

# КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ "О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ"

**В.А. ГУРЕЕВ**

Гуреев Владимир Александрович - кандидат юридических наук, заведующий кафедрой организации службы судебных приставов и исполнительного производства Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, член научно-консультативного совета при Федеральной службе судебных приставов.

Рецензенты:

Россинский Б.В. - заведующий кафедрой административного права РПА Минюста России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ;  
Гущин В.В. - доктор юридических наук, профессор.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Деятельность государственных служащих в качестве своей главной цели преследует повышение качества жизни человека, обеспечение его прав, свобод и законных интересов.

В России институт судебных исполнителей имеет весьма глубокую историю и на протяжении столетий непосредственно связывался с деятельностью судебной власти, а сами судебные приставы фактически выступали в качестве работников судов. Во многом именно этим обуславливается этимология названия должности - "судебный пристав".

В настоящее время судебные приставы являются государственными гражданскими служащими и, соответственно, относятся к исполнительной ветви власти, что, однако, нисколько не умаляет их значения в механизмах принудительного исполнения судебных актов и обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Комментируемый Закон за всю отечественную историю стал первым нормативным правовым актом, принятым на законодательном уровне и непосредственно посвященным правовому статусу судебного пристава, а также организационно-правовым основам деятельности службы судебных приставов. И хотя более чем за десятилетний период применения Закона был выявлен целый комплекс недостатков, вследствие чего он претерпел значительные изменения, а многие из его статей были изложены в новой редакции, концепция государственной системы принудительного исполнения осталась неизменной.

Федеральный закон от 19 июля 2009 г. N 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" <1> уточнил и несколько расширил полномочия судебных приставов, а также привел в целом комментируемый Закон в соответствие с действующим законодательством.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 29. Ст. 3631.

Представленный комментарий учитывает все последние изменения и дополнения в Закон о судебных приставах, а также в подзаконные нормативные правовые акты, посвященные деятельности судебных приставов. Кроме того, при его написании использовалось актуальное законодательство о государственной службе, об исполнительном производстве; обобщалась судебная практика и правоприменительная практика Федеральной службы судебных приставов.

Автор выражает искреннюю надежду на то, что настоящий комментарий окажется полезным в работе не только судебных приставов, но также судей, прокуроров, адвокатов и иных практикующих юристов. Кроме того, он призван помочь студентам учебных заведений, обучающихся по юридической специальности, аспирантам, преподавателям, а также всем тем, кто

интересуется вопросами правового регулирования деятельности судебных приставов Российской Федерации.

## УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ

### Нормативные акты

АПК РФ	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. // СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3012 (с послед. изм.).
БК РФ	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3823 (с послед. изм.).
ГК РФ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301 (с послед. изм.); Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410 (с послед. изм.).
ГПК РФ	Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002. N 46. Ст. 4532 (с послед. изм.).
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1 (с послед. изм.).
НК РФ	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3824 (с послед. изм.).
СК РФ	Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 16 (с послед. изм.).
УК РФ	Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954 (с послед. изм.).
УПК РФ	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2001. N 52 (ч. 1). Ст. 4921 (с послед. изм.).
Закон о государственной гражданской службе	Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3215 (с послед. изм.).
Закон о прокуратуре	Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 8. Ст. 366 (с послед. изм.).
Закон о противодействии коррупции	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228.
Закон о судебных приставах	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах" // СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3590 (с послед. изм.).
Закон об исполнительном производстве	Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" // СЗ РФ. 2007. N 41. Ст. 4849 (с послед. изм.).

Закон об исполнительном производстве 1997 г.	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 119-ФЗ "Об исполнительном производстве" // СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3591 (утратил силу).
Закон об образовании	Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании" // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 30. Ст. 1797 (с послед. изм.).
Закон об обращениях	Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // СЗ РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.
Закон об оружии	Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ "Об оружии" // СЗ РФ. 1996. N 51. Ст. 5681 (с послед. изм.).
Закон N 194-ФЗ	Федеральный закон от 19 июля 2009 г. N 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" // РГ. 2009. 22 июля.
Указ Президента РФ N 314	Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945 (с послед. изм.).
Указ Президента РФ N 1316	Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" // СЗ РФ. 2004. N 42. Ст. 4111 (с послед. изм.).
Административный регламент N 192	Административный регламент по исполнению государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации), утвержденный Приказом Минюста России от 21 сентября 2007 г. N 192 // БНА. 2007. N 42; 2008. N 31; РГ. 2009. 3 июня.
Административный регламент N 384	Административный регламент исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодатель- ством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов, утвержденный Приказом Минюста России от 27 декабря 2006 г. N 384 // РГ. 2007. 25 янв.; БНА. 2008. N 30.
Положение о Минюсте России	Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" // СЗ РФ. 2004. N 42. Ст. 4108 (с послед. изм.).
Положение о профессиональной подготовке	Положение об организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов, утвержденное Приказом ФССП России от 20 декабря 2007 г. N 643 // СПС "КонсультантПлюс".
Положение о территориальном органе ФССП России	Положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденное Приказом Минюста России от 9 апреля 2007 г. N 69 // БНА. 2007. N 19 (с послед. изм.).
Перечень боевого ручного стрелкового и иного оружия	Перечень боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также специальных средств, состоящих на вооружении Федеральной службы судебных приставов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 1998 г. N 1584 // СЗ РФ.

1999. N 2. Ст. 296; 2003. N 37. Ст. 3587; 2006. N 3. Ст. 297.

Инструкция N 226 Инструкция о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председателяствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности, утвержденная Приказом Минюста России от 3 августа 1999 г. N 226 // БНА. 1999. N 34 - 35; 2004. N 7.

### Судебные органы

ВАС РФ	Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
ВС РФ	Верховный Суд Российской Федерации
КС РФ	Конституционный Суд Российской Федерации
ФАС	Федеральный арбитражный суд

### Государственные органы

Госкомвуз России	Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию
МВД России	Министерство внутренних дел Российской Федерации
МИД России	Министерство иностранных дел Российской Федерации
Минобрнауки России	Министерство образования и науки Российской Федерации
Минтруд России	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Минфин России	Министерство финансов Российской Федерации
Минюст России	Министерство юстиции Российской Федерации
МНС России	Министерство Российской Федерации по налогам и сборам
Росимущество	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
ФСБ России	Федеральная служба безопасности Российской Федерации
ФСИН России	Федеральная служба исполнения наказаний
ФССП России	Федеральная служба судебных приставов

### Официальные издания

БНА	Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
Ведомости СНД и ВС РФ (РСФСР)	Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации (РСФСР)
Вестник ВАС РФ	Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации
РГ	Российская газета

**Иные сокращения**

Судебные приставы по ОУПДС      судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов

УФССП России      Управления Федеральной службы судебных приставов

21 июля 1997 года

N 118-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ**

(в ред. Федеральных законов от 07.11.2000 N 135-ФЗ,  
от 29.06.2004 N 58-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ,  
от 03.03.2007 N 29-ФЗ, от 22.07.2008 N 132-ФЗ,  
от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 25.12.2008 N 280-ФЗ,  
от 19.07.2009 N 194-ФЗ)

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Задачи судебных приставов****Комментарий к статье 1**

В соответствии с комментируемой статьей на судебных приставов в Российской Федерации возлагается решение важных для государства и общества задач:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- 2) осуществление исполнения актов юрисдикционных органов;
- 3) предварительное расследование в форме дознания по делам, отнесенным к подследственности ФССП России.

Указание на последнюю задачу отсутствовало в первоначальной редакции рассматриваемой статьи и хотя с некоторым опозданием, но вполне обоснованно появилось в соответствии с Законом N 194-ФЗ.

Первая задача реализуется судебными приставами по ОУПДС. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц обеспечивается судебными приставами-исполнителями. Предварительное расследование преступлений осуществляют дознаватели службы судебных приставов.

При этом необходимо учитывать, что деятельность судебных приставов в качестве своей главной цели направлена на претворение в жизнь основополагающей конституционной нормы, согласно которой каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст. 46 Конституции РФ).

Судебные приставы по ОУПДС обеспечивают исполнение государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

**Нормативной правовой основой** указанной деятельности наряду с Конституцией РФ и комментируемым Законом выступают УК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, Указ Президента РФ N 1316, Административный регламент N 384, Инструкция N 226, а также ряд других актов.

При этом согласно Административному регламенту N 384 исполнение государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов включает в себя следующие **административные процедуры**:

- обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде;
- исполнение решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела вещественных доказательств и их сохранности;
- поддержание общественного порядка в судебных помещениях;
- взаимодействие с подразделениями по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, составление протокола об административном правонарушении, а в случае необходимости задержание их с последующей передачей органам внутренних дел;
- осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- участие в совершении исполнительных действий.

Исходя из буквального толкования комментируемой статьи следует, что деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов распространяется на все федеральные суды, к которым в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" <1> относятся:

-----  
<1> СЗ РФ. 1997. N 1. Ст. 1 (с послед. изм.).

- КС РФ, ВС РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- ВАС РФ, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов. Поскольку в систему судов общей юрисдикции входят и мировые суды - суды субъектов РФ, то на них также должна распространяться компетенция судебных приставов по ОУПДС.

В то же время остается открытым вопрос о том, возлагается ли на судебных приставов задача по обеспечению установленного порядка деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Приходится констатировать, что комментируемой статьей указанный вопрос прямо не решен.

Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц обеспечивается судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительного производства.

Задачей исполнительного производства является правильное и своевременное исполнение исполнительных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций (ст. 2 Закона об исполнительном производстве).

Принудительное исполнение юрисдикционных актов является неотъемлемой частью правосудия. Так, в решениях Европейского суда по правам человека последовательно находит свое отражение позиция, согласно которой исполнение решения, вынесенного любым судом, должно рассматриваться как "часть суда" <1>. При этом осуществление исполнительного производства возложено на орган исполнительной власти - ФССП России, государственным служащим которой и выступает судебный пристав-исполнитель.

<1> Постановление Европейского суда по правам человека от 19 марта 1997 г. по делу "Хорнсби против Греции" (Hornsby v. Greece) // СПС "КонсультантПлюс".

Решение указанной в комментируемой статье задачи предполагает законодательное определение условий и порядка принудительного исполнения юрисдикционных актов.

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона об исполнительном производстве непосредственное осуществление функций исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов ФССП России.

Необходимо отметить, что из приведенного правила имеются исключения. Так, установленный действующим законодательством порядок исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации и ее субъектам о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов или их должностных лиц, а также по искам к бюджетным учреждениям может быть охарактеризован в настоящее время известной спецификой. Речь прежде всего идет о нормативно-правовой основе совершаемых действий по исполнению, а также об уполномоченных государственных органах, обеспечивающих данное исполнение.

Статья 7 Закона об исполнительном производстве устанавливает, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в указанных актах, могут исполняться в том числе и иными государственными органами и должностными лицами. При этом ч. 2 ст. 7 названного Закона уточняет, что данные органы исполняют требования на основании исполнительных документов в порядке, который может устанавливаться и иными федеральными законами. Такой случай предусмотрен самим же Законом об исполнительном производстве, содержащим ссылку на особый порядок исполнения. Так, в ч. 2 ст. 1 данного Закона определено, что условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ устанавливаются бюджетным законодательством РФ. В настоящее время такой порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ определяется гл. 24.1 БК РФ, которая была введена Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. N 197-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" <1> и является специальной по отношению к Закону об исполнительном производстве. К органам, уполномоченным исполнять подобные исполнительные документы, относятся Минфин России или соответствующие финансовые органы субъекта РФ (муниципального образования), а также органы казначейства. Лишь в отдельных случаях исполнение судебного акта становится возможным и посредством направления исполнительного документа к судебному приставу-исполнителю.

<1> СЗ РФ. 2006. N 1. Ст. 8; 2007. N 18. Ст. 2117; N 41. Ст. 4849.

Из сказанного можно заключить, что задача исполнения юрисдикционных актов трактуется в комментируемой статье для целей Закона о судебных приставах в узком смысле.

К недостаткам комментируемой статьи можно отнести отсутствие в ней стоящих на практике перед судебными приставами задач в сфере административной юрисдикции.

Статья 2. Правовая основа деятельности судебных приставов

## Комментарий к статье 2

Комментируемая статья посвящена раскрытию правовой основы деятельности судебных приставов в Российской Федерации. Из ее содержания можно сделать вывод о том, что для решения стоящих перед судебными приставами задач они должны руководствоваться нормативными правовыми актами только федерального уровня, особое место среди которых занимает Конституция РФ. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст. 15). Иными словами, Конституция РФ обладает верховенством над законами и подзаконными актами, в том числе и теми, которые регламентируют принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов.

Принципиально важным для судебного пристава является конституционное положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и их защита - обязанность государства (ст. 2). Более того, в России гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45). Собственно говоря, приведенные положения должны лежать в основе деятельности всех органов государственной власти. Особое значение они имеют и для службы судебных приставов.

К примеру, при осуществлении судебными приставами по ОУПДС привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, важно помнить, что достоинство личности охраняется государством и ничто не может быть основанием для его умаления; запрещено насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение (ст. 21).

Принудительное же исполнение актов юрисдикционных органов судебными приставами-исполнителями должно осуществляться, в частности, в строгом соответствии с конституционным требованием необходимости признания и равной защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ч. 2 ст. 8). Это предполагает одинаковое отношение в рамках исполнительного производства ко всем формам собственности с особенностями, установленными соответствующим законом.

К не менее важным конституционным положениям, оказывающим непосредственное влияние на содержание деятельности судебного пристава, относятся также:

- неприкосновенность жилища (ст. 25);
- гарантированность судебной защиты прав и свобод, а также возможность обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц (ст. 46);
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностных лиц (ст. 53);
- возможность создания федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий территориальных органов и назначения соответствующих должностных лиц (ч. 1 ст. 78);
- порядок утверждения структуры федеральных органов исполнительной власти (ст. 112) и некоторые др.

В развитие конституционных положений принимаются как федеральные конституционные, так и федеральные законы. Хотя комментируемая статья и не содержит указания на первые, тем не менее вполне очевидно, что они также составляют основу правового регулирования деятельности не только самих судебных приставов, но и службы судебных приставов в целом. В частности, речь идет о следующих нормативных правовых актах: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" <1>; Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"; Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" <2>; Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" <3>.

---



<1> СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712 (с послед. изм.).

<2> СЗ РФ. 1995. N 18. Ст. 1589 (с послед. изм.).

<3> СЗ РФ. 1994. N 13. Ст. 1447 (с послед. изм.).

К числу федеральных законов, составляющих основу правового регулирования деятельности судебных приставов, комментируемая статья относит Закон о судебных приставах и Закон об исполнительном производстве. Названные Законы выступают в качестве специальных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности судебных приставов. Первый затрагивает вопросы правовой регламентации деятельности судебных приставов-исполнителей, судебных приставов по ОУПДС, их права, обязанности, а также гарантии правовой и социальной защиты. Кроме того, комментируемый Закон рассматривает общие положения организации деятельности службы судебных приставов, анализ которых, однако, свидетельствует о достаточно фрагментарном и поверхностном подходе со стороны законодателя, что в настоящее время едва ли следует признать удовлетворительным.

Закон об исполнительном производстве определяет порядок и условия принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (ч. 1 ст. 1 Закона).

Комментируемая статья содержит указание на другие федеральные законы, которыми должны руководствоваться в своей деятельности судебные приставы. Их можно разделить на материальные и процессуальные федеральные законы. К числу первых можно отнести:

- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" <1>, определяющий правовые и организационные основы системы государственной службы РФ, в том числе системы управления государственной службой;

-----  
<1> СЗ РФ. 2003. N 22. Ст. 2063 (с послед. изм.).

- Закон о государственной гражданской службе, устанавливающий правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы, правовое положение (статус) гражданских служащих, к которым в соответствии с действующим законодательством и относятся судебные приставы;

- ГК РФ, в рамках которого осуществляется определение правового положения лиц, выступающих участниками исполнительного производства; объектов гражданских прав, на которые обращается взыскание в рамках принудительного исполнения судебными приставами юрисдикционных актов; особенности обращения взыскания на заложенное имущество; порядок проведения публичных торгов; обязательственные отношения в исполнительном производстве, а также ряд других вопросов частного правового характера;

- Трудовой кодекс РФ, устанавливающий процедуру рассмотрения и разрешения индивидуальных трудовых споров, порядок выдачи удостоверения комиссии по трудовым спорам, являющегося исполнительным документом, а также рассматривающий вопросы, связанные с восстановлением работника на работе;

- СК РФ, содержащий правовые нормы об алиментных обязательствах и их взыскании; порядок исполнения решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.

К числу вторых относятся:

- ГПК РФ, содержащий правовые предписания о: принудительном приводе свидетелей в случае их неявки в судебное заседание без уважительных причин по вторичному вызову (ст. 168); удалении из зала лиц, нарушающих порядок в судебном заседании (ст. 159); выдаче судом исполнительного листа (ст. 428), в том числе и на принудительное исполнение решения третейского суда (ст. 423); выдаче дубликата исполнительного листа или судебного приказа (ст. 430); перерыве и восстановлении срока предъявления исполнительного документа к исполнению (ст. 432); разъяснении исполнительного документа (ст. 433); отсрочке или рассрочке исполнения, изменении способа и порядка его исполнения, индексации присужденных денежных сумм (ст. 434); приостановлении и возобновлении исполнительного производства (ст. ст. 436 - 438); прекращении исполнительного производства (ст. ст. 439, 440); порядке оспаривания

постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий или бездействия (ст. 441); повороте исполнения решения суда (ст. ст. 443 - 445); имуществе должника, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам (ст. 446);

- АПК РФ, являясь федеральным законом, обеспечивающим в целом процедуру экономического правосудия, включает нормы о: порядке исполнения определения арбитражного суда об обеспечении иска (ст. 96); исполнении мирового соглашения (ст. 142); удалении из зала лиц, нарушающих порядок в судебном заседании (ст. 154); исполнении решения или определения арбитражного суда (ст. ст. 182, 187, 318); разъяснении исполнительного документа (ст. 179); выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда (ст. ст. 236 - 240); приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений (ст. ст. 241 - 246); судебном иммунитете иностранных государств применительно к исполнению решений российских арбитражных судов (ст. 251); выдаче, содержании и сроках предъявления исполнительного листа к исполнению (ст. ст. 319 - 321); восстановлении пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению (ст. 322); выдаче дубликата исполнительного листа (ст. 323); отсрочке или рассрочке исполнения судебного акта арбитражного суда, изменении способа и порядка его исполнения (ст. 324); повороте исполнения судебного акта (ст. ст. 325 - 326); приостановлении, возобновлении и прекращении исполнительного производства (ст. 327); отложении исполнительных действий (ст. 328); оспаривании постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий или бездействия (ст. 329); ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение судебным приставом-исполнителем своих обязанностей (ст. 330); ответственности за утрату исполнительного листа (ст. 331); ответственности за неисполнение судебного акта банком или иной кредитной организацией и другими лицами (ст. 332). Применительно к деятельности судебных приставов немаловажное значение имеет КоАП РФ, в частности предусматривающий административную ответственность за неисполнение распоряжения судебного пристава по ОУПДС (ст. 17.3); воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (ст. 17.8); нарушение законодательства об исполнительном производстве (ст. 17.14); неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера (ст. 17.15). При этом в настоящее время, исходя из ст. 23.68, судебные приставы-исполнители вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 13.26, ч. ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст. 17.15 КоАП РФ, от имени ФССП России.

Кроме того, к законодательным актам, затрагивающим деятельность судебных приставов, относятся: БК РФ, НК РФ, УК РФ, Закон об оружии, Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации" <1>, Закон РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-1 "О международном коммерческом арбитраже" <2>, Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" <3> и др.

<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3019.

<2> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 32. Ст. 1240; СЗ РФ. 2008. N 49. Ст. 5748.

<3> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 30. Ст. 1792 (с послед. изм.).

Комментируемая статья в качестве правовой основы деятельности судебных приставов рассматривает и нормативные правовые акты подзаконного уровня: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также нормативные правовые акты Минюста России.

Указы Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но в то же время они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ст. 90 Конституции РФ).

Важнейшее для судебных приставов значение имеют: Указ Президента РФ N 1316, Положение о Минюсте России, а также Указы Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" <1>; от 19 ноября 2007 г. N 1554 "О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной

гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции" <2>; от 10 апреля 2004 г. N 519 "О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной службы" <3>; от 2 июля 2005 г. N 773 "Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти" <4>; от 25 июля 2006 г. N 763 "О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих" <5>; от 31 декабря 2005 г. N 1574 "О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы" <6>, а также некоторые др.

<1> СЗ РФ. 2008. N 20. Ст. 2290 (с послед. изм.).

<2> СЗ РФ. 2007. N 48 (ч. 2). Ст. 5952 (с послед. изм.).

<3> СЗ РФ. 2004. N 15. Ст. 1396 (с послед. изм.).

<4> СЗ РФ. 2005. N 27. Ст. 2730.

<5> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3459 (с послед. изм.).

<6> СЗ РФ. 2006. N 1. Ст. 118 (с послед. изм.).

Среди нормативных правовых актов Правительства РФ, затрагивающих деятельность судебных приставов, следует особо выделить: Перечень боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также специальных средств, состоящих на вооружении Федеральной службы судебных приставов; а также Постановления Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 180 "Об утверждении норм обеспечения боевым ручным стрелковым и иным оружием, боеприпасами и патронами к нему, специальными средствами, а также средствами радиосвязи Федеральной службы судебных приставов" <1>; от 24 декабря 2008 г. N 1018 "О порядке и размерах финансирования расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю" <2>; от 21 июля 2008 г. N 550 "Об утверждении Правил возврата должнику исполнительского сбора" <3>; от 9 апреля 2001 г. N 280 "О форменной одежде судебных приставов" <4>; от 6 апреля 1999 г. N 386 "Об утверждении Перечня должностей, на которых проходят службу граждане Российской Федерации, подлежащие обязательной государственной дактилоскопической регистрации" <5>; от 27 декабря 2004 г. N 850 "О порядке обеспечения прокурорских работников, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения" <6> и др.

<1> СЗ РФ. 2000. N 11. Ст. 1179 (с послед. изм.).

<2> СЗ РФ. 2009. N 2. Ст. 224.

<3> СЗ РФ. 2008. N 30 (ч. 2). Ст. 3636.

<4> СЗ РФ. 2001. N 16. Ст. 1608; 2006. N 3. Ст. 297.

<5> СЗ РФ. 1999. N 15. Ст. 1828 (с послед. изм.).

<6> СЗ РФ. 2004. N 52 (ч. 2). Ст. 5514.

Согласно пп. 9 п. 8 Положения о Минюсте России данный государственный орган вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), которые обязательны для исполнения государственными и муниципальными органами, их должностными лицами, организациями и гражданами.

В связи с тем что ФССП России подведомственна Минюсту России, на последнее возлагается нормативно-правовое регулирование, в том числе в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных, а также актов других органов.

Примечательно, что ст. 3 Закона об исполнительном производстве не относит к числу актов, составляющих законодательство об исполнительном производстве, нормативные правовые акты Минюста России.

Исходя из существующих правил толкования, применению подлежит акт, обладающий высшей юридической силой, что приводит нас к выводу о том, что нормативные правовые акты Минюста России напрямую не относятся к законодательству об исполнительном производстве. В то же время возложение на Минюст России функций по выработке и реализации государственной политики в установленной сфере деятельности предопределяет возможность издания им нормативных правовых актов, посвященных организационно-методическим вопросам принудительного исполнения юрисдикционных актов.

К числу актов, имеющих непосредственное отношение к деятельности судебных приставов, относятся: совместное Постановление Минтруда России и Минюста России от 15 августа 2002 г. N 60/1 "Об утверждении норм нагрузки судебных приставов" <1>; Приказы Минюста России от 6 апреля 2005 г. N 33 "Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" <2>; от 4 апреля 2008 г. N 81 "Об организации работы по выплатам компенсаций в случае гибели (смерти), причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью судебного пристава" <3>; Инструкция N 226; Административные регламенты N 192 и N 384, а также ряд иных актов.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

<2> БНА. 2005. N 20; 2007. N 30.

<3> РГ. 2008. 23 апр.

В комментируемой статье ничего не сказано о международных договорах Российской Федерации. Однако в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации являются составной частью российской правовой системы и подлежат преимущественному применению в случаях возникновения коллизий с нормами национального законодательства. Не является исключением и законодательство, регулирующее деятельность судебных приставов.

Примерами международных договоров, в рамках которых решаются двусторонние вопросы исполнения иностранных судебных решений, могут служить: Конвенция стран СНГ от 22 января 1993 г. "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" <1>; Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова от 25 февраля 1993 г. "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" <2>; Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан от 14 сентября 1992 г. "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" <3>; Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой от 20 ноября 2000 г. "О сотрудничестве и правовой помощи по гражданским, торговым, трудовым и административным делам" <4>; проект договора между Российской Федерацией и Монголией от 4 апреля 1998 г. "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам" <5>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1995. N 17. Ст. 1472.

<2> СЗ РФ. 1995. N 20. Ст. 1766.

<3> СПС "КонсультантПлюс".

<4> СЗ РФ. 2003. N 30. Ст. 3040.

<5> СПС "КонсультантПлюс".

## Статья 2.1. Использование словосочетания "судебный пристав"

### Комментарий к статье 2.1

Комментируемая статья отсутствовала в первоначальной редакции Закона и была введена лишь Законом N 194-ФЗ.

Ее появление в законодательном акте обуславливается тем, что в России в связи с достаточно активным в последние годы развитием рынка частных услуг по взысканию задолженностей (рынка коллекторских услуг) получила определенное распространение практика использования

для обозначения сотрудников коллекторских агентств таких названий, как "частный судебный пристав", "альтернативный судебный пристав" и т.п., что потенциально вводит в заблуждение относительно их правового статуса.

Комментируемая статья впервые в истории современной России на законодательном уровне вводит определенные ограничения на использование словосочетания "судебный пристав", имеющие в качестве своей основной цели обеспечение реальной возможности получения всеми заинтересованными лицами достоверной информации о характере оказываемых им услуг, а также укрепление авторитета органов государственной власти.

Исходя из этого словосочетание "судебный пристав" теперь может использоваться только в отношении:

1) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. В настоящее время указанные функции возложены на ФССП России;

2) структурных подразделений ФССП России;

3) должностных лиц ФССП России;

4) профессиональных союзов судебных приставов;

5) структурных подразделений профессиональных союзов судебных приставов;

6) должностных лиц профессиональных союзов судебных приставов.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что введенный запрет на свободное использование словосочетания "судебный пристав" является хотя и правильной, но, к сожалению, отнюдь не универсальной мерой противодействия тем лицам, которые стремятся к получению определенных выгод для собственного бизнеса за счет использования схожих терминов и аббревиатур, способных привести к формированию искаженного представления о них у третьих лиц <1>.

<1> В качестве примеров с известной долей условности можно привести следующие названия: Главное управление взыскания долгов (ГУВД); Финансовое агентство по сбору платежей (ФАСП); Долговое агентство "ПРИСТАВ" и др.

Статья 3. Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава

### Комментарий к статье 3

Комментируемая статья содержит основные требования, которые законодатель предъявляет к лицу, желающему замещать должность судебного пристава.

Установленные критерии объективно обусловлены задачами, возложенными на ФССП России, и являются минимально необходимыми для успешного выполнения судебным приставом своих должностных обязанностей.

**Для замещения должности судебного пристава** кандидат должен: во-первых, быть гражданином Российской Федерации, во-вторых, достигнуть возраста 21 года <1>, в-третьих, иметь среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование, в-четвертых, не иметь судимости, в-пятых, быть способным по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности судебного пристава и, наконец, в-шестых, обладать состоянием здоровья, позволяющим лицу замещать должность судебного пристава.

<1> Следует учитывать, что в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2009 г. N 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" по истечении трех лет со дня его официального опубликования, т.е. с 21 июля 2012 г., в ч. 1 комментируемой статьи слова "двадцатилетнего возраста" будут заменены словами "возраста 21 года", после слов "старшего судебного пристава" будет дополнение словами "заместителя старшего судебного пристава".

В настоящее же время судебным приставом может стать гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста.

Для старшего судебного пристава и его заместителя установлен повышенный образовательный ценз - он должен иметь высшее юридическое образование.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной гражданской службе. Соответственно, гражданин, желающий стать судебным приставом, должен отвечать также и тем требованиям, предъявляемым к лицам, поступающим на государственную гражданскую службу, которые установлены Законом о государственной гражданской службе.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" <1> гражданством Российской Федерации признается устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 22. Ст. 2031 (с послед. изм.).

**Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации**, является паспорт гражданина Российской Федерации. Указом Президента РФ от 13 марта 1997 г. N 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" <1> был введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации. В развитие названного Указа Правительство РФ в изданном им Постановлении от 8 июля 1997 г. N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" <2> определило реквизиты паспорта.

-----  
<1> СЗ РФ. 1997. N 11. Ст. 1301.

<2> СЗ РФ. 1997. N 28. Ст. 3444 (с послед. изм.).

Документами, удостоверяющими гражданство Российской Федерации, могут выступать иные основные документы, содержащие указание на гражданство лица. В частности, к ним относятся:

- дипломатический паспорт, выдаваемый МИДом России;
- служебный паспорт;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка).

Федеральным законом от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" <1> определен следующий перечень лиц, которым выдается дипломатический паспорт: Президенту РФ, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ (на срок их полномочий), членам Правительства РФ, судьям КС РФ, судьям ВС РФ, судьям ВАС РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ и лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов РФ, лицам, являющимся единоличными исполнительными органами государственных корпораций, а также дипломатическим сотрудникам и дипломатическим курьерам МИДа России.

-----  
<1> СЗ РФ. 1996. N 34. Ст. 4029 (с послед. изм.).

Членам семьи (супруге (супругу), несовершеннолетним детям, нетрудоспособным совершеннолетним детям) гражданина Российской Федерации, имеющего дипломатический паспорт и командированного за пределы территории Российской Федерации в официальное представительство Российской Федерации или в представительство Российской Федерации при международной организации за пределами территории Российской Федерации, проживающим или следующим совместно с ним, также выдается дипломатический паспорт.

Служебный паспорт выдается МИДом России государственным служащим, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъектов РФ, и сопровождающим их в служебной командировке за пределы

территории Российской Федерации работникам административно-технических служб и сотрудникам специальных служб, работникам аппаратов названных выше органов власти, военнослужащим, проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, штатным работникам административно-технических служб дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, официальных представительств Российской Федерации, в том числе при международных организациях.

Вместе с тем следует учитывать, что дипломатический и служебный паспорта после завершения командировки за пределы территории Российской Федерации подлежат возврату в организацию, которая направляла гражданина и, соответственно, едва ли могут быть предъявлены при поступлении на службу в ФССП России.

Что касается паспорта моряка (удостоверения личности моряка), то он является документом для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию на судне, в судовую роль которого включен владелец паспорта моряка. Паспорт моряка хранится у владельца паспорта.

Требования к его оформлению и содержанию в настоящее время содержатся в Положении о паспорте моряка, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 1997 г. N 1508 <1>. Следует обратить внимание на то, что в связи с реализацией положений Конвенции, пересматривающей Конвенцию 1958 г. "Об удостоверениях личности моряков", Правительство РФ утвердило Положение об удостоверении личности моряка, Положение о мореходной книжке, образец и описание бланка мореходной книжки <2>, в связи с чем названное выше Постановление Правительства РФ N 1508 с 1 января 2014 г. утратит силу.

-----  
<1> СЗ РФ. 1997. N 49. Ст. 5598; 2002. N 28. Ст. 2865; 2007. N 43. Ст. 5212.

<2> См.: Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. N 628 // СЗ РФ. 2008. N 34. Ст. 3937; 2009. N 23. Ст. 2821.

Достижение 21-летнего возраста как необходимая предпосылка замещения должности судебного пристава является более высоким условием по сравнению с предусмотренным ст. 21 Закона о государственной гражданской службе требованием о достижении 18-летнего возраста кандидатом на должность государственной гражданской службы. Это объясняется спецификой задач, возлагаемых как на судебных приставов-исполнителей, которые в своей деятельности испытывают достаточно сильные психологические нагрузки, так и на судебных приставов по ОУПДС, к психологическим нагрузкам которых добавляются еще и физические.

Предельный возраст пребывания в своей должности судебного пристава как государственного гражданского служащего составляет 65 лет (ч. 2 ст. 21 Закона о государственной гражданской службе).

В качестве общего правила для претендентов на должность судебного пристава установлен следующий **образовательный ценз** - наличие среднего (полного) общего или среднего профессионального образования.

Следует учитывать, что исходя из ст. 19 Закона об образовании общее образование включает в себя три ступени: начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование, и лишь последнее является достаточным для замещения должности судебного пристава. Общее образование является обязательным. При этом документом государственного образца о соответствующем уровне образования является аттестат о среднем (полном) общем образовании. Форма данного документа определена Приказом Минобрнауки России от 4 декабря 2006 г. N 297 "Об утверждении формы документов государственного образца об основном общем, среднем (полном) общем образовании и документов об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида, специального (коррекционного) класса общеобразовательного учреждения <1>".

-----  
<1> БНА. 2007. N 7; СПС "КонсультантПлюс".

Среднее профессиональное образование имеет целью подготовку специалистов среднего звена, удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования на базе

основного общего, среднего (полного) общего или начального профессионального образования (ст. 23 Закона об образовании).

Документом государственного образца о среднем профессиональном образовании является диплом о среднем профессиональном образовании, оформленный и выданный в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минобрнауки России от 9 марта 2007 г. N 80 "Об утверждении Инструкции о порядке выдачи документов государственного образца о среднем профессиональном образовании, заполнении и хранении соответствующих бланков документов" <1>.

-----  
<1> БНА. 2007. N 21.

Необходимо подчеркнуть, что комментируемый Закон не предъявляет каких-либо особых требований к специальности кандидата, полученной им в рамках среднего профессионального образования.

Установление столь невысоких требований к уровню образования судебного пристава вызывает определенные сомнения. Если еще для судебного пристава по ОУПДС образовательный ценз выглядит обоснованным и разумным, то осуществление своих полномочий судебным приставом-исполнителем в современных условиях становится решительно невозможным без глубоких познаний в области юриспруденции, а соответственно, уровень образования у него должен быть более высоким.

Сегодня лишь для старшего судебного пристава и его заместителя предусмотрено обязательное наличие высшего юридического образования.

Законодательством установлены следующие уровни высшего профессионального образования: бакалавриат, подготовка специалиста, а также магистратура.

При решении вопроса о соответствии подготовки, полученной кандидатом в старшие судебные приставы (заместители старшего судебного пристава), установленному в комментируемом Законе требованию о наличии высшего юридического образования следует учитывать, что квалификация (степень) "бакалавр", квалификация (степень) "специалист", квалификация (степень) "магистр" при поступлении на работу дают право претендовать на занятие должности, для которой квалификационными требованиями предусмотрено высшее профессиональное образование (п. 7 ст. 6 Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" <1>).

-----  
<1> СЗ РФ. 1996. N 35. Ст. 4135 (с послед. изм.).

Документами государственного образца о высшем профессиональном образовании являются соответствующие дипломы, форма которых утверждена Постановлением Госкомвуза России от 30 ноября 1994 г. N 9 "Об утверждении образцов государственных документов о высшем профессиональном образовании" <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

**Наличие судимости** препятствует назначению гражданина на должность судебного пристава (п. 3 комментируемой статьи).

Лицо считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости (ст. 86 УК РФ).

Судимость погашается в отношении:

- 1) лиц, условно осужденных, - по истечении испытательного срока;
- 2) лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, - по истечении 1 года после отбытия или исполнения наказания;
- 3) лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении 3 лет после отбытия наказания;



4) лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении 6 лет после отбытия наказания;

5) лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, - по истечении 8 лет после отбытия наказания.

Безупречное поведение осужденного в период после отбытия наказания может привести к снятию с него судом судимости и до истечения срока ее погашения (ч. 5 ст. 86 УК РФ).

Факт отсутствия судимости может подтверждаться справкой, выданной кандидату в соответствии с Приказом МВД России от 1 ноября 2001 г. N 965 "Об утверждении Инструкции о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости" <1>.

-----  
<1> БНА. 2002. N 3; 2005. N 51.

Немаловажным условием для замещения должности судебного пристава является **способность лица по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности судебного пристава**. К определению деловых и личных качеств необходимо подходить с учетом признанных в обществе норм морали и нравственности, а также жизненного опыта лица, проводящего собеседование с кандидатом.

**Состояние здоровья** также должно позволять лицу замещать должность судебного пристава. При этом установленное в комментируемой статье требование приобретает особое значение применительно к судебным приставам по ОУПДС, чья деятельность связана с высокими физическими нагрузками. Во многом именно вследствие этого Законом N 194-ФЗ ст. 11 комментируемого Закона была дополнена обязанностью судебного пристава по ОУПДС проходить наряду со специальной подготовкой также и военно-врачебную экспертизу (см. **комментарий к ст. 11**).

Знание **государственного языка** Российской Федерации выступает в качестве общего требования для всех государственных гражданских служащих, в том числе и судебных приставов (ст. 21 Закона о государственной гражданской службе).

Согласно ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

В развитие данного конституционного положения был принят Федеральный закон от 1 июня 2005 г. N 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации" <1>, установивший обязанность использования государственного языка Российской Федерации в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства (ст. 3).

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 23. Ст. 2199.

Необходимо учитывать, что на основании ч. 2 ст. 68 Конституции РФ республики в составе Российской Федерации вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации - русским языком. Вместе с тем ст. 21 Закона о государственной гражданской службе содержит указание на обязательность владения государственным языком Российской Федерации, что приводит к выводу о необходимости для кандидата на должность судебного пристава знания именно русского языка.

На судебного пристава, обладающего статусом государственного гражданского служащего, распространяются определенные **ограничения, препятствующие его нахождению на гражданской службе**. К ним относятся следующие:

1) признание лица недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждение его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда,

вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или непогашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

3) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

4) наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;

5) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выход из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства;

7) наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9) непредставление установленных Законом о государственной гражданской службе сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

10) несоблюдение ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Законом о противодействии коррупции (см. подробнее **комментарий к п. 4 настоящей статьи**).

Законодательство о государственной гражданской службе устанавливает также ряд запретов для судебного пристава. Так, ему запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

2) замещать должность гражданской службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев, установленных указами Президента РФ;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность;

4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Законом о государственной гражданской службе и другими федеральными законами;

6) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных ГК РФ <1>. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или

другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ;

-----  
<1> Речь идет об обычных подарках, стоимость которых не превышает 3 тыс. руб. (ст. 575 ГК РФ).

7) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями;

8) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

10) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

11) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

12) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

15) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

16) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ;

17) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ.

**Пункт 2** комментируемой статьи содержит указание на то, что судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. Как выше уже отмечалось, это распространяет на него действие законодательства о государственной гражданской службе.

Поступление гражданина на государственную гражданскую службу осуществляется по результатам конкурса, что, безусловно, придает демократический и открытый характер процедуре.

Сам конкурс в качестве своей цели имеет оценку профессионального уровня претендента на замещение должности судебного пристава, его соответствия установленным квалификационным требованиям к должности государственной гражданской службы.

Приказом ФССП России от 29 марта 2007 г. N 107 утверждена Методика проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов <1>, определяющая организацию и порядок проведения соответствующего конкурса.

-----  
<1> БНА. 2007. N 24; 2008. N 28.

**Конкурс не проводится:**

1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)";

2) при назначении на должности гражданской службы категории "руководители", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;

3) при заключении срочного служебного контракта;

4) при назначении гражданского служащего на иную должность в случае невозможности исполнения должностных обязанностей по замещаемой должности по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением; а также в некоторых иных случаях.

**Конкурс может не проводиться:** 1) при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну; 2) по решению директора ФССП России - главного судебного пристава РФ или руководителя территориального органа ФССП России - главного судебного пристава субъекта РФ - при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы.

Комментируемая статья предусматривает, что при вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: "Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава".

Как таковой институт присяги имеет весьма богатую историю <1>. Отличительной особенностью современных присяг является их конкретность и лаконичность. Основной же акцент в них делается на ответственность присягающего за доверенное ему дело <2>.

-----  
<1> См. подробнее: Круглякова В.Б. Институт присяги: прошлое и настоящее // Административное право и процесс. 2008. N 3.

<2> См.: Там же.

Включение текста присяги в правовую норму комментируемого Закона подчеркивает ее особый правовой статус и одновременно возлагает на судебного пристава обязанность соблюдения не только режима законности, но также и требований иных социальных регуляторов, без которых оказывается решительно невозможным честное и добросовестное исполнение обязанностей судебного пристава.

Представляется, что в современных условиях принесение судебным приставом присяги требует большей торжественности.

**Пункт 4 комментируемой статьи** в первоначальной редакции Закона отсутствовал. Он был введен Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации

Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" <1> в связи с принятием Закона о противодействии коррупции. Соответствующие изменения были внесены также и в законодательство о государственной гражданской службе.

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6235.

На судебных приставах распространяются запреты, ограничения и обязанности, установленные Законом о противодействии коррупции. Вместе с тем данный пункт следует толковать расширительно, поскольку законодательно отдельные обязанности распространяются и на кандидатов на должность судебного пристава.

К примеру, гражданин, претендующий на замещение должности государственной гражданской службы, а также гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенные в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, обязаны ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи (ст. 20 Закона о государственной гражданской службе, ст. 8 Закона о противодействии коррупции). В настоящее время Перечень таких должностей утвержден Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557 "Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 21. Ст. 2542.

В частности, к ним отнесены: должности федеральной государственной гражданской службы, отнесенные Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента РФ от 31 декабря 2005 г. N 1574, к высшей группе должностей федеральной государственной гражданской службы, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также иные должности федеральной государственной службы, исполнение обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных средств;
- управление государственным имуществом;
- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Сама проверка представленных сведений осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 1 июня 1998 г. N 641 "О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и должности федеральной государственной гражданской службы" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 23. Ст. 2502; 1999. N 23. Ст. 2818; 2005. N 28. Ст. 2865.

Должностной (служебной) обязанностью судебного пристава является его обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие

государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Любопытно, что определения понятия "коррупционное правонарушение", Закон о противодействии коррупции так и не содержит, раскрывая, однако, **понятие "коррупция"**. К ней ст. 1 названного Закона относит:

1) злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

2) совершение тех же деяний от имени или в интересах юридического лица.

Крайне негативно на деятельность судебного пристава влияют случаи, когда его личная заинтересованность вступает в прямое или косвенное противоречие с интересами государственной службы как таковой.

В целях минимизации возможности создания подобных ситуаций на судебного пристава возлагается обязанность принимать все меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. В частности, он обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения (ч. 2 ст. 11 Закона о противодействии коррупции). В свою очередь, представитель нанимателя должен принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, которые могут состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей, в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Кроме того, в качестве меры, направленной на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, рассматривается отвод или самоотвод государственного служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ (ч. 5 ст. 11 Закона о противодействии коррупции). Такой случай, к примеру, установлен законодательством об исполнительном производстве в отношении судебного пристава-исполнителя (ст. 63 Закона об исполнительном производстве).

Более того, дополнительной мерой, направленной на предотвращение совершения коррупционных правонарушений, выступает законодательно установленный запрет на замещение лицом - бывшим государственным служащим в течение 2 лет после увольнения должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности. Исключения могут составлять лишь ситуации, когда соответствующая комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов дает согласие на замещение такой должности.

Любопытно, но действие ст. 12 Закона о противодействии коррупции, содержащей названные ограничения, распространяется лишь на случаи заключения бывшим государственным служащим трудового договора, а соответственно, сотрудничество с подобными организациями на основании, к примеру, гражданско-правового договора, формально не нарушает указанных предписаний.

Обращает на себя внимание и следующее законодательное положение. Ограничение на замещение должностей в коммерческих или некоммерческих организациях применяется лишь при условии, если к должностным (служебным) обязанностям государственного служащего относились функции государственного управления данными организациями. Что, однако, необходимо понимать под государственным управлением и каковы пределы его осуществления? Легальное определение данного термина сегодня отсутствует. Исходя же из сложившегося в науке определения под **государственным управлением** понимается организованный процесс руководства, государственного регулирования и контроля со стороны государственных органов за развитием экономики и культуры, иных сфер государственной жизни <1>. Как видно, это весьма

широкое и недостаточно конкретное определение, оставляющее открытым вопрос о том, распространяется ли данное ограничение на случаи трудоустройства судебного пристава-исполнителя в организацию, которая ранее у него выступала в качестве взыскателя или должника в исполнительном производстве.

-----  
<1> См.: Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2002. С. 199.

В целях эффективного применения норм законодательства о противодействии коррупции Указом Президента РФ от 16 июля 2009 г. N 814 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" и в общие принципы, утвержденные этим Указом" в новой редакции были изложены Общие принципы служебного поведения государственных служащих <1>.

-----  
<1> См.: Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 // СЗ РФ. 2002. N 33. Ст. 3196; 2007. N 13. Ст. 1531; РГ. 2009. 17 июля.

#### Статья 4. Судебные приставы

##### Комментарий к статье 4

Комментируемая статья устанавливает 2 категории судебных приставов. В основе их деления лежат задачи, решение которых, исходя из ст. 1 Закона, они обеспечивают. Первая категория судебных приставов обеспечивает охрану зданий судов, совещательных комнат, иных судебных помещений, безопасность в суде судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, поддерживает общественный порядок в судебных помещениях. Они именуются судебными приставами по ОУПДС. Кроме того, к их обязанностям относится осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю. В отдельных случаях на данную категорию судебных приставов может быть возложена и обязанность участия в совершении исполнительных действий с целью обеспечения безопасности судебного пристава-исполнителя, а также поддержания общественного порядка. Для этого они не допускают нахождения посторонних лиц в месте совершения указанных действий, обеспечивают сохранность служебной документации и бланков, специальных и технических средств, инвентаря, а также изъятых у должников денежных средств, имущества и ценностей. При осуществлении своих обязанностей судебные приставы по ОУПДС руководствуются Инструкцией N 226 (см. подробнее **комментарий к ст. 11**).

Обобщенно можно сказать, что судебные приставы по ОУПДС олицетворяют физическую составляющую в деятельности службы судебных приставов, без которой становится решительно невозможным стабильное и безопасное отправление в судах правосудия, а также применение мер принудительного исполнения и совершение исполнительных действий.

Вторая категория судебных приставов, именуемая судебными приставами-исполнителями, ориентирована на принудительное исполнение судебных актов, а также актов других органов и должностных лиц.

В рамках исполнительного производства судебные приставы-исполнители осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом об исполнительном производстве и наделены совокупностью процессуальных прав и обязанностей (см. подробнее **комментарий к ст. 12**).

Предыдущая редакция комментируемой статьи специально подчеркивала, что полномочия и требования, предусмотренные Законом о судебных приставах, в равной мере распространяются как на судебных приставов по ОУПДС, так и на судебных приставов-исполнителей, что, в общем-то, было не вполне точно.

Так, если содержащиеся в комментируемом Законе требования к судебным приставам являются одинаковыми для обеих категорий (см. **комментарий к ст. 3**), то о равном распространении на них полномочий говорить не представляется возможным. Во-первых, Закон о

судебных приставах основан на идее раздельного закрепления обязанностей и прав судебных приставов по ОУПДС и судебных приставов-исполнителей, которые выступают специальными для каждой из категорий (см. **комментарий к ст. ст. 11 и 12**); во-вторых, названный Закон устанавливает ряд дополнительных прав судебных приставов по ОУПДС, отсутствующих у приставов-исполнителей (см. **комментарий к ст. ст. 15 - 18**). Более того, законодательство об исполнительном производстве в качестве лица, непосредственно осуществляющего функции по принудительному исполнению актов юрисдикционных органов в рамках исполнительного производства, называет лишь судебного пристава-исполнителя (ст. 5 Закона об исполнительном производстве); судебные приставы по ОУПДС, как выше уже отмечалось, могут лишь привлекаться к совершению исполнительных действий в качестве силового сопровождения. В этой связи изложение комментируемой статьи в новой редакции <1>, в которой теперь исключено указание на равные полномочия судебных приставов, выглядит вполне оправданным.

-----  
<1> См.: Закон N 194-ФЗ.

**Пункт 2** возлагает на судебных приставов обязанности: 1) хранить государственную тайну; 2) хранить иную охраняемую законом тайну; 3) не разглашать ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан. Названный пункт, по существу, воспроизводит общую обязанность, установленную для государственных гражданских служащих (п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о государственной гражданской службе).

В соответствии со ст. 2 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" <1> под **государственной тайной** понимаются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Перечень таких сведений определен Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" <2>.

-----  
<1> РГ. 1993. 21 сент. (с послед. изм.)

<2> СЗ РФ. 1995. N 49. Ст. 4775 (с послед. изм.).

**К иной охраняемой законом тайне** относится, в частности:

1) коммерческая тайна, распространяющаяся на информацию о сведениях любого характера (производственных, технических, экономических, организационных и др.), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также о сведениях о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" <1>);

-----  
<1> СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3283 (с послед. изм.).

2) налоговая тайна, распространяющаяся на информацию о любых полученных налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведениях о налогоплательщике, за исключением сведений, прямо указанных в ст. 102 НК РФ;

3) банковская тайна, распространяющаяся на информацию об операциях, о счетах и вкладах клиентов и корреспондентов кредитных организаций, а также об иных сведениях, устанавливаемых кредитной организацией, если это не противоречит законодательству РФ (ст. 857 ГК РФ, ст. 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" <1>).



-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РФ. 1990. N 27. Ст. 357 (с послед. изм.).

Запрет на разглашение судебным приставом ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведений, затрагивающих частную жизнь, честь и достоинство граждан, основывается на конституционном праве граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ).

Правовой основой для обеспечения защиты сведений о фамилии, имени, отчестве гражданина, дате и месте его рождения, адресе, семейном, социальном, имущественном положении, образовании, профессии, доходах и другой персональной информации выступает Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3451.

В Российской Федерации действует система государственной дактилоскопической регистрации физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3806 (с послед. изм.).

**Пункт 3** комментируемой статьи относит судебных приставов к лицам, подлежащим государственной дактилоскопической регистрации. При этом Постановление Правительства РФ от 6 апреля 1999 г. N 386 "Об утверждении Перечня должностей, на которых проходят службу граждане Российской Федерации, подлежащие обязательной государственной дактилоскопической регистрации" уточняет, что названная процедура необходима в отношении: 1) в центральном аппарате ФССП России - директора ФССП России, заместителей директора ФССП России; 2) в территориальных органах ФССП России - руководителя УФССП России, его заместителей, старшего судебного пристава, судебного пристава по ОУПДС и судебного пристава-исполнителя. Все перечисленные государственные служащие относятся к судебным приставам.

Полученная в результате дактилоскопической регистрации информация может использоваться для: розыска пропавших без вести граждан, установления по неопознанным трупам личности человека, раскрытия преступлений, а также выявления административных правонарушений.

Комментируемой статьей предусматривается обязательное прохождение судебными приставами профессиональной подготовки, зависящей от характера осуществляемых ими функций.

Иными словами, у судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по ОУПДС профессиональная подготовка носит различное содержание.

Согласно ст. 60 Закона о государственной гражданской службе формирование кадрового состава гражданской службы в государственном органе обеспечивается в том числе на основе принципа совершенствования профессионального мастерства гражданских служащих. Установлено, что одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава является профессиональная подготовка гражданских служащих, которая осуществляется в образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования. При этом необходимо заключение договора между ФССП России и гражданином с обязательством последующего прохождения гражданской службы после окончания обучения в течение определенного срока. Вместе с тем следует подчеркнуть, что ст. 61 Закона о государственной гражданской службе не уточняет, обязан ли гражданин после окончания обучения проходить гражданскую службу именно в том государственном органе, по направлению от которого он обучался, или же достаточно поступить на гражданскую службу в любой государственный орган, в котором указан вид государственной службы законодательно предусмотрен. Думается, эта

неопределенность должна быть устранена в заключаемом государственным органом с гражданином договоре.

Применительно к ФССП России обязательность последующего прохождения государственной гражданской службы в ФССП России в течение установленного срока прямо предусмотрена в п. 2.1 Положения о профессиональной подготовке.

Кроме профессиональной подготовки в отношении государственных гражданских служащих реализуются профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка, образуя в совокупности **дополнительное профессиональное образование** (ст. 62 Закона о государственной гражданской службе).

Порядок получения ими дополнительного профессионального образования определен Указом Президента РФ от 28 декабря 2006 г. N 1474 "О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации" <1>. В частности, определено, что за гражданским служащим в период получения им дополнительного профессионального образования сохраняется замещаемая должность и денежное содержание.

-----  
<1> СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 203; N 50. Ст. 6255.

**Переподготовка** судебных приставов может осуществляться при перемещении их на другую должность иного профиля.

Профессиональная переподготовка проводится с учетом профиля полученного образования специалистов и осуществляется образовательными учреждениями повышения квалификации высшего профессионального образования по дополнительным профессиональным образовательным программам 2 типов, один из которых обеспечивает совершенствование знаний специалистов для выполнения нового типа профессиональной деятельности, другой - для получения дополнительной квалификации.

Профессиональная переподготовка судебных приставов проводится с отрывом, с частичным отрывом или без отрыва от гражданской службы.

**Повышение квалификации** представляет собой процесс обновления теоретических знаний и практических навыков в соответствии с постоянно повышающимися требованиями государственных образовательных стандартов и проводится по мере необходимости, определяемой директором ФССП России или руководством территориального органа ФССП России, но не реже 1 раза в 3 года.

Повышение квалификации также должно проводиться в случаях:

- принятия впервые на должность гражданской службы по истечении испытания или 6 месяцев после поступления на гражданскую службу;
- назначения гражданского служащего в порядке должностного роста на иную должность гражданской службы на конкурсной основе;
- включения гражданского служащего в кадровый резерв для замещения должности гражданской службы на конкурсной основе;
- решения аттестационной комиссии о соответствии гражданского служащего замещаемой должности при условии успешного освоения образовательной программы.

При этом судебные приставы по ОУПДС должны повышать квалификацию только в тех учебных заведениях, которые позволяют совершенствовать и обновлять теоретические знания, а также практические навыки по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В отличие от профессиональной переподготовки и повышения квалификации, **стажировка** проводится непосредственно в центральном аппарате ФССП России, иных федеральных органах исполнительной власти, а также в иностранных государствах.

Так, если руководители территориальных органов УФССП России по соответствующим субъектам РФ), заместители руководителей, начальники отделов аппаратов УФССП России проходят стажировку в центральном аппарате ФССП России, то начальники отделов - старшие

судебные приставы территориальных органов ФССП России проходят стажировку в учебно-методических центрах ФССП России.

Стажировка как вид дополнительного профессионального образования направлена на формирование и закрепление на практике профессиональных знаний, умений и навыков, полученных в результате теоретической подготовки; приобретение навыков для выполнения обязанностей по занимаемой или более высокой должности; ознакомление с передовым опытом, действующим законодательством, ведомственными нормативными актами, приказами и распоряжениями Минюста России, ФССП России, с организационно-методическими документами, аналитическими справками, статистическими данными и другими материалами, находящимися в профильных УФССП России.

Периодичность проведения стажировок законодательно не установлена. Их необходимость определяется директором ФССП России или руководителем территориального органа ФССП России.

Продолжительность стажировки может составлять от 5 дней до 1 месяца, за исключением случаев прохождения стажировки в центральном аппарате ФССП России, где такой срок в отдельных случаях составляет и менее 5 рабочих дней.

Кроме того, судебные приставы проходят **служебную подготовку**, состоящую из системы учебных мероприятий, проводимых с целью совершенствования профессиональных знаний и практических навыков в объеме замещаемой или более высокой должности.

Особенностью служебной подготовки является то, что она проводится не только без отрыва от гражданской службы, но и фактически на рабочем месте. Ее цель состоит в постоянном повышении профессионального уровня судебного пристава в ходе повседневной практической деятельности.

Занятия проводятся в учебных группах, причем из состава судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по ОУПДС должны формироваться отдельные группы.

Важным выглядит нормативное положение, согласно которому судебных приставов запрещается отвлекать от плановых учебных мероприятий по служебной подготовке (п. 6.2 Положения о профессиональной подготовке).

Самостоятельная подготовка является еще одним видом профессиональной подготовки и осуществляется судебными приставами самостоятельно в целях непрерывного, систематического пополнения и углубления знаний, полученных в ходе других видов подготовки.

Установлены также и специфические виды профессиональной подготовки судебных приставов по ОУПДС - боевая и специальная.

В соответствии с п. 7.1 Положения о профессиональной подготовке **боевая подготовка** представляет собой единый учебный процесс, включающий в плановом порядке изучение необходимых учебных предметов (тем, вопросов) на занятиях и постоянное повышение профессионального уровня в ходе повседневной практической деятельности.

Боевая подготовка включает основные и общие предметы обучения. Так, к первым относятся: правовая подготовка, тактико-специальная подготовка, огневая подготовка, правила и техника применения специальных средств, физическая подготовка. К общим предметам обучения относятся: медицинская подготовка, психологическая подготовка, подготовка по связи.

**Специальная подготовка** является обязательной предпосылкой для начала самостоятельного исполнения своих служебных обязанностей судебными приставами по ОУПДС.

Кроме того, комментируемая статья признает право на хранение и ношение огнестрельного оружия, а также специальных средств лишь за теми судебными приставами по ОУПДС, которые прошли специальную подготовку.

Закон N 194-ФЗ дополнил комментируемую статью п. 8, который закрепляет указанное право также за старшими судебными приставами и их заместителями, однако при обязательном предварительном прохождении ими специальной подготовки.

Она проводится на базе учебных центров ФСИН России, МВД России для впервые назначенных на должность судебных приставов по ОУПДС и состоит в привитии знаний, необходимых при выполнении должностных обязанностей, умений и навыков по практическому

применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, обеспечению их сохранности.

**Пункт 5** комментируемой статьи возлагает обязанность на судебных приставов при исполнении служебных обязанностей носить форменную одежду.

Указанный пункт корреспондирует с п. 2 ст. 23 комментируемого Закона, согласно которому порядок и нормы материально-технического обеспечения службы судебных приставов определяются Правительством РФ.

В его развитие было принято Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 280, утвердившее Нормы обеспечения форменной одеждой судебных приставов, зависящие от пола и классного чина судебного пристава (см. **комментарий к ст. 23**).

На основании Закона N 194-ФЗ утверждение порядка ношения форменной одежды отнесено к компетенции главного судебного пристава РФ. В то же время новая редакция комментируемой статьи закрепляет правило, согласно которому образец и (или) описание знака различия и эмблемы судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России утверждаются Правительством РФ.

Повышению статуса судебного пристава и уровня доверия к нему как лицу, наделенному властными полномочиями, способствует учреждение **нагрудного служебного знака судебного пристава**. Его описание, а также Инструкция о порядке выдачи, ношения и учета были утверждены Приказом ФССП России от 25 апреля 2008 г. N 243 "Об учреждении нагрудного служебного знака судебного пристава" <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

Нагрудный служебный знак судебного пристава является официальным знаком ФССП России и подтверждает нахождение судебного пристава при исполнении им служебных обязанностей.

Нагрудные служебные знаки выдаются как судебным приставам-исполнителям, так и судебным приставам по ОУПДС и различаются сериями: у первых она "ИС", а у вторых - "ОП".

Все знаки подлежат обязательному учету. При увольнении, переводе или откомандировании судебный пристав должен в обязательном порядке его сдать в кадровую службу по месту работы.

**Служебное удостоверение** судебного пристава является официальным документом, который подтверждает его нахождение на службе в органах ФССП России.

В соответствии с **п. 7** комментируемой статьи судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого Министром юстиции РФ.

В настоящее время образец служебного удостоверения утвержден в качестве Приложения к Приказу Минюста России от 24 декабря 2001 г. N 340 "Об утверждении Инструкции о порядке оформления и выдачи служебных удостоверений работникам Министерства юстиции Российской Федерации" <1>.

-----  
<1> Там же.

Необходимо обратить внимание, что для судебных приставов по ОУПДС удостоверение является также документом, определяющим право владельца на постоянное ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств. При этом если таким судебным приставом не была пройдена специальная подготовка, то ему выдается удостоверение без права на постоянное ношение оружия и специальных средств.

Служебные удостоверения подлежат строгому учету в кадровых органах службы и выдаются под роспись в книге учета выдачи служебных удостоверений.

В том случае, если удостоверение утеряно (похищено), его владелец немедленно должен сообщить об этом в милицию по месту утраты, а также доложить в письменной форме о происшедшем непосредственному начальнику. В этом случае утраченное удостоверение объявляется недействительным.

**Пункт 6** комментируемой статьи содержит указание на присвоение судебным приставам **классных чинов**. Это положение воспроизводит общую норму ст. 11 Закона о государственной гражданской службе, в соответствии с которой классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим исходя из занимаемой должности в пределах группы должностей гражданской службы <1>.

-----

<1> Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы: 1) высшие должности гражданской службы; 2) главные должности гражданской службы; 3) ведущие должности гражданской службы; 4) старшие должности гражданской службы; 5) младшие должности гражданской службы (ч. 3 ст. 9 Закона о государственной гражданской службе).

Хотя и с определенной долей условности, но в целом наличие классного чина свидетельствует об уровне профессиональной подготовленности судебного пристава, способности квалифицированно подходить к решению вопросов, возникающих в рамках его служебной деятельности. В этой связи присвоение классного чина характеризует служебный рост судебного пристава.

Указом Президента РФ от 19 ноября 2007 г. N 1554 "О порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы, и установлении федеральным государственным гражданским служащим месячных окладов за классный чин в соответствии с присвоенными им классными чинами юстиции" установлено правило, согласно которому лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности государственной гражданской службы в ФССП России, присваиваются в соответствии с их квалификацией и замещаемой должностью также классные чины юстиции. Данным Указом утверждена Таблица соответствия классных чинов юстиции должностям федеральной государственной гражданской службы, в том числе и ФССП России (в центральном аппарате ФССП России и территориальных органах ФССП России).

В развитие названного Указа был принят Приказ ФССП России от 24 декабря 2007 г. N 648 "Об организации работы по присвоению классных чинов юстиции и государственной гражданской службы Российской Федерации государственным гражданским служащим Федеральной службы судебных приставов" <1>.

-----

<1> СПС "КонсультантПлюс".

По общему правилу государственным гражданским служащим классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена, проводимого аттестационной комиссией в соответствии с Положением о Центральной аттестационной комиссии Федеральной службы судебных приставов, утвержденным Приказом ФССП России от 17 августа 2007 г. N 373 <1>.

-----

<1> Там же.

Государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы (директор ФССП России, первый заместитель и заместители директора ФССП России), присваивается классный чин - действительный государственный советник юстиции РФ 1, 2 или 3-го класса. Указанным государственным служащим классный чин присваивается Президентом РФ.

Государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы главной группы (начальник управления, заместители начальника УФССП России, помощник и советник руководителя директора ФССП России, руководитель УФССП России, его заместители), присваивается классный чин - государственный советник юстиции РФ 1, 2 или 3-го класса. Этим государственным служащим классный чин присваивается Правительством РФ.

Такие классные чины юстиции, как советник юстиции (1, 2, 3 класса) и юрист (1, 2, 3 класса), присваиваются нижестоящим государственным должностям федеральной государственной гражданской службы ФССП России.

Судебному приставу устанавливается месячный оклад в соответствии с присвоенным классным чином юстиции, который вместе с месячным окладом по должности составляет оклад месячного денежного содержания.

Размеры месячных окладов определены Приложением к упомянутому Указу Президента РФ от 19 ноября 2007 г. N 1554.

## Статья 5. Организация деятельности службы судебных приставов

### Комментарий к статье 5

ФССП России в качестве самостоятельного органа государственной власти была создана в России сравнительно недавно.

До 1997 г. судебные исполнители фактически состояли при судах и лишь в связи с принятием комментируемого Закона в 1997 г. перестали относиться к судебной ветви власти.

Первоначально был образован департамент судебных приставов, входивший в структуру Минюста России, который в рамках проводимой административной реформы в 2004 г. был упразднен, и в соответствии с Указом Президента РФ N 314 создана ФССП России.

13 октября 2004 г. последовал Указ Президента РФ N 1316, утвердивший Положение о ФССП России.

ФССП России представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Согласно общей концепции административной реформы ФССП России подведомственна Минюсту России.

ФССП России действует как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

К числу **основных задач** ФССП России относятся:

- обеспечение установленного порядка деятельности КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве;

- управление территориальными органами ФССП России. В соответствии с Указом Президента РФ N 1316 ФССП России осуществляет следующие основные полномочия:

- обеспечивает в соответствии с законодательством РФ:

а) установленный порядок деятельности судов;

б) осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

в) применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;

г) проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

- организует в соответствии с законодательством РФ:

а) хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

б) розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации);

в) участие судебных приставов-исполнителей в защите интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве, а также в процедурах банкротства;

г) участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

- руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

- проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

- создает и ведет в установленном порядке банки данных о возбуждении исполнительного производства, обеспечивает методологическое единообразие и согласованное функционирование информационных систем в установленной сфере деятельности;

- обобщает практику применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию;

- проводит в установленном законодательством РФ порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФССП России, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

- осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций;

- организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также проведение мероприятий гражданской обороны, мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, организует профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров;

- разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России;

- осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием в порядке, установленном законодательством РФ;

- осуществляет меры по соблюдению правил оборота оружия в ФССП России в порядке, установленном Правительством РФ;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством РФ срок;

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФССП России;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

- осуществляет межведомственную координацию деятельности органов и организаций, исполняющих в случаях, предусмотренных законодательством РФ, требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Названное полномочие требует определенных пояснений. Дело в том, что оно было предоставлено службе сравнительно недавно на основании Указа Президента РФ от 21 апреля 2008 г. N 539 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1316" <1>. Лейтмотивом же стала необходимость взаимодействия ФССП России с Минфином России и Федеральным казначейством по вопросам принудительного исполнения судебных решений, вынесенных в отношении должников - бюджетополучателей, так как в течение весьма

продолжительного времени здесь наблюдались и наблюдаются в настоящее время не только несогласованные, но порой и противоречивые действия органов исполнительной власти. С сожалением приходится констатировать тот факт, что предоставленное службе полномочие по осуществлению межведомственной координации в установленной сфере пока эффективно реализовать на практике не удастся.

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 17. Ст. 1815.

ФССП России также:

- участвует в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

По общему правилу нормативное регулирование в установленной сфере деятельности службы осуществляет только Минюст России, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента РФ.

Организационно ФССП России возглавляет директор ФССП России - главный судебный пристав РФ. Он назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ.

Установлено, что директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФССП России полномочий.

Директор имеет заместителей директора ФССП России - заместителей главного судебного пристава РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

Количество заместителей директора устанавливается Президентом РФ (п. 9 Указа N 1316).

В настоящее время у директора ФССП России имеется четыре заместителя, один из которых является первым заместителем.

Директор (главный судебный пристав РФ) организует работу ФССП России и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на службу полномочий, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности; представляет ФССП России в других органах государственной власти и организациях, подписывает от имени ФССП России приказы, распоряжения, договоры, соглашения и другие документы, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством РФ.

Заместители директора, в свою очередь, представляют ФССП России по отдельным направлениям ее деятельности, координируют и контролируют работу управлений центрального аппарата ФССП России, а также ее территориальных органов в соответствии с распределением обязанностей между заместителями директора, Регламентом Федеральной службы судебных приставов, утвержденным Приказом ФССП России от 27 октября 2006 г. N 140 <1> и иными актами ФССП России, а также приказами и поручениями директора.

-----  
<1> БНА. 2007. N 3; 2008. N 27.

**В структуру центрального аппарата ФССП России входят:**

- управление организации исполнительного производства;
- управление организации работы по реализации имущества должников;
- управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов;
- управление организации дознания и административной практики;
- организационно-контрольное управление;
- правовое управление;
- управление делопроизводства;
- управление делами;



- управление государственной службы и кадров;
- управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности;
- управление информационных технологий.

Начальник управления ФССП России в соответствии с полномочиями, определенными в указанном Регламенте, в положении о соответствующем структурном подразделении <1> и в его должностном регламенте, а также на основании письменных поручений директора (заместителей директора):

-----  
<1> См., например: Приказ ФССП России от 5 февраля 2007 г. N 33 "Об утверждении Положения об Управлении организации работы по реализации имущества должников Федеральной службы судебных приставов"; Приказ ФССП России от 30 января 2007 г. N 25 "Об утверждении Положения об Управлении организации дознания и административной практики Федеральной службы судебных приставов"; Приказ ФССП России от 29 января 2007 г. N 21 "Об утверждении Положения об Управлении организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов Федеральной службы судебных приставов" (СПС "КонсультантПлюс"); и др.

а) осуществляет непосредственное руководство управлением, несет персональную ответственность за выполнение функций и полномочий, возложенных на управление, за состояние исполнительской дисциплины в управлении;

б) взаимодействует с другими структурными подразделениями ФССП России;

в) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с территориальными органами ФССП России и со структурными подразделениями других органов исполнительной власти, а также осуществляет иные полномочия.

В случае временного отсутствия начальника управления центрального аппарата ФССП России исполнение его полномочий и должностных обязанностей, как правило, возлагается на заместителя начальника управления (одного из заместителей начальника управления) приказом ФССП России, в котором указываются причина отсутствия начальника управления, срок исполнения полномочий и ограничения по их исполнению (при необходимости).

К территориальным органам ФССП России относятся 83 УФССП России.

Основой организации УФССП России в соответствующих субъектах РФ стал Приказ ФССП России от 7 декабря 2004 г. N 3 "Вопросы организации территориальных органов Федеральной службы судебных приставов" <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

В настоящее время согласно Положению о территориальном органе ФССП России в него входят: 1) аппарат управления территориального органа ФССП России; 2) структурные подразделения территориального органа ФССП России, состоящие из государственных служащих и работников, возглавляемые начальниками отделов со статусом старшего судебного пристава.

Немаловажно, что территориальный орган ФССП России (УФССП России) осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента РФ в соответствующем федеральном округе РФ, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Возглавляет УФССП России руководитель - главный судебный пристав субъекта РФ, который назначается на должность и освобождается от нее приказом Минюста России по предложению директора ФССП России.

Руководитель имеет заместителей руководителя УФССП России - заместителей главного судебного пристава субъекта РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от нее приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции РФ.

При этом количество заместителей руководителя должно быть установлено приказом ФССП России.

Управление в органах службы судебных приставов осуществляется на основе планирования, что позволяет обеспечить своевременное принятие управленческих решений, качественную подготовку документов и повседневный контроль за принятыми решениями. Указанная работа осуществляется на основании Инструкции по организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов, утвержденной Приказом ФССП России от 4 декабря 2008 г. N 491 <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

Деятельность всякого государственного органа становится более эффективной, если она систематически становится предметом соответствующей проверки. В системе ФССП России проверки осуществляются Организационно-контрольным управлением ФССП России, организационно-контрольными отделами (группами) территориальных органов ФССП России. Они осуществляются назначенными руководителями проверок с привлечением необходимого количества работников других подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФССП России. При этом нормативной основой их проведения выступает утвержденная Приказом ФССП России от 4 декабря 2008 г. N 491 Инструкция по организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов <1>.

-----  
<1> Бюллетень ФССП Министерства юстиции РФ. 2009. N 1.

Организация тематических и целевых проверок возлагается на руководителей структурных подразделений, а непосредственное их проведение обеспечивается путем привлечения специалистов профильных отделов. Немаловажным обстоятельством является тот факт, что ответственность за качество проведения проверок возлагается как на соответствующие организационно-контрольные, так и на другие подразделения, специалисты которых участвуют в проверках.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

ФССП России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ. Кроме того, ФССП России имеет геральдический знак - эмблему и флаг, учреждаемые Президентом РФ.

В настоящее время ФССП России является быстро развивающимся федеральным органом исполнительной власти, о чем, в частности, может свидетельствовать и постоянное увеличение штатной численности. Так, предельная численность работников территориальных органов ФССП России с 1 января 2009 г. установлена в количестве 70746 единиц; с 1 августа 2009 г. - 75783 единицы; с 1 января 2010 г. - 84352 единицы.

**Пункт 2** комментируемой статьи определяет правовые **основы взаимодействия** ФССП России с органами судебной власти. С одной стороны, это законодательство о судебных приставах, формируемое на основании Закона о судебных приставах, а с другой - о судебной системе РФ. Причем по смыслу настоящего пункта речь в нем идет о правовой регламентации осуществления судебными приставами функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Согласно ст. 54 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" поддержание порядка в заседании КС РФ возлагается на судебных приставов, требования которых обязательны для всех присутствующих.

Полномочия, порядок образования и деятельность арбитражных судов определяются Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации", ст. 10 которого устанавливает необходимость разработки регламента,

обязательного для всех арбитражных судов, и в котором должно содержаться регулирование внутренних вопросов их деятельности. Такой Регламент был утвержден Постановлением Пленума ВАС РФ от 5 июня 1996 г. N 7 <1>. В нем, в частности, содержится положение о том, что ВАС РФ по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности арбитражных судов взаимодействует с Минюстом России (п. 114). Вместе с тем указанное положение в свете современной структуры федеральных органов исполнительной власти выглядит не вполне точным, так как Минюст России, в ведении которого находится ФССП России, осуществляет лишь нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов.

-----  
<1> Вестник ВАС РФ. 1996. N 11 (с послед. изм.).

Важное практическое значение имеет Соглашение, заключенное 29 сентября 2005 г. между ФССП России, ВАС РФ и Судебным департаментом при ВС РФ, о взаимодействии по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов <1>. Его цель состоит в развитии и укреплении всестороннего сотрудничества, направленного на повышение эффективности работы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, что в конечном счете способствует созданию надлежащих условий для осуществления правосудия.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

Основными **формами сотрудничества** Соглашением определены: создание постоянно действующих рабочих групп, возглавляемых руководителями соответствующих органов государственной власти, осуществление совместных и отдельных выездов на места рабочих встреч, а также проведение сверок данных о работе судебных приставов по ОУПДС.

Статья 6. Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов

Комментарий к статье 6

Первоначальная редакция комментируемой статьи содержала иной порядок назначения на должность судебных приставов.

Так, главный судебный пристав РФ назначался на должность и освобождался от нее Правительством РФ по представлению Министра юстиции РФ. Это было связано с тем, что вплоть до создания ФССП России в качестве самостоятельного федерального органа исполнительной власти службу возглавлял главный судебный пристав РФ - заместитель Министра юстиции РФ (ст. 5 Закона о судебных приставах в первоначальной редакции), а сама служба входила в систему органов Минюста России. Заместители же главного судебного пристава РФ назначались на должность и освобождались от нее Министром юстиции РФ.

В 2004 г. была создана в структуре федеральных органов исполнительной власти ФССП России <1>, к которой и перешли функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов. Функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности остались за Минюстом России.

-----  
<1> См. п. 13 Указа Президента РФ N 314.

Создание ФССП России ознаменовало собой новый этап в развитии органов принудительного исполнения, что потребовало, в свою очередь, и значительных организационных преобразований.

В связи с этим Федеральным законом от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по

совершенствованию государственного управления" <1> комментируемая статья была изложена в новой редакции.

-----  
<1> СЗ РФ. 2004. N 27. Ст. 2711 (с послед. изм.).

Согласно ей директор ФССП России - главный судебный пристав РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Указ Президента РФ N 1316 воспроизводит названный порядок (п. 9 Положения о ФССП России).

Если говорить о порядке назначения на должность и освобождения от нее остальных судебных приставов, то п. 2 комментируемой статьи относит решение данных вопросов к компетенции Президента РФ.

В частности, согласно Положению о ФССП России количество заместителей директора службы устанавливается Президентом РФ. Их назначение на должность и освобождение от нее производятся также Президентом РФ по представлению директора ФССП России.

Руководителей территориальных органов ФССП России назначает на должность и освобождает от нее Министр юстиции РФ по представлению директора ФССП России (пп. 5 п. 12 Положения о Минюсте России). И наоборот, заместителей руководителей территориальных органов - заместителей главных судебных приставов субъектов РФ назначает и освобождает от должности директор ФССП России, но по согласованию с Министром юстиции РФ (пп. 7 п. 10 Положения о ФССП России). При этом предложения по кандидатурам исходят от главного судебного пристава субъекта РФ (п. 9 Положения о территориальном органе ФССП России).

Назначение работников центрального аппарата ФССП России осуществляется директором ФССП России самостоятельно (пп. 8 п. 10 Положения о ФССП России).

Руководители территориальных органов самостоятельно осуществляют назначение на должности и освобождение от них государственных служащих и работников УФССП России (пп. 7 п. 9 Положения о территориальном органе ФССП России).

## **Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ**

Статья 7. Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации по организации деятельности службы судебных приставов

Комментарий к статье 7

До 2003 - 2004 гг. федеральные органы исполнительной власти осуществляли свою деятельность в "нерасчлененном виде". Каждое министерство, государственный комитет, служба, агентство сочетали политические, регулятивные, правотворческие, контрольные, надзорные функции и функции оказания государственных услуг <1>.

-----  
<1> См.: Административная реформа в России: Науч.-практ. пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006.

Лейтмотивом проведения административной реформы выступило желание не только типизировать государственные функции, но и провести их разделение между министерствами, федеральными службами, агентствами и надзорами, в результате чего федеральное министерство должно существовать в системе органов исполнительной власти в качестве органа, выполняющего функции выработки государственной политики и координирующего деятельность служб и агентств. Федеральная служба, в свою очередь, должна представлять собой орган, оказывающий услуги, связанные с реализацией властных полномочий государства, и финансируемый исключительно за счет бюджета либо установленных законом обязательных платежей хозяйствующих субъектов и населения. Федеральное агентство призвано быть органом, оказывающим государственные услуги как за счет бюджетных средств, так и на платной основе.

Первоначально данный подход нашел свое отражение в Концепции реформирования государственной службы Российской Федерации <1>, а впоследствии был нормативно закреплен Указом Президента РФ N 314.

<1> См.: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. N 1336 "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)" // СЗ РФ. 2002. N 47. Ст. 4664 (с послед. изм.).

Согласно данному Указу была образована ФССП России, к которой перешли функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов (см. **комментарий к ст. 5**). При этом Минюст России сохранил за собой функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности. Последнее означает издание на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Прежняя редакция комментируемой статьи закрепляла положение, в соответствии с которым Минюст России осуществлял организационное и методическое руководство деятельностью службы через главного судебного пристава РФ, а органы юстиции субъектов РФ, в свою очередь, осуществляли организационное и методическое руководство деятельностью соответствующих служб судебных приставов через главных судебных приставов субъектов РФ. Такая модель управления вполне соответствовала положению службы, существовавшей ранее в рамках структуры Минюста России.

Действующая редакция комментируемой статьи закрепляет правовую норму, согласно которой ФССП России находится в ведении Минюста России. Указанное положение полностью согласуется с концепцией административной реформы и означает осуществление полномочий по координации и контролю деятельности находящейся в его ведении федеральной службы.

В свою очередь, координация и контроль первоначально предполагали наделение Министра юстиции РФ следующими по отношению к ФССП России **основными функциями**:

- утверждение ежегодного плана и показателей деятельности ФССП России, а также отчета об их исполнении;
- внесение в Минфин России предложений по формированию федерального бюджета и финансированию ФССП России;
- внесение в Правительство РФ проектов нормативных правовых актов, относящихся к определенной ему сфере деятельности и сфере деятельности находящейся в его ведении ФССП России, если принятие таких актов относится в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к компетенции Правительства РФ;
- во исполнение поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ дача поручений ФССП России и контроль за их исполнением;
- право отмены противоречащего федеральному законодательству решения ФССП России, если иной порядок отмены решения не установлен федеральным законом <1>.

<1> См.: Указ Президента РФ N 314.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" федеральные министры вправе:

- давать руководителям подведомственных федеральных служб и федеральных агентств обязательные для исполнения указания;
- приостанавливать в случае необходимости решения федеральных служб и федеральных агентств (их руководителей) или отменять эти решения, если иной порядок не установлен федеральным законом (п. 15), что вытекает из возложенной на Минюст России обязанности

осуществления контроля за соответствием решений подведомственных Минюсту России федеральных служб законодательству РФ (пп. 37 п. 7 Положения о Минюсте России).

Кроме того, Положение о Минюсте России предусматривает полномочия министерства по внесению Президенту РФ и в Правительство РФ проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, других документов, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и ФССП России, а также проекта плана работы и прогнозных показателей деятельности ФССП России.

Минюст России обобщает практику деятельности ФССП России и принимает меры, направленные на ее совершенствование.

Логическим следствием обозначенных выше полномочий выступает подготовка Минюстом России ежегодных докладов Президенту РФ и Правительству РФ о состоянии работы по исполнению судебных актов и актов иных органов (пп. 39 п. 7 Положения о Минюсте России).

На основании данных, представляемых ФССП России, Минюст России разрабатывает предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования ФССП России.

Кроме того, ФССП России представляет Министру юстиции РФ: проект положения о ФССП России; проекты положений о территориальных органах; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов; предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов - главных судебных приставов субъектов РФ; ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана; предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов; предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ; доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства РФ в установленной сфере деятельности; предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности; проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; предложения о представлении к награждению государственными наградами РФ, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач; предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность ФССП России, для последующего представления в Правительство РФ.

## Статья 8. Полномочия главного судебного пристава Российской Федерации

### Комментарий к статье 8

Комментируемая статья в соответствии с Законом N 194-ФЗ изложена в новой редакции и раскрывает наиболее значимые с точки зрения законодателя полномочия директора ФССП России - главного судебного пристава РФ.

Вместе с тем их детализация содержится в Положении о ФССП России (п. 10).

Главный судебный пристав РФ возглавляет ФССП России (см. **подробнее комментарий к ст. 5**).

Директор ФССП России осуществляет руководство деятельностью службы, что само по себе предполагает наделение его целым рядом полномочий. К их числу относятся:

1) осуществление контроля за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также за обеспечением установленного порядка деятельности судов

и охраны зданий, помещений судов; за обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений ФССП России; за деятельностью должностных лиц ФССП России по розыску должника, его имущества или розыску ребенка;

2) издание в пределах своей компетенции индивидуальных правовых актов (приказов, указаний и распоряжений) по вопросам организации деятельности ФССП России, обязательных для исполнения всеми ее работниками. Кроме того, он вправе отменить противоречащие Конституции РФ, законодательным и иным нормативным правовым актам РФ решения должностного лица ФССП России. В новой редакции комментируемой статьи нашло свое закрепление право директора ФССП России принимать решение в случае необходимости об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме. При этом обязанность по непосредственной организации такой охраны возлагается на старшего судебного пристава (см. **комментарий к ст. 10**).

Для успешного решения задач, обозначенных перед судебными приставами в ст. 1 комментируемого Закона, ФССП России обеспечивает межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Это становится особенно актуальным при исполнении: 1) Минфином России или соответствующими финансовыми органами субъекта РФ (муниципального образования) требований исполнительного документа в отношении публичного образования; 2) органами казначейства - в отношении бюджетного учреждения (см. **комментарий к ст. 1**). С этой целью главный судебный пристав РФ вправе образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию.

Специальное закрепление получило полномочие главного судебного пристава РФ по организации взаимодействия с уполномоченными государственными органами по вопросам противодействия терроризму в рамках выполнения возложенных на ФССП России задач. Правовой основой такого противодействия выступает Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2006. N 11. Ст. 1146 (с послед. изм.).

К иным полномочиям директора ФССП России относится определение штатного расписания и структуры центрального аппарата ФССП России и территориальных органов.

Финансирование расходов на содержание ФССП России (как центрального аппарата, так и территориальных органов) производится за счет средств федерального бюджета (п. 11 Положения о ФССП России). Следует учитывать, что Минюст России разрабатывает на основании данных, представляемых ФССП России, предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования подведомственных Минюсту России федеральных служб (пп. 36 п. 7 Положения о Минюсте России).

Вплоть до создания самостоятельного государственного органа - ФССП России главный судебный пристав РФ - заместитель Министра юстиции РФ осуществлял основные полномочия в сфере финансового и материально-технического обеспечения службы лишь по согласованию с заместителем Министра юстиции РФ, курирующим финансово-экономическую и хозяйственную деятельность Минюста России <1>.

-----  
<1> См.: п. 1 Приказа Минюста России от 16 сентября 1998 г. N 124 "Об упорядочении финансового и материально-технического обеспечения службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс" (утратил силу в связи с изданием Приказа Минюста России от 22 июня 2006 г. N 227).

В настоящее время к полномочиям директора службы относится осуществление "внутриведомственного" финансового и материально-технического обеспечения службы судебных приставов.

Важным полномочием главного судебного пристава РФ является рассмотрение им жалоб на действия судебных приставов в порядке подчиненности.

По общему правилу рассмотрение жалоб производится в соответствии с Законом об обращениях.

**Жалоба** является одной из форм обращения и представляет собой просьбу гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц (п. 4 ст. 4 Закона об обращениях).

Гражданин должен направлять жалобу непосредственно тому должностному лицу, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменная жалоба должна соответствовать требованиям к письменным обращениям (ст. 7 Закона об обращениях), регистрируется в течение 3 дней с момента поступления должностному лицу и подлежит обязательному рассмотрению в течение 30 дней со дня ее регистрации.

Закон об обращениях подчеркивает, что рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

Сфера действия Закона распространяется на все обращения граждан, за исключением случаев, когда иной порядок их рассмотрения закреплен федеральными конституционными или федеральными законами.

Так, применительно к сфере принудительного исполнения актов юрисдикционных органов Закон об исполнительном производстве предусматривает, что постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы сторонами исполнительного производства, иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием), в порядке подчиненности или оспорены в суде (ч. 1 ст. 121).

В этом случае жалоба должна быть подана до истечения 10 дней со дня вынесения соответствующего постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе судебного пристава-исполнителя. Причем, если лицо не было извещено о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение 10 дней, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий (бездействии).

Установлена определенная последовательность подачи жалоб в порядке подчиненности. В частности, на действия судебного пристава-исполнителя жалоба подается старшему судебному приставу. Если постановление пристава-исполнителя было утверждено старшим судебным приставом или же обжалуются действия последнего, то жалоба подается главному судебному приставу субъекта РФ, в подчинении которого находится старший судебный пристав.

Жалоба на действия заместителя главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава субъекта РФ, а также его заместителей подается главному судебному приставу РФ - директору ФССП России (ст. 123 Закона об исполнительном производстве).

Таким образом, действия судебного пристава-исполнителя по общему правилу могут обжаловаться старшему судебному приставу, однако в случае неудовлетворения жалобы вышестоящими должностными лицами их отказы последовательно могут стать предметом обжалования вплоть до главного судебного пристава РФ.

Не стоит забывать и о праве граждан на обращение в суд. Исходя из ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Условия и порядок обжалования действий должностных лиц в судебном порядке определены Законом РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" <1>.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. N 51. Ст. 4970; 2009. N 7. Ст. 772.

Соответствующее заявление, поданное в суд, рассматривается по правилам гл. 25 ГПК РФ.



Закон об исполнительном производстве предусматривает оспаривание постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) в судебном порядке (ст. 121).

Кроме названных выше полномочий главный судебный пристав РФ: распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц ФССП России по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции ФССП России; организует работу центрального аппарата ФССП России; вносит (представляет) Министру юстиции РФ:

- проект положения о ФССП России; - проекты положений о территориальных органах;
- предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов - главных судебных приставов субъектов РФ;
- ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана;
- предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ;
- доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства РФ в установленной сфере деятельности;
- предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;
- проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- предложения о представлении к награждению государственными наградами РФ, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач;
- предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность ФССП России, для последующего представления в Правительство РФ.

Директор ФССП России утверждает: смету расходов на содержание работников ФССП России в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; положения о структурных подразделениях центрального аппарата ФССП России; положения о совещательных и консультативных органах, а также их состав; состав центральной аттестационной комиссии ФССП России; правила внутреннего распорядка; организует в соответствии с законодательством РФ производство дознания по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях; назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с Министром юстиции РФ заместителей руководителей территориальных органов - заместителей главных судебных приставов субъектов РФ, если иной порядок не установлен законодательством; назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке работников центрального аппарата ФССП России; решает в соответствии с законодательством о государственной службе и трудовым законодательством вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в ФССП России; представляет в установленном порядке ФССП России в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях; принимает по согласованию с

министром юстиции РФ решения о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов в соответствии с законодательством РФ.

К полномочиям главного судебного пристава РФ также отнесено учреждение **ведомственных наград**. Приказом ФССП России от 26 июля 2006 г. N 89 утверждено Положение о ведомственных наградах Федеральной службы судебных приставов <1>.

<1> БНА. 2006. N 45; 2007. N 21; N 26.

Ведомственные награды ФССП России являются формой поощрения работников службы за высокие достижения в служебной деятельности, а также лиц, оказавших содействие в решении задач, возложенных на ФССП России.

В настоящее время учреждены:

- медаль "За вклад в развитие Федеральной службы судебных приставов";
- медаль "За заслуги";
- медаль "Ветеран Федеральной службы судебных приставов";
- медаль "За службу" I, II и III степени;
- Почетная грамота Федеральной службы судебных приставов.

Главный судебный пристав РФ имеет фонды огнестрельного и холодного оружия для награждения работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач.

Как правило, подобным оружием награждаются сотрудники ФССП России за заслуги перед государством, мужество, проявленные при выполнении служебного долга, особые заслуги в области развития, совершенствования и укрепления деятельности ФССП России.

Если лицо, представленное к данной награде, является военнослужащим, то награждение осуществляется с учетом положений Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации <1>.

<1> См.: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. N 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" // СЗ РФ. 2007. N 47 (ч. 1). Ст. 5749; 2008. N 43. Ст. 4921.

Основанием для награждения оружием сотрудников ФССП России является приказ ФССП России о награждении.

Конкретный Перечень видов боевого короткоствольного ручного стрелкового и холодного оружия, которым могут награждаться граждане Российской Федерации, утвержден Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. N 718 "О награждении оружием граждан Российской Федерации" <1>.

<1> СЗ РФ. 2005. N 50. Ст. 5304.

Сам порядок подготовки документов для награждения оружием, его вручения и изъятия определен Приказом ФССП России от 18 июля 2006 г. N 86 "Об утверждении Положения о порядке награждения, вручения, изъятия наградного оружия и наградном фонде оружия и патронов к нему Федеральной службы судебных приставов" <1>.

<1> БНА. 2007. N 7; СПС "КонсультантПлюс".

Главный судебный пристав РФ определяет с соблюдением законодательства порядок и условия выплаты работникам центрального аппарата ФССП России и территориальных органов надбавок, премий и иных вознаграждений, а также устанавливает другие дополнительные выплаты в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета.

В службе определены следующие **виды дополнительных выплат**:

- премии;

- оказание материальной помощи;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы;
- ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде.

Вышеперечисленные дополнительные выплаты имеют своей целью поощрить сотрудника к более ответственному и социально значимому поведению, а также достижению высоких результатов в трудовой деятельности. Оказание же материальной помощи обуславливается стремлением обеспечить социальную защиту сотрудникам ФССП России.

Нормативной основой определения условий и порядка осуществления дополнительных выплат служит Положение о премировании, оказании материальной помощи, выплате ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде работникам Федеральной службы судебных приставов, утвержденное Приказом ФССП России от 8 декабря 2006 г. N 157 <1>.

-----  
<1> БНА. 2007. N 10; N 28; N 30.

В частности, согласно п. 2.3 данного Положения **премия** выплачивается за выполнение особо важных и сложных заданий. Ее размер определяется в зависимости от: личного вклада работника в обеспечение выполнения задач, функций и реализации полномочий, возложенных на ФССП России и ее территориальные органы; степени сложности, важности и качества выполнения работником заданий, эффективности достигнутых результатов; результатов исполнения работником должностного регламента.

Выплата премии осуществляется на основании приказа директора ФССП России:

- в отношении федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата - на основании ходатайств руководителей структурных подразделений, согласованных с Управлением делами и заместителями директора ФССП России - заместителями главного судебного пристава РФ, курирующими эти подразделения согласно распределению обязанностей;
- в отношении руководителей территориальных органов ФССП России - главных судебных приставов субъектов РФ и их заместителей - на основании предложений заместителей директора ФССП России - заместителей главного судебного пристава РФ, курирующих территориальные органы ФССП России по субъектам РФ согласно распределению обязанностей.

Премия может выплачиваться и на основании приказа руководителя территориального органа ФССП России - главного судебного пристава субъекта РФ - в отношении федеральных государственных гражданских служащих аппарата и структурных подразделений территориальных органов.

Главный судебный пристав РФ решает в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством, вопросы о присвоении классов чин федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата ФССП России и территориальных органов (см. **комментарий к ст. 4**).

Главный судебный пристав РФ наделен определенными специальными полномочиями в соответствии с законодательством об исполнительном производстве. Так, в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства он вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое. При этом осуществить указанное полномочие директор ФССП России может на любой стадии исполнительного производства, в том числе и на стадии его возбуждения. О передаче исполнительного производства должны быть извещены взыскатель, должник, а также суд, иной орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ (ч. 9 ст. 33 Закона об исполнительном производстве). В соответствии с общими правилами оформления решений по вопросам исполнительного производства в рассматриваемой ситуации в обязательном порядке выносится постановление главного судебного пристава РФ, которое не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется соответствующим руководителям территориального органа ФССП России и старшим судебным приставам, взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или

должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ст. 14, ч. 10 ст. 33 Закона об исполнительном производстве).

Кроме того, главным судебным приставом РФ отдельные категории исполнительных производств могут быть взяты и на личный контроль. Так, Положением о порядке координации действий и осуществления контроля над исполнительными производствами главным судебным приставом Российской Федерации и главными судебными приставами субъектов Российской Федерации <1> определены следующие основные критерии отнесения исполнительного производства к данной категории:

-----  
<1> См.: Приказ Минюста России от 23 мая 2001 г. N 156 // СПС "КонсультантПлюс".

- особая экономическая, социальная или общественно-политическая значимость исполнительного производства для Российской Федерации либо субъекта РФ;

- сумма, подлежащая взысканию, размер которой ежегодно устанавливается главным судебным приставом субъекта РФ с учетом экономического состояния региона и анализа поступивших исполнительных документов;

- ситуация, когда одной из сторон исполнительного производства является Российская Федерация, субъект РФ либо орган местного самоуправления;

- поручения Президента РФ или Правительства РФ;

- наличие фактов возбуждения исполнительных производств в отношении одного и того же должника в нескольких подразделениях службы судебных приставов субъекта РФ или в подразделениях служб судебных приставов различных субъектов РФ;

- поступление подтвержденной документально информации об оказании неправомерного воздействия органами власти на судебного пристава-исполнителя при исполнении им должностных полномочий;

- возможные действия судебного пристава-исполнителя по применению мер принудительного исполнения, имеющие в дальнейшем значение для обобщения практики и разработки конкретных методических рекомендаций для службы в целом. В любом случае целесообразность взятия дела на контроль директора ФССП России определяется исходя из конкретных местных условий, из складывающейся обстановки вокруг действий судебных приставов-исполнителей и необходимости координации этих действий между центральным аппаратом ФССП России и территориальными органами.

Главный судебный пристав РФ несет предусмотренную российским законодательством ответственность за выполнение задач, возложенных на службу, что свидетельствует о высоком статусе директора ФССП России и одновременно степени важности задач, стоящих перед службой (см. **комментарий к ст. 1**).

## Статья 9. Полномочия главного судебного пристава субъекта Российской Федерации

### Комментарий к статье 9

Комментируемая статья определяет основы правового статуса главного судебного пристава субъекта РФ, подчеркивая тем самым важность задач, решение которых возложено на него действующим законодательством.

Положением о территориальном органе ФССП России установлено, что территории субъектов РФ, на которых действуют территориальные органы службы, и их местонахождение определяются Минюстом России.

В настоящее время ФССП России имеет 83 территориальных органа по числу субъектов РФ. Контроль за их деятельностью осуществляется центральным аппаратом службы, которая, в свою очередь, подведомственна Минюсту России.

Территориальный орган ФССП России состоит из: 1) аппарата управления территориального органа; 2) структурных подразделений территориальных органов ФССП России.

Структурные подразделения возглавляются начальниками отделов, имеющих статус старшего судебного пристава.

Главный судебный пристав субъекта РФ осуществляет руководство деятельностью территориального органа ФССП России по соответствующему субъекту РФ (УФССП России) и его структурных подразделений.

По существу многие полномочия главного судебного пристава субъекта РФ схожи с полномочиями главного судебного пристава РФ, основаны на них и с ними корреспондируют.

Руководитель территориального органа ФССП России образует подразделения судебных приставов, а соответственно, координирует и контролирует их деятельность. С этой целью и в пределах своей компетенции он издает индивидуальные правовые акты (приказы, указания и распоряжения) по вопросам организации деятельности территориального органа, обязательные для исполнения всеми его работниками.

Кроме того, в соответствии с новой редакцией комментируемой статьи главный судебный пристав субъекта РФ наделен рядом полномочий организационного характера. Так, он организует и контролирует: работу по обеспечению установленного порядка деятельности судов, обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений судов, зданий и помещений службы судебных приставов субъекта РФ; деятельность должностных лиц службы судебных приставов субъекта РФ по розыску должника, его имущества или розыску ребенка.

Названные полномочия способствуют созданию устойчивой законодательной базы осуществления руководства ведомственной деятельностью по обеспечению функционирования в том числе судебных органов. С этой же целью предусматривается и возложение на главного судебного пристава субъекта РФ обязанности по организации охраны зданий судов в круглосуточном режиме. Подобные мероприятия совершаются по поручению директора ФССП России.

Руководитель территориального органа ФССП России организует деятельность по розыску должников, их имущества, по розыску детей в соответствии с законодательством РФ. Необходимо подчеркнуть, что действия по розыску могут совершать судебные приставы-исполнители самостоятельно или с привлечением органов внутренних дел (ст. 65 Закона об исполнительном производстве). При этом розыск должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина осуществляется ФССП России по заявлению взыскателя в соответствии с законодательством РФ. Розыск же должника-гражданина и розыск ребенка осуществляются органами внутренних дел. Вместе с тем указанные исполнительные действия органы внутренних дел не могут совершать по собственной инициативе. Для их осуществления необходимо, чтобы судебный пристав-исполнитель вынес постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом (см. **комментарий к ст. 12**).

Главный судебный пристав субъекта РФ устанавливает штаты и структуру подразделений судебных приставов, назначает и освобождает их от должности, перемещает судебных приставов в случае возникновения необходимости между структурными подразделениями с соблюдением требований законодательства о государственной службе, а также трудового законодательства. На руководителя УФССП России также возложена обязанность организации профессиональной и специальной подготовки судебных приставов, их аттестации.

Главный судебный пристав субъекта РФ поощряет судебных приставов за безупречную и эффективную гражданскую службу. При этом законодательство о государственной службе предусматривает следующие виды поощрения:

- 1) объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения;
- 2) награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка;
- 3) иные виды поощрения и награждения государственного органа (в частности, ведомственные награды ФССП России);
- 4) выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет (ч. 1 ст. 55 Закона о государственной гражданской службе).

Решение о поощрении в отношении работников территориального органа ФССП России принимается главным судебным приставом субъекта РФ с последующим внесением соответствующей записи в трудовую книжку и личное дело государственного гражданского служащего. Однако в ряде случаев решение о награждении может быть принято лишь главным судебным приставом РФ. В частности, согласно Положению о ведомственных наградах Федеральной службы судебных приставов, утвержденному Приказом ФССП России от 26 июля 2006 г. N 89, награждение ведомственными наградами оформляется приказами, которые подписывает директор ФССП России - главный судебный пристав РФ либо лицо, его замещающее (п. 7). В свою очередь, в отношении государственных гражданских служащих и иных работников территориальных органов ФССП России ходатайства о награждении представляют главные судебные приставы субъектов РФ.

Главный судебный пристав субъекта РФ вносит директору ФССП России предложения о представлении к присвоению почетных званий, награждению государственными наградами РФ государственных служащих и работников территориального органа ФССП России, а также лиц, оказывающих содействие территориальному органу ФССП России в решении возложенных на него задач.

При совершении судебным приставом дисциплинарного проступка руководитель территориального органа ФССП России имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии; 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы. Более того, ст. 57 Закона о государственной гражданской службе устанавливает отсылки к ряду статей, содержащих основания для увольнения с гражданской службы.

Как следует из Положения о территориальном органе ФССП России, финансирование указанных органов осуществляется службой за счет средств, выделяемых из федерального бюджета (п. 10). Главный судебный пристав субъекта РФ наделен рядом полномочий в финансовой сфере. К ним, в частности, следует отнести полномочие по распределению бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание территориального органа. Отсюда логически вытекает и полномочие по осуществлению финансового, а также материально-технического обеспечения судебных приставов. В целях оптимизации финансирования соответствующего УФССП России главный судебный пристав субъекта РФ вправе вносить директору службы свои предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования территориального органа.

Действующим законодательством предусмотрено также полномочие главного судебного пристава субъекта РФ по рассмотрению жалоб в порядке подчиненности на действия (бездействие) судебных приставов, а также на постановления должностных лиц службы судебных приставов.

При этом следует различать подачу жалобы в порядке, установленном Законом об обращениях, и обжалование постановлений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, а также других должностных лиц службы судебных приставов в соответствии с законодательством об исполнительном производстве (см. **комментарий к ст. 8**).

Главный судебный пристав субъекта РФ представляет директору ФССП России: проект структуры и штатного расписания территориального органа службы; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда государственных служащих и работников территориального органа службы; ежегодный план и основные показатели деятельности территориального органа службы, а также отчет об исполнении плана; проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

К полномочиям руководителя территориального органа ФССП России также относится утверждение: положений о подразделениях аппарата управления территориального органа ФССП России и структурных подразделениях территориального органа ФССП России, должностных инструкций; состава аттестационной комиссии территориального органа ФССП России; состава и порядка работы оперативного совещания руководителей территориального органа ФССП России;

служебного распорядка; регламента работы аппарата управления и структурных подразделений территориального органа ФССП России.

Положение о территориальном органе ФССП России относит к полномочиям главного судебного пристава субъекта РФ и решение вопросов о присвоении классных чинов государственным служащим территориального органа ФССП России (см. **комментарий к ст. 4**).

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти в 2000 г. был учрежден институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах <1>, призванных обеспечивать координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе. В этой связи Приказом ФССП России от 15 марта 2007 г. N 86 "Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и главными федеральными инспекторами в субъектах Российской Федерации аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах" <2> на главных судебных приставах субъектов РФ возлагаются следующие основные обязанности: 1) представлять полномочным представителям по их запросам информацию в пределах своей компетенции; 2) осуществлять их информирование по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; 3) обеспечивать участие представителей ФССП России в работе совещательных и консультативных органов, создаваемых для обеспечения деятельности полномочных представителей; 4) создавать рабочие группы с приглашением полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах для решения вопросов, имеющих значение для социально-экономического развития федеральных округов (субъектов РФ); а также осуществлять иные действия, направленные на эффективное взаимодействие территориального органа ФССП России и полномочного представителя Президента РФ в соответствующем федеральном округе.

<1> См.: Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе" // СЗ РФ. 2000. N 20. Ст. 212 (с послед. изм.).

<2> СПС "КонсультантПлюс".

Главный судебный пристав субъекта РФ наделен и некоторыми полномочиями в соответствии с законодательством об исполнительном производстве. Так, в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства он вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое. При этом осуществить указанное полномочие руководитель территориального органа ФССП России может на любой стадии исполнительного производства, в том числе и на стадии его возбуждения. О передаче исполнительного производства должны быть извещены взыскатель, должник, а также суд, иной орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ (ч. 9 ст. 33 Закона об исполнительном производстве). В соответствии с общими правилами оформления решений по вопросам исполнительного производства в рассматриваемой ситуации в обязательном порядке выносится постановление главного судебного пристава субъекта РФ, которое не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется соответствующим старшим судебным приставам, взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ст. 14, ч. 10 ст. 33 Закона об исполнительном производстве).

Руководитель территориального органа ФССП России принимает участие в организации контроля за совершением исполнительных действий и применением мер принудительного исполнения по отдельным категориям исполнительных производств, которые взяты на контроль главным судебным приставом РФ (п. 5 Положения о порядке координации действий и осуществления контроля над исполнительными производствами главным судебным приставом Российской Федерации и главными судебными приставами субъектов Российской Федерации, утвержденного Приказом Минюста России от 23 мая 2001 г. N 156), в связи с чем он организует

районное, межрайонное подразделение (группу) судебных приставов по особым исполнительным производствам, координирует и контролирует его (ее) деятельность; назначает специалиста (группу специалистов) из службы судебных приставов для координации действий, осуществления учета и контроля по исполнительным производствам данной категории; доводит указания главного судебного пристава РФ о постановке на контроль конкретного исполнительного производства; организует работу по созданию автоматизированного банка данных по исполнительным производствам, находящимся у него на контроле, а также осуществляет ряд иных тесно связанных с ними полномочий.

Руководитель территориального органа ФССП России имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от нее приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции РФ (п. 9 Положения о территориальном органе ФССП России). Руководитель же распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц территориального органа ФССП России по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции территориального органа ФССП России.

Что касается количества заместителей руководителя, то оно устанавливается приказом ФССП России.

Главный судебный пристав субъекта РФ несет ответственность, предусмотренную законодательством РФ, за выполнение задач, возложенных на территориальный орган службы и его структурные подразделения. Это подчеркивает особый правовой статус и важность тех задач, выполнение которых на него возложено действующим законодательством.

## Статья 10. Полномочия старшего судебного пристава

### Комментарий к статье 10

Настоящая статья в соответствии с Законом N 194-ФЗ изложена в новой редакции и более полно раскрывает правовой статус старшего судебного пристава.

Старший судебный пристав является непосредственным руководителем подразделения судебных приставов и, соответственно, организует его работу на основании комментируемого Закона, Закона об исполнительном производстве, иных федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, актов Минюста России, а также приказов и распоряжений ФССП России.

Для эффективного руководства подразделением он наделен правом издания указаний и распоряжений.

Старший судебный пристав представляет возглавляемое им подразделение во взаимоотношениях с другими органами, организациями и должностными лицами.

Исходя из возложенных на судебных приставов задач (см. **комментарий к ст. 1**), деятельность старшего судебного пристава можно условно разделить на **два основных направления**:

- 1) исполнение актов юрисдикционных органов;
- 2) обеспечение установленного порядка деятельности судов.

Так, именно он обеспечивает принятие мер, направленных на правильное и своевременное исполнение судебными приставами-исполнителями требований судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Указанные меры заключаются как в общем руководстве деятельностью подразделения судебных приставов по направлению исполнительного производства, так и в возможности принятия им ряда конкретных процессуальных решений по наиболее значимым и ответственным вопросам исполнительного производства.

В частности, судебному приставу-исполнителю для совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в нерабочие дни, а также в рабочие дни с 22 до 6 часов в обязательном порядке требуется получить в письменной форме разрешение старшего



судебного пристава. Последний же незамедлительно уведомляет об этом главного судебного пристава субъекта РФ (ч. 4 ст. 35 Закона об исполнительном производстве).

Старший судебный пристав также вправе по собственной инициативе и (или) по заявлению взыскателя отменить постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, однако лишь в случаях необходимости повторного совершения исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения (ч. 9 ст. 47, ч. 4 ст. 108 Закона об исполнительном производстве).

Кроме того, именно старшим судебным приставом решается вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя (ч. 3 ст. 63 Закона об исполнительном производстве). Им даются в письменной форме разрешения на входжение судебного пристава-исполнителя без согласия должника в занимаемое им жилое помещение (п. 6 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве); на запрос сведений о наличии у должника имущества у органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на имущество лиц, осуществляющих учет прав на ценные бумаги, банков и иных кредитных организаций (ч. 8 ст. 69 Закона об исполнительном производстве).

В отдельных случаях к полномочиям старшего судебного пристава относится утверждение постановлений судебных приставов-исполнителей. В соответствии с Законом об исполнительном производстве такому утверждению подлежат: постановление о приводе (ч. 5 ст. 24); постановление о даче поручения по совершению отдельных исполнительных действий и (или) применению мер принудительного исполнения (ч. 6 ст. 33); акт передачи исполнительного документа и материалов исполнительного производства (ст. 33); постановление о возвращении исполнительного документа взыскателю после возбуждения исполнительного производства, а также акт о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю (ст. 46); постановление о розыске должника-гражданина (розыске ребенка), постановление о розыске должника-организации, имущества должника-гражданина или организации (ч. 1 ст. 65); постановление о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника (ч. 3 ст. 66); постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (ч. 3 ст. 67); постановление о передаче нереализованного имущества должника взыскателю (ч. 14 ст. 87); постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства о взыскании штрафа за преступление (ч. 3 ст. 103); постановление о взыскании исполнительского сбора, а также постановление о наложении штрафа (ч. 2 ст. 115); постановление о взыскании расходов по совершению исполнительных действий (ч. 3 ст. 117).

Важную роль в обеспечении своевременного и полного исполнения судебными приставами-исполнителями требований, содержащихся в исполнительных документах, играет установленная законом возможность обжалования постановлений, действий (бездействия) последнего в порядке подчиненности. При этом в соответствии с общим правилом жалоба на постановления судебного пристава-исполнителя, за исключением тех из них, которые утверждены старшим судебным приставом, а также на действия (бездействие) исполнителя подается старшему судебному приставу, в подчинении которого находится данный судебный пристав-исполнитель.

В том случае, если старший судебный пристав признает жалобу обоснованной полностью или частично, он принимает одно из следующих решений:

- 1) отменить полностью или частично вынесенное постановление;
- 2) отменить принятое постановление и обязать должностное лицо принять новое решение в соответствии с законодательством РФ;
- 3) отменить принятое постановление и принять новое решение;
- 4) признать действия (бездействие), отказ в совершении действий неправомерными и определить меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений (см. **подробнее комментарий к ст. 19**).

Старший судебный пристав организует розыск должника, его имущества или розыск ребенка (см. **подробнее комментарий к ст. 12**).

Другим направлением работы старшего судебного пристава выступает организация надлежащего обеспечения установленного порядка деятельности судов, а также контроль в установленной сфере. Вытекающие из этого обязанности старшего судебного пристава нашли свое закрепление в Инструкции N 226.

В частности, в соответствии с указанной Инструкцией старший судебный пристав обязан:

- 1) согласовывать с председателем суда порядок охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений с учетом конкретных условий;
- 2) проводить инструктажи судебных приставов непосредственно перед заступлением на службу, с разъяснением конкретных действий каждого с учетом имеющейся обстановки, при необходимости давать дополнительные поручения с последующим контролем их выполнения;
- 3) организовывать и проводить профессиональную и специальную подготовку личного состава возглавляемого подразделения;
- 4) обеспечивать необходимые условия для надлежащего несения службы судебными приставами;
- 5) осуществлять контроль за безопасностью проведения мероприятий по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- 6) регулярно проверять установленный порядок несения службы судебными приставами и при выявлении нарушений в их деятельности устранять выявленные недостатки;
- 7) принимать меры по обеспечению личной безопасности председателя суда, судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей при обращении к нему председателя суда, его заместителя или судьи, а также при поступлении иной информации об угрозе безопасности участников судебного процесса;
- 8) учитывать обращения председателя суда, судей, председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением установленного порядка деятельности судов;
- 9) систематически проводить анализ поступившей информации с целью принятия необходимых мер по совершенствованию деятельности возглавляемого подразделения;
- 10) контролировать состояние охранной сигнализации здания суда, судебных помещений и совещательных комнат, вносить предложения председателю суда по устранению недостатков;
- 11) контролировать ведение учета огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и специальных средств, их выдачу и сдачу в комнату для хранения оружия;
- 12) ежемесячно проверять наличие, организацию хранения, сбережения и учета вооружения, боеприпасов и специальных средств, а также исправность технических средств охраны комнат для хранения оружия с занесением результатов проверки в книгу проверки наличия, учета и состояния вооружения и боеприпасов и др.

В том случае, если главный судебный пристав РФ принимает решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме (см. **комментарий к ст. 8**), то на старшего судебного пристава дополнительно ложится обязанность организации такой охраны.

Кроме того, к обязанностям старшего судебного пристава относится обеспечение взаимодействия возглавляемого им подразделения с органами внутренних дел, миграционного учета, ФСБ России, органами, уполномоченными в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, военнослужащими внутренних войск.

Организация работы по обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий состоит, в частности, в том, что старший судебный пристав принимает решение об участии судебных приставов по ОУПДС в совершении исполнительных действий, а также проводит их инструктаж (п. п. 6.1, 6.4 Инструкции N 226).

Старший судебный пристав является распорядителем денежных средств депозитного счета подразделения судебных приставов, ведение которого в настоящее время регламентируется в соответствии с Инструкцией о порядке учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, утвержденной совместным Приказом Минюста России и Минфина России от 25 января 2008 г. N 11/15н <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

Наделение старшего судебного пристава функциями распорядителя денежных средств предопределяет его ответственность за правильность их выдачи и перечисления.

Подразделение судебных приставов, осуществляя учет денежных средств, изъятых судебными приставами-исполнителями у должника, перечисленных со счета должника, полученных от реализации имущества должника, а также полученных от продажи иностранной валюты должника, обязано принимать денежные средства только по квитанции и, соответственно, вести квитанционные книжки.

Получение указанных квитанционных книжек от территориального органа ФССП России и их последующая выдача судебным приставам-исполнителям осуществляются старшим судебным приставом. Кроме того, именно на него возлагается обязанность проверки правильности и полноты их заполнения.

Следует отметить, что перечень полномочий старшего судебного пристава, установленный комментируемой статьей, является примерным и предполагает возможность закрепления дополнительных прав и обязанностей Законом об исполнительном производстве, а также иными нормативными правовыми актами.

Наряду с этим в случае возникновения необходимости (в частности, неукомплектованности штата) старший судебный пристав вправе возложить на своих заместителей исполнение или же исполнять самостоятельно обязанности судебного пристава-исполнителя. В этих случаях на них распространяются обязанности и права судебного пристава-исполнителя (см. подробнее **комментарий к ст. 12**).

### **Глава III. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ**

Статья 11. Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Комментарий к статье 11

Правовой статус любого государственного служащего обуславливается совокупностью возложенных на него обязанностей и предоставленных ему прав.

Комментируемая статья в соответствии с Законом N 194-ФЗ была изложена в новой редакции и закрепляет обязанности, а также права судебного пристава по ОУПДС, характеризующие в совокупности его специальный правовой статус.

Общий же правовой статус судебного пристава по ОУПДС как государственного гражданского служащего определяется законодательством о государственной службе. Так, ст. ст. 14 - 17 Закона о государственной гражданской службе установлены основные права и обязанности государственного гражданского служащего, а также ограничения и запреты, связанные с гражданской службой (см. подробнее **комментарий к ст. 3**).

В развитие законодательных положений, предусматривающих обеспечение установленного порядка деятельности судов, в качестве одной из задач судебных приставов (см. подробнее **комментарий к ст. 1**) была разработана и утверждена Инструкция N 226.

В связи с потребностью повышения качества (оптимизации) исполнения государственных функций, в том числе упорядочения административных процедур и административных действий, был разработан Административный регламент N 384.

Обеспечение установленного порядка деятельности судов представляет собой комплекс мер, к которым в соответствии с Инструкцией N 226 относятся:

- обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;

- выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде;
- исполнение решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранности;
- поддержание общественного порядка в судебных помещениях;
- взаимодействие с сотрудниками милиции, осуществляющими конвоирование лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, составление протокола об административном правонарушении, а в случае необходимости задержание их с последующей передачей органам внутренних дел;
- осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю. Кроме того, в отдельных случаях судебный пристав по ОУПДС может участвовать в совершении исполнительных действий.

Для эффективного исполнения возложенных законом на них обязанностей судебные приставы по ОУПДС закрепляются за судами на постоянной основе (п. 4.3 Инструкции N 226).

**Пункт 1** комментируемой статьи перечисляет обязанности судебного пристава по ОУПДС.

В частности, он обязан обеспечивать безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса в суде, а в случае выполнения отдельных процессуальных действий - вне зданий и помещений суда.

К **участникам гражданского (арбитражного) судебного процесса** относятся: стороны (истец и ответчик), заявители, заинтересованные лица, третьи лица, прокурор, представители сторон, эксперты, специалисты, переводчики, свидетели и др.

**Участниками уголовного судебного процесса** выступают: прокурор, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, подсудимый, защитник, свидетели, эксперты, специалисты, переводчики и др.

Под **обеспечением безопасности** понимается совокупность мер по предупреждению и пресечению посягательств на жизнь и здоровье лиц, связанных со служебной деятельностью. Целью применения названных мер является создание надлежащих условий для отправления правосудия.

Применение мер безопасности осуществляется при наличии достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемых лиц. Более того, их применение является необходимым в случаях совершения непосредственных действий, посягающих на жизнь и здоровье указанных лиц (п. 3.3 Инструкции N 226).

Обратиться за защитой к старшему судебному приставу или судебному приставу по ОУПДС могут сами лица, нуждающиеся в такой защите. Поводом для применения мер безопасности вполне может стать и иная информация о наличии угрозы их безопасности. Таким образом, инициатива может исходить как от судебного пристава, так и непосредственно от самих защищаемых лиц.

Как правило, безопасность указанных лиц обеспечивается в зданиях и помещениях суда, где проводится судебное заседание, в течение всего судебного заседания, а в случае необходимости - в вечернее время, выходные и праздничные дни. Такое, однако, возможно лишь по указанию старшего судебного пристава (п. 3.4 Инструкции N 226).

Обеспечение безопасности защищаемых лиц в зданиях и помещениях суда предполагает совершение следующих основных действий судебными приставами по ОУПДС: 1) установление для них старшим судебным приставом мест несения службы, в том числе в зале судебного заседания, а также при входе в совещательную комнату во время нахождения в ней судей, принимающих решение по делу; 2) проверка перед судебным заседанием помещения судебного

заседания, совещательной комнаты и других помещений, где могут находиться защищаемые лица, на предмет обнаружения в них бесхозных вещей, горючих, взрывчатых, отравляющих и иных опасных предметов, а также лиц, поведение которых либо их внешний вид вызывают подозрение. Указанные лица при наличии достаточных оснований могут задерживаться и передаваться в органы внутренних дел, куда направляются перечисленные вещи и предметы; 3) проверка исправности работы средств связи и оповещения, в том числе экстренных; 4) удаление из зала судебного заседания по распоряжению председательствующего и судьи лиц, допустивших нарушения установленного порядка во время судебного заседания; 5) применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных комментируемым Законом (см. подробнее **комментарий к ст. ст. 15 - 18**); 6) обращение за помощью к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ России, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также к военнослужащим внутренних войск.

В отдельных случаях может возникать потребность в обеспечении безопасности судей, иных участников судебного процесса и за пределами зданий (помещений) суда. К примеру, это возможно при осуществлении судом осмотра письменных и вещественных доказательств на месте (ст. 184 ГПК РФ).

На судебного пристава по ОУПДС статьей возложена обязанность **обеспечивать доставку уголовных дел и вещественных доказательств** к месту проведения судебного заседания. Такая доставка возможна по поручению судьи и производится из канцелярии суда к месту проведения судебного заседания или в кабинет судьи.

Поскольку судебный пристав сам не вправе брать в канцелярии уголовные дела, их получает секретарь судебного заседания, пристав же обеспечивает его сопровождение до соответствующего пункта назначения.

**Поддержание общественного порядка** в зданиях и помещениях суда является обязанностью судебного пристава по ОУПДС.

При этом общественный порядок следует рассматривать как создание такой ситуации общественного спокойствия, благоприятных внешних условий жизнедеятельности людей, когда обеспечивается нормальный ритм общественной жизни <1>.

-----  
<1> См.: Яценко С.С. Ответственность за преступления против общественного порядка. Киев, 1976. С. 19.

Мерой, направленной на поддержание общественного порядка в суде, является и выполнение распоряжений председателя суда или председательствующего в судебном заседании судьи относительно обеспечения общественного порядка. Указанное положение комментируемой статьи корреспондирует с процессуальным законодательством. Так, согласно ч. 3 ст. 156 ГПК РФ председательствующий в судебном заседании принимает необходимые меры по обеспечению надлежащего порядка в судебном заседании. Его распоряжения являются обязательными для всех участников процесса, а также для граждан, присутствующих в зале заседания суда. Схожая норма содержится и в ст. 154 АПК РФ. Кроме того, ч. 4 ст. 257 УПК РФ прямо указывает на обязанность судебного пристава обеспечивать порядок судебного заседания и выполнять распоряжения председательствующего.

**Охрана здания и помещений суда** возлагается на судебных приставов по ОУПДС, которая по общему правилу осуществляется в рабочее время и детально регламентирована гл. 4 Инструкции N 226.

На практике вместе с тем возникают ситуации, когда охрана суда требуется и в ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

Нововведением Закона N 194-ФЗ явилось закрепление за главным судебным приставом РФ полномочия при необходимости принимать решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме (см. **комментарий к ст. 8**), что в подобных ситуациях возлагает на судебных приставов по ОУПДС обязанность осуществления охраны в круглосуточном режиме.

Охрана осуществляется в соответствии с табелем постам и обязательным ежедневным ведением постовых ведомостей. Их содержание и порядок ведения определяются п. 4.4 Инструкции N 226.

Поддержание общественного порядка в широком смысле обеспечивается и обязанностью судебного пристава по ОУПДС предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел.

Комментируемая статья предусматривает обязанность судебного пристава по ОУПДС по **осуществлению привода лиц**, уклоняющихся от явки по вызову суда, дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя.

**Основанием для привода** соответственно выступают: постановление суда (судьи); постановление дознавателя; постановление судебного пристава-исполнителя, утвержденное старшим судебным приставом (ч. 5 ст. 24 Закона об исполнительном производстве).

Под **приводом** понимается принудительное доставление лица к месту вызова путем сопровождения его судебным приставом по ОУПДС или группой судебных приставов. Для его осуществления судебные приставы по ОУПДС выезжают к месту фактического нахождения лица, подлежащего приводу, устанавливают личность путем проверки документов, объявляют ему под роспись постановление о приводе.

В том случае, если подлежащее приводу лицо демонстрирует злостное, т.е. неоднократное неповиновение законным требованиям или же оказывает сопротивление, судебные приставы по ОУПДС имеют право применять физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие с соблюдением ст. ст. 15 - 18 комментируемого Закона. Одновременно на судебных приставов по ОУПДС возлагается обязанность быть корректными при обращении к указанным лицам.

После осуществления привода приставом должен быть составлен акт, в котором указывается место, время и характер правонарушения, принятые к лицу меры, свидетели.

Имеются определенные особенности привода несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, - в отношении таких лиц привод производится через их родителей либо их законных представителей (п. 5.8 Инструкции N 226).

Совершение отдельных исполнительных действий судебными приставами-исполнителями (в частности, вхождение в жилые и нежилые помещения, наложение ареста имущества должника), а также осуществление своей деятельности дознавателями службы в силу самых различных обстоятельств сопряжены для них с повышенным риском. В этой связи комментируемая статья устанавливает обязанность приставов по ОУПДС **обеспечивать безопасность приставов-исполнителей, а также иных должностных лиц ФССП России при исполнении ими своих служебных обязанностей**. Следует подчеркнуть, что осуществлять исполнительные действия судебные приставы по ОУПДС не вправе.

Обеспечение безопасности указанных лиц производится по поручению старшего судебного пристава. Последнее, как правило, основывается на поданной заявке судебного пристава-исполнителя, содержащей просьбу об участии судебных приставов по ОУПДС в исполнительных действиях.

В обязательном порядке старшим судебным приставом с приставом-исполнителем и приставами по ОУПДС должен проводиться инструктаж, целью которого выступает координация их совместных действий.

Главная задача участия судебного пристава по ОУПДС в совершении исполнительных действий, как уже выше отмечалось, заключается в обеспечении безопасности судебного пристава-исполнителя. Кроме того, он должен следить за общественным порядком. Инструкция N 226 дополнительно устанавливает нормы, согласно которым пристав по ОУПДС не допускает нахождения посторонних лиц в месте совершения исполнительных действий, обеспечивает сохранность служебной документации и бланков, специальных и технических средств, инвентаря, а также изъятых у должников денежных средств, имущества и ценностей (п. 6.7).

Представляется, что при выселении должника или вселении взыскателя в рамках исполнительного производства участие судебных приставов по ОУПДС не должно

ограничиваться одним лишь обеспечением безопасности судебного пристава-исполнителя, а состоять в полноценном - фактическом - совершении ряда действий (вскрытие дверей, установка запирающих устройств и т.п.), направленных на практическое исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах (см. подробнее **комментарий к ст. 12**).

Судебные приставы по ОУПДС взаимодействуют с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, а также по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц. Следует отметить, что решение о таком взаимодействии принимает старший судебный пристав на основании полученной от председателя суда информации о рассмотрении судом дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, преступлениях, совершенных группой лиц (организованной группой, преступным сообществом).

Старший судебный пристав принимает меры по усилению конвойного подразделения судебным приставом по ОУПДС или группой судебных приставов. Целью такого усиления выступает обеспечение безопасности и предупреждение возможных нарушений общественного порядка в судебном заседании, в том числе и нападения на участников судебного процесса.

Для этого старший судебный пристав разрабатывает план усиленного варианта несения службы, который в обязательном порядке согласовывается с председателем суда, председательствующим в судебном заседании, судьей и старшим конвойного подразделения.

В соответствии с Инструкцией N 226 при взаимодействии с конвойным подразделением судебный пристав по ОУПДС обязан:

1) знать и строго выполнять план совместных действий, неукоснительно исполнять указания старшего судебного пристава, при нахождении в зале судебного заседания занять место, указанное старшим судебным приставом либо определенное самостоятельно, и вести постоянное наблюдение за подсудимыми, другими участниками процесса, присутствующими гражданами, быть в постоянной готовности к немедленным действиям по предотвращению побега подсудимых и их нападения, совершения противоправных действий;

2) иметь при себе исправное служебное оружие и специальные средства;

3) вести постоянное наблюдение за конвоируемыми;

4) быть готовым к немедленному предотвращению и пресечению противоправных действий подсудимых;

5) при наличии оснований предлагать конвою произвести личный обыск подсудимого или нескольких подсудимых;

6) по окончании судебного разбирательства, после вывода подсудимых из зала, освобождения его участниками судебного процесса и гражданами, произвести тщательный осмотр зала суда, включая место нахождения подсудимых за барьером, результаты доложить старшему судебному приставу (п. 7.3).

При этом судебным приставам по ОУПДС запрещается: вступать с конвоируемыми в разговоры, не относящиеся к порядку конвоирования; принимать от них или передавать им от посторонних какие-либо предметы, записки, продукты питания, принимать для отправления письма; разглашать организацию охраны подсудимых, а также другие сведения, относящиеся к конвоированию.

Вплоть до последнего времени при поступлении на государственную гражданскую службу кандидат на должность судебного пристава по ОУПДС не обязан был проходить специальную врачебную экспертизу, что, безусловно, являлось недостатком законодательства, так как ФССП России, а в широком смысле государство и общество в целом не имели реальной возможности контролировать пригодность судебного пристава по ОУПДС к экстремальным ситуациям, которые постоянно возникают в процессе его деятельности.

В данном контексте весьма своевременными стали положения Закона N 194-ФЗ, возложившие на судебного пристава по ОУПДС обязанность прохождения не только специальной подготовки (что, кстати, существует и сегодня), но также периодической проверки и военно-врачебной экспертизы (не реже 1 раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия <1>.

-----

<1> Следует отметить, что и сегодня Инструкцией N 226 закреплено правило, согласно которому судебные приставы по ОУПДС обязаны проходить как специальную подготовку, так и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и специального оружия (п. 2.3). В то же время предлагаемые изменения позволят определять категорию годности претендентов к службе в качестве судебных приставов по ОУПДС с помощью военно-врачебной экспертизы (см.: Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2003 г. N 123 // СЗ РФ. 2003. N 10. Ст. 902 (с послед. изм.)).

В обновленной редакции комментируемой статьи более детально получили свое закрепление и **права судебного пристава по ОУПДС**.

К примеру, отсутствие ранее на законодательном уровне предусмотренного права вхождения судебного пристава по ОУПДС в помещения вызывало ряд практических сложностей в исполнении им возложенных на него обязанностей по приводу, а также обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий.

Теперь же установлено, что судебный пристав по ОУПДС имеет право вхождения на территории и в помещения при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя.

Цель такого вхождения должна состоять в задержании и принудительном доставлении уклоняющегося от явки лица. При этом вводится обязательное условие допустимости вхождения - наличие достаточных оснований полагать, что на этой территории или в этом помещении может находиться указанное лицо.

Достаточность оснований является понятием оценочным и подлежит определению судебным приставом по ОУПДС в каждом конкретном случае исходя из своих профессиональных навыков и знаний законодательства. В качестве достаточных оснований для предположений возможно рассматривать показания соседей, иных свидетелей, а в некоторых случаях и доносящиеся из помещения звуки человеческого голоса. Кроме того, личное наблюдение судебного пристава по ОУПДС за вхождением в помещение или перемещением по территории подлежащего приводу лица должно также рассматриваться как наличие достаточных оснований.

Применительно к рассматриваемому праву судебного пристава по ОУПДС комментируемая статья использует термин "помещение", который, являясь родовым понятием, охватывает, таким образом, как жилые, так и нежилые помещения.

В качестве специального установлено право судебного пристава по ОУПДС на вхождение в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи), при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки в суд. Конструкция нормы такова, что, на первый взгляд, позволяет сделать вывод о формализованности оснований для вхождения в жилое помещение. Тем не менее здесь также необходимо наличие достаточных оснований полагать, что в жилом помещении может находиться указанное лицо. Иное толкование лишает всякого смысла совершение действий по вхождению в жилое помещение.

Судебный пристав по ОУПДС с целью обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий вправе входить на территории и в помещения, но лишь совместно с судебным приставом-исполнителем и в случаях, а также в порядке, которые предусмотрены Законом об исполнительном производстве. Необходимость такого вхождения, как правило, возникает при исполнении исполнительных документов о выселении должника (ст. 107 Закона об исполнительном производстве) или вселении взыскателя (ст. 108 Закона об исполнительном производстве). Кроме того, наложение ареста на имущество должника зачастую оказывается просто невозможным без вхождения в соответствующее помещение.

Комментируемая статья устанавливает право судебного пристава по ОУПДС проверять документы, удостоверяющие личность. Первоначально указанное право было введено в соответствии с Федеральным законом от 3 марта 2007 г. N 29-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О судебных приставах" <1> и распространялось на случаи проверки



документов у лиц, находящихся в судебных помещениях, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или судебного пристава-исполнителя. Обновленная же ее редакция, с одной стороны, дополнительно указывает на возможность проверки документов при осуществлении привода к дознавателю службы судебных приставов, а с другой - закрепляет за судебным приставом по ОУПДС право на проверку документов, удостоверяющих личность, в зданиях и помещениях ФССП России. Последнее отражает лишь уже давно назревшую потребность службы.

-----  
<1> СЗ РФ. 2007. N 10. Ст. 1156.

Как правило, документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, выступает паспорт гражданина Российской Федерации (подробнее о нем и иных документах, удостоверяющих личность, см. **комментарий к ст. 3**).

Судебный пристав по ОУПДС наделен правом осуществлять **личный досмотр** лиц, находящихся в зданиях и помещениях судов и ФССП России, а также досмотр находящихся при них вещей.

Обязательным условием допустимости их проведения выступает наличие оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства. Наличие оснований так полагать является оценочной категорией и устанавливается судебным приставом по ОУПДС в каждом конкретном случае исходя из собственных профессиональных навыков и требований действующего законодательства.

Порядок проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, определяется законодательством об административных правонарушениях.

Личный досмотр должен производиться лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей представляет собой их обследование, проводимое без нарушения конструктивной целостности, и должен производиться также в присутствии двух понятых (ст. 27.7 КоАП РФ). При этом пол понятых значения уже не имеет.

Законодательство об административных правонарушениях допускает возможность осуществления личного досмотра лиц, а также досмотра находящихся при них вещей и в отсутствие понятых, но лишь в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия (ч. 4 ст. 27.7 КоАП РФ).

По общему правилу о личном досмотре или досмотре вещей, находящихся при физическом лице, должен быть составлен протокол. В том случае, если судебный пристав по ОУПДС проводит указанные действия при осуществлении доставления или административного задержания, об этом делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Обновленная редакция комментируемой статьи закрепила за судебным приставом по ОУПДС право не допускать в здания и помещения суда, а также ФССП России лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства. Исключения составляют лица, осуществляющие конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей.

Возникает вопрос о том, насколько обоснованно Закон наделяет судебного пристава по ОУПДС именно правом, а не обязанностью не допускать указанных лиц в здания и помещения. Думается, это должно все-таки быть обязанностью судебного пристава по ОУПДС, из которой возможны названные выше, а также иные исключения, предусмотренные законодательством.

В случае необходимости при выявлении лиц, имеющих при себе представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, судебный пристав по ОУПДС может их задержать с последующей передачей в органы внутренних дел.

Крайне важным для целей эффективного исполнения возложенных на судебного пристава по ОУПДС обязанностей является законодательно закрепленное его право на обращение за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, миграционного учета, ФСБ России, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, военнослужащим внутренних войск.

О применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия см. **комментарий к ст. ст. 15 - 18.**

## Статья 12. Обязанности и права судебных приставов-исполнителей

### Комментарий к статье 12

Комментируемая статья посвящена правам и обязанностям судебного пристава-исполнителя. Следует сразу оговориться, что правовой статус данной категории судебных приставов обладает известной спецификой в связи с тем, что законодательством об исполнительном производстве на них возлагается непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Отсюда права и обязанности судебного пристава-исполнителя определяются не только комментируемым Законом, но также и Законом об исполнительном производстве, о чем, кстати, прямо говорится в ч. 3 ст. 5 последнего. К аналогичному выводу приводит нас и буквальное толкование комментируемой статьи, содержащей отсылку на возможность совершения приставом-исполнителем иных действий, предусмотренных Законом об исполнительном производстве.

Судебный пристав-исполнитель обязан принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов. Названная обязанность вытекает из тех задач, которые возложены сегодня на ФССП России.

Своевременность исполнения подразумевает наличие установленных сроков исполнительного производства.

Под сроками в исполнительном производстве следует понимать промежуток времени, в течение которого судебный пристав-исполнитель, иные участники этого производства должны совершить необходимые процессуальные действия <1>.

<1> См.: Гуреев В.А., Гуцин В.В. Исполнительное производство: Учебник. М., 2009. С. 125.

Все сроки в исполнительном производстве в зависимости от способа их установления можно разделить на два вида:

- сроки, установленные законодательством об исполнительном производстве;
- сроки, устанавливаемые судебным приставом-исполнителем.

**Сроками, установленными законодательством об исполнительном производстве, являются:**

1) сроки совершения исполнительных действий. Так, содержащиеся в исполнительном документе требования по общему правилу должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства (ч. 1 ст. 36 Закона об исполнительном производстве).

При необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить подобные действия (ч. 6 ст. 33 Закона об исполнительном

производстве). Оформляемое при этом постановление судебного пристава-исполнителя должно быть исполнено в течение 15 дней со дня поступления его в подразделение судебных приставов.

Содержащиеся в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника должны быть исполнены не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов (ч. 4 ст. 36 Закона об исполнительном производстве).

Если исполнительным документом предусмотрено немедленное исполнение содержащихся в нем требований, то их исполнение должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Требования, содержащиеся в исполнительном листе, выданном на основании определения суда об обеспечении иска, должны быть исполнены в день поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов, а если это невозможно по причинам, не зависящим от судебного пристава-исполнителя, - не позднее следующего дня;

2) сроки предъявления исполнительных документов к исполнению. По общему правилу исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения. Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов арбитражных судов, по которым арбитражным судом восстановлен пропущенный срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения судом определения о восстановлении пропущенного срока.

Судебные приказы, являясь самостоятельными исполнительными документами, могут быть предъявлены к исполнению также в течение трех лет со дня их выдачи.

Исполнительные документы, содержащие требования о взыскании периодических платежей, могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи, а также в течение трех лет после окончания этого срока.

Удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня их выдачи;

3) трехдневный срок передачи судебному приставу-исполнителю заявления взыскателя со дня его поступления в подразделение судебных приставов (ч. 7 ст. 30 Закона об исполнительном производстве);

4) судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа обязан вынести постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства (ч. 8 ст. 30 Закона об исполнительном производстве);

5) если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, то он после поступления в подразделение судебных приставов немедленно передается судебному приставу-исполнителю, чьи полномочия распространяются на территорию, где должно быть произведено исполнение, а в случае его отсутствия - другому судебному приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель должен принять в течение одних суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов (ч. 10 ст. 30 Закона об исполнительном производстве);

6) десятидневный срок рассмотрения заявления о разъяснении исполнительного документа (ч. 2 ст. 32 Закона об исполнительном производстве);

7) трехдневный срок рассмотрения старшим судебным приставом вопроса об отводе судебного пристава-исполнителя (ч. 3 ст. 63 Закона об исполнительном производстве);

8) двухмесячный срок, в течение которого должны быть проведены торги. Данный срок подлежит исчислению со дня получения организатором торгов имущества для реализации (ч. 1 ст. 90 Закона об исполнительном производстве);

9) двухмесячный срок, в течение которого может выставляться заявка на продажу ценных бумаг на торгах организатора торговли на рынке ценных бумаг (ч. 6 ст. 89 Закона об исполнительном производстве);

10) шестидесятидневный срок, в течение которого судебным приставом-исполнителем должно быть исполнено содержащееся в исполнительном листе требование о взыскании штрафа за преступление (ч. 4 ст. 103 Закона об исполнительном производстве);

11) десятидневный срок, в течение которого подается жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие). Срок исчисляется со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе. Лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение десяти дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий или бездействии (ст. 122 Закона об исполнительном производстве);

12) срок рассмотрения жалобы, поданной в порядке подчиненности. Такая жалоба должна быть рассмотрена должностным лицом службы судебных приставов, правомочным рассматривать указанную жалобу, в течение десяти дней со дня ее поступления (ч. 1 ст. 126 Закона об исполнительном производстве);

13) некоторые другие сроки.

Вторым видом сроков в исполнительном производстве являются **сроки, устанавливаемые судебным приставом-исполнителем**. К подобным промежуткам времени можно отнести:

1) срок для добровольного исполнения, который определяется судебным приставом-исполнителем, однако по общему правилу не может превышать пяти дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (ч. 12 ст. 30 Закона об исполнительном производстве);

2) срок отложения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения. Судебный пристав-исполнитель вправе отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения по заявлению взыскателя или по собственной инициативе на срок не более 10 дней (ч. 1 ст. 38 Закона об исполнительном производстве);

3) срок приостановления исполнительного производства. Исполнительное производство приостанавливается в том числе судебным приставом-исполнителем до устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства (ч. 1 ст. 42 Закона об исполнительном производстве);

4) некоторые другие сроки.

Указание в комментируемой статье на полное и правильное исполнение исполнительного документа предполагает совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства в рамках возбужденного исполнительного производства. При этом требования, содержащиеся в исполнительном документе, должны быть исполнены в полном объеме.

На судебного пристава-исполнителя возложена обязанность предоставления сторонам исполнительного производства, а также их представителям возможности ознакомиться с материалами исполнительного производства и делать выписки из них или снимать с них копии. Пристав обязан рассматривать заявления сторон по поводу исполнительного производства, а также их ходатайства. С указанными обязанностями корреспондируют соответствующие права сторон исполнительного производства, нашедшие свое закрепление в ст. 50 Закона об исполнительном производстве.

Судебный пристав-исполнитель является процессуальным лицом, и, соответственно, все его решения по вопросам исполнительного производства со дня направления (предъявления) исполнительного документа к исполнению должны оформляться постановлениями (ст. 14 Закона об исполнительном производстве).

Возможны случаи, когда постановление судебного пристава-исполнителя может стать основанием для возбуждения самостоятельного исполнительного производства, и в этой ситуации рассматриваемое постановление приобретает силу исполнительного документа, так как имеет

целью осуществление имущественного взыскания за пределами уже возбужденного исполнительного производства.

В соответствии с Законом об исполнительном производстве к таким постановлениям, например, относятся: постановление о взыскании исполнительского сбора (ст. 112), постановление о наложении штрафа (ст. 115), постановление о взыскании расходов по совершению исполнительных действий (ст. 116).

Действующее законодательство устанавливает определенные требования к содержанию постановления судебного пристава-исполнителя. Более того, важно обратить внимание на то, что **общие требования**, предъявляемые к исполнительным документам, **на постановления судебного пристава-исполнителя не распространяются**. Такой вывод следует из буквального толкования ч. 1 ст. 13 Закона об исполнительном производстве. Здесь необходимо руководствоваться специальной нормой ч. 2 ст. 14 названного Закона, в соответствии с которой в постановлении судебного пристава-исполнителя должны быть указаны:

- 1) наименование подразделения судебных приставов и его адрес;
- 2) дата вынесения постановления;
- 3) должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление;
- 4) наименование и номер исполнительного производства, по которому выносится постановление;
- 5) вопрос, по которому выносится постановление;
- 6) основания принимаемого решения со ссылкой на федеральные законы и иные нормативные правовые акты;
- 7) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 8) порядок обжалования постановления.

При этом возникает вопрос: распространяются ли данные требования на все постановления судебного пристава-исполнителя или же только на те из них, которые являются исполнительными документами? С одной стороны, вводящая подобные требования к содержанию ст. 14 Закона об исполнительном производстве находится в гл. 2 "Исполнительные документы", однако, с другой - ст. 14 сформулирована таким образом, что сферой своего применения имеет постановление судебного пристава-исполнителя как таковое. Представляется вполне обоснованным рассмотрение ст. 14 Закона об исполнительном производстве в качестве общей правовой нормы, распространяющей свое действие на все случаи вынесения судебным приставом-исполнителем постановления.

Деятельность судебного пристава-исполнителя должна быть основана на принципе его беспристрастности к сторонам исполнительного производства, на что в отечественном законодательстве и направлен институт отводов в исполнительном производстве.

Так, согласно ст. 63 Закона об исполнительном производстве судебный пристав-исполнитель, переводчик, специалист не могут участвовать в исполнительном производстве и подлежат отводу, если они состоят в родстве или свойстве со сторонами исполнительного производства, их представителями или другими лицами, участвующими в исполнительном производстве, подчинены или подконтрольны указанным лицам либо заинтересованы в исходе исполнительного производства.

При наличии оснований для отвода судебный пристав-исполнитель обязан заявить самоотвод. Если этого не происходит, то по тем же основаниям отвод ему может быть заявлен взыскателем или должником. Отвод должен быть мотивирован, изложен в письменной форме и заявлен до начала совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, за исключением случаев, когда о наличии оснований для отвода стало известно после начала совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя решается старшим судебным приставом в трехдневный срок со дня поступления заявления об отводе или о самоотводе, о чем выносится мотивированное постановление. В случае удовлетворения заявления об отводе или о самоотводе судебного пристава-исполнителя в постановлении указывается судебный пристав-исполнитель, которому передается исполнительное производство.

Копии выносимых при этом постановлений не позднее дня, следующего за днем их вынесения, направляются лицу, заявившему отвод, а в случае удовлетворения заявления об отводе - также лицу, в отношении которого отвод удовлетворен.

Примечательно, что обжалование постановления об удовлетворении отвода судебного пристава исходя из ч. 3 ст. 121 Закона об исполнительном производстве в принципе не допускается. И наоборот, отказ в отводе судебного пристава-исполнителя может быть обжалован, но только лицом, заявлявшим отвод.

Комментируемая статья наделяет судебного пристава-исполнителя основными правами, необходимыми ему для быстрого и эффективного осуществления исполнительного производства. Одним из важнейших является возможность пристава получать при совершении исполнительных действий всю необходимую информацию, объяснения и справки.

Следует отметить, что в свое время обоснованность предоставления информации о банковских вкладах должника в соответствующей кредитной организации по требованию судебного пристава-исполнителя становилась предметом рассмотрения КС РФ <1>.

<1> См.: Постановление КС РФ от 14 мая 2003 г. N 8-П "По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 14 Федерального закона "О судебных приставах" в связи с запросом Лангепасского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа" // СЗ РФ. 2003. N 21. Ст. 2058.

Заявители, в частности, ссылались на нарушение в результате предоставления подобной информации банковской тайны, вытекающей из постулируемых конституционных принципов неприкосновенности частной жизни, личной тайны и недопустимости распространения информации о частной жизни лица без его согласия. Признавая, что институт банковской тайны носит публично-частный характер, КС РФ отметил высокую социальную значимость эффективного исполнения службой судебных приставов решений судов, что в силу самой логики правового регулирования предполагает адекватные и соразмерные средства и способы наделяния такого органа и его должностного лица определенными полномочиями и установление соответствующих обязанностей для иных участников процесса исполнения судебного решения. В этой связи КС РФ подтвердил тот факт, что возложение обязанности предоставления соответствующей информации по требованию судебного пристава-исполнителя само по себе не может рассматриваться как противоречащее Конституции РФ.

Закон об исполнительном производстве 2007 г., в отличие от прежнего, учитывает позицию КС РФ и в ч. 8 ст. 69 закрепляет право судебного пристава-исполнителя (при условии отсутствия сведений о наличии у должника имущества) запрашивать эти сведения, в том числе у банков и иных кредитных организаций, но только исходя из размера задолженности. Подобный пример подтверждает закрепленное в ст. 13 комментируемого Закона правило, согласно которому судебный пристав обязан использовать предоставленные ему права в соответствии с законом и не допускать в своей деятельности ущемления прав и законных интересов граждан и организаций. Законные же требования судебного пристава-исполнителя являются обязательными для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации (см. подробнее **комментарий к ст. 14**).

В соответствии с ч. 8 ст. 69 Закона об исполнительном производстве, если сведений о наличии у должника имущества не имеется, то судебный пристав-исполнитель запрашивает эти сведения у налоговых органов.

Правовой основой взаимодействия налоговых органов и службы являются: НК РФ, Закон о судебных приставах, Закон об исполнительном производстве и иные нормативные правовые акты. К последним, в частности, относится Порядок взаимодействия налоговых органов Российской Федерации и служб судебных приставов органов юстиции субъектов РФ по принудительному исполнению постановлений налоговых органов и иных исполнительных документов,

утвержденный совместным Приказом МНС России и Минюста России от 25 июля 2000 г. N ВГ-3-10/265/215 <1>.

-----  
<1> БНА. 2000. N 35; 2003. N 52.

Рассматриваемый Порядок взаимодействия уточняет, что судебный пристав-исполнитель направляет мотивированный письменный запрос в налоговый орган об идентификационном номере налогоплательщика, о номерах расчетных, текущих и иных счетов, о наименовании и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых открыты счета, о финансово-хозяйственной деятельности по установленным формам отчетности.

В случае отсутствия должника по указанному в исполнительном документе адресу судебный пристав-исполнитель запрашивает у налогового органа информацию о его новом местонахождении. Письменный запрос судебного пристава-исполнителя должен быть заверен печатью соответствующего подразделения судебных приставов с указанием в нем даты вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства, номера исполнительного производства, наименования должника - юридического лица и его юридического адреса (фамилии, имени, отчества должника - физического лица и его места проживания).

Законодательством об исполнительном производстве определен перечень сведений, которые вправе запрашивать судебный пристав-исполнитель у налоговых органов, банков и иных кредитных организаций. К ним относится информация: о наименовании и местонахождении банков и иных кредитных организаций, в которых открыты счета должника; о номерах расчетных счетов, количестве и движении денежных средств в рублях и иностранной валюте; об иных ценностях должника, находящихся на хранении в банках и иных кредитных организациях.

Указанный Порядок взаимодействия устанавливает, что налоговый орган в трехдневный срок со дня получения запроса представляет в установленном порядке судебному приставу-исполнителю требуемую информацию. Вместе с тем сегодня приоритет принадлежит ч. 10 ст. 69 Закона об исполнительном производстве, согласно которой налоговые органы, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на имущество, лица, осуществляющие учет прав на ценные бумаги, банки и иные кредитные организации, иные органы и организации представляют запрошенные сведения в течение семи дней со дня получения запроса.

Кроме того, судебный пристав-исполнитель вправе давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий.

Деятельность судебного пристава-исполнителя направлена на своевременное и правильное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц. С этой целью комментируемая статья наделяет его правом проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств. Указанное право пристава корреспондирует с Законом об исполнительном производстве, п. 16 ч. 1 ст. 64 которого относит подобные проверки к числу исполнительных действий, уточняя, что они могут проводиться как по заявлению взыскателя, так и по инициативе судебного пристава-исполнителя.

Потребность в совершении данного исполнительного действия обуславливается закрепленной законодательством об исполнительном производстве возможностью взыскания периодических платежей, минуя службу судебных приставов.

Для этого взыскатель самостоятельно может направить исполнительный документ о взыскании периодических платежей (к примеру, судебный приказ, исполнительный лист, соглашение об уплате алиментов) в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи. В этом качестве может выступать предприятие или учреждение, в котором работает должник, работодатель - физическое лицо, учебное заведение, органы социального обеспечения и т.д.

Согласно ст. 9 Закона об исполнительном производстве к исполнительному документу взыскателем должно быть приложено **заявление**, в котором указываются: 1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому

следует переводить денежные средства; 2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина (лица, указанного в качестве взыскателя в исполнительном документе).

Если заявление подписывается представителем, то в нем дополнительно следует отразить сведения о документе, удостоверяющем его полномочия (серия, номер и дата выдачи доверенности), а также фамилию, имя, отчество и реквизиты документа, удостоверяющего личность представителя.

Приведенный выше порядок не предполагает возбуждения исполнительного производства, что, с одной стороны, позволяет избегать обращения к судебному приставу-исполнителю, однако, с другой - приводит к невозможности применения к такой организации мер ответственности в виде административного штрафа в случаях виновного невыполнения требований исполнительного документа (например, непорочения работодателем денежных средств в счет уплаты алиментов или иных периодических платежей).

В этой ситуации у взыскателя остается право исходя из ст. 118 Закона об исполнительном производстве предъявить к такой организации или лицу, выплачивающим должнику периодические платежи, иск о взыскании денежной суммы, удержанной с должника, но не перечисленной взыскателю по их вине.

При этом судебный пристав-исполнитель вправе проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств даже и по окончанному исполнительному производству (ч. 8 ст. 47, п. 16 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве).

Подчеркнем одно немаловажное обстоятельство: если должник работает в организации, расположенной на территории другого района, исполнительный документ направляется в отдел службы судебных приставов по месту нахождения работодателя, где и возбуждается исполнительное производство. В подразделении же, направившем исполнительный документ, исполнительное производство, соответственно, оканчивается (п. 5 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве). В обязательном порядке о таком направлении исполнительного документа должны быть уведомлены: взыскатель, должник и орган, выдавший исполнительный документ.

Комментируемая статья наделяет судебного пристава-исполнителя правом входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им. С названным положением корреспондируют п. п. 4 и 5 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве, рассматривающие указанные действия пристава в качестве разновидности исполнительных.

Согласно ст. 25 Конституции РФ жилище неприкосновенно и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц, иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Такие случаи применительно к рассматриваемой сфере как раз и предусмотрены в комментируемом Законе и Законе об исполнительном производстве. Последний при этом дифференцирует порядок совершения указанных действий. Так, если судебный пристав-исполнитель вправе самостоятельно в рамках возбужденного исполнительного производства принимать решение о вхождении в нежилое помещение, хранилище, занимаемые должником или другими лицами либо принадлежащие должнику или другим лицам в целях исполнения исполнительного документа (п. 5 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве), то для вхождения без согласия должника в жилое помещение, занимаемое должником, обязательно требуется в письменной форме разрешение старшего судебного пристава (п. 6 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве). Исключением выступают ситуации, когда судебный пристав-исполнитель совершает исполнительные действия по исполнению исполнительного документа о вселении взыскателя или выселении должника. В данном случае письменное согласие старшего судебного пристава на вхождение в жилое помещение не требуется.



Законодательство приводит легальные определения понятий **выселение** и **вселение**. Так, первое включает в себя освобождение жилого помещения, указанного в исполнительном документе, от выселяемого, его имущества, домашних животных и запрещение выселяемому пользоваться освобожденным помещением (ч. 2 ст. 107 Закона об исполнительном производстве). Вселение, в свою очередь, предполагает обеспечение судебным приставом-исполнителем беспрепятственного входа взыскателя в указанное в исполнительном документе помещение и его проживание (пребывание) в нем (ч. 2 ст. 108 Закона об исполнительном производстве).

Следуя буквальному прочтению изложенных выше определений, получается, что выселение по смыслу статьи охватывает лишь случаи освобождения жилых помещений. В свою очередь, вселение распространяется уже не только на жилые, но и на нежилые помещения.

Следовательно, встает вопрос о допустимости применения нормы ст. 107 Закона к исполнению исполнительных документов об освобождении нежилых помещений.

Анализ арбитражной практики убедительно показывает, что суды при рассмотрении законности и обоснованности совершаемых исполнительных действий и применяемых мер принудительного исполнения склонны распространять указанную статью на все случаи выселения из помещений <1>, что во многом обуславливается объективной причиной - отсутствием специального правового регулирования принудительного освобождения должником нежилых помещений. Создание же такого специального механизма, ориентированного лишь на выселение из нежилых помещений, видится нецелесообразным, так как существующая правовая регламентация вполне себя оправдывает и на практике применяется ко всем случаям выселения достаточно эффективно.

-----  
<1> См., например: Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 19 сентября 2008 г. по делу N А41-5528/08; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 октября 2008 г. по делу N 09АП-9371/2008-АК // СПС "КонсультантПлюс"; и др.

Выселение и вселение производится с участием понятых, а в случае необходимости при содействии сотрудников органов внутренних дел (ч. 3 ст. 107, ч. 3 ст. 108 Закона об исполнительном производстве).

Важным фактором обеспечения законности и непредвзятости действий судебного пристава в рамках применения указанных мер принудительного исполнения выступает требование об обязательном участии понятых. При этом количество понятых должно составлять не менее двух человек. Требования к кандидатуре, а также их права и обязанности определяются в соответствии со ст. 59, 60 Закона об исполнительном производстве.

Что касается роли сотрудников органов внутренних дел при совершении судебным приставом-исполнителем указанного исполнительного действия, то она продиктована задачами милиции, нашедшими свое закрепление в ст. 2 Закона РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" <1> и, кроме того, конкретизирована в Законе об исполнительном производстве. С учетом ст. 62 последнего сотрудники органов внутренних дел обязаны оказывать содействие судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, во-первых, при возникновении угрозы жизни и здоровью пристава и, во-вторых, для обеспечения правопорядка на месте применения таких мер принудительного исполнения, как выселение или вселение.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 16. Ст. 503 (с послед. изм.).

Не исключается также и возможность участия при выселении (вселении) судебных приставов по ОУПДС (см. **комментарий к ст. 11**). При данных обстоятельствах они обязаны обеспечивать безопасность судебного пристава-исполнителя, а также следить за соблюдением общественного порядка. Кроме того, в процессе несения служебной деятельности судебный пристав по ОУПДС не допускает нахождения посторонних лиц в месте совершения исполнительных действий, обеспечивает сохранность служебной документации и бланков, специальных и технических средств, инвентаря, а также изъятых у должников денежных средств, имущества и ценностей (п. 6.7 Инструкции N 226).

Нетрудно заметить, что ни на кого из перечисленных выше участников процедуры выселения или вселения не возлагается прямой обязанности по непосредственному (техническому) исполнению исполнительного документа, состоящему, в частности, во вскрытии дверей с последующим монтажом запирающих устройств, а если речь идет о выселении, то дополнительно в освобождении помещения от имущества должника, в его перевозке и т.д. А между тем на практике указанный аспект принудительного исполнения соответствующих требований является одним из наиболее неурегулированных правовыми нормами, что в конечном счете влечет переложение бремени решения подобного рода вопросов на взыскателя.

Тем удивительнее выглядит положение комментируемой статьи, наделяющее судебного пристава-исполнителя правом при необходимости вскрывать помещения. Хотя Закон об исполнительном производстве и обходит данный вопрос стороной, но вполне очевидно, что пристав-исполнитель не располагает соответствующими техническими и организационными средствами для надлежащего совершения указанных действий.

Сложившаяся ситуация не может быть признана оптимальной по целому ряду причин, основной из которых выступает умаление законного интереса взыскателя на правильное и своевременное исполнение исполнительного документа, что в итоге осложняет решение стоящих перед исполнительным производством задач.

Как представляется, вполне оправданным стало бы возложение обязанности по техническому исполнению требований о выселении (вселении) на судебных приставов по ОУПДС, для чего необходимо обеспечить их соответствующими материально-техническими ресурсами.

В юридической литературе в свое время высказывались предложения относительно создания специализированной службы, которая бы занималась техническим обеспечением исполнения решений <1>. Подобные инициативы едва ли должны найти поддержку, поскольку требуют значительных финансовых затрат, связанных с созданием и организацией деятельности дополнительной структуры, а самое главное, не учитывают того обстоятельства, что исполнение юрисдикционного акта - это задача именно судебных приставов (см. **комментарий к ст. 1**). Причем исполнение должно быть не номинальным, а фактическим.

-----  
<1> См.: Диордиева О.Н. Исполнение решений судов по жилищным делам // Арбитражный и гражданский процесс. 2003. N 1.

Комментируемая статья закрепляет права судебного пристава-исполнителя арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, а также налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе.

По существу, в данном случае речь идет о комплексе мероприятий, совершаемых судебным приставом-исполнителем при обращении взыскания на имущество должника в рамках исполнительного производства.

Согласно ч. 1 ст. 69 Закона об исполнительном производстве обращение взыскания на имущество должника включает изъятие имущества и (или) его принудительную реализацию либо передачу взыскателю.

**Арест имущества** должника включает запрет распоряжаться имуществом, а при необходимости - ограничение права пользования имуществом или изъятие имущества (ч. 4 ст. 80 Закона об исполнительном производстве).

Таким образом, арест может выражаться:

- в запрете распоряжаться имуществом;
- ограничении права пользования имуществом;
- изъятии имущества.

Принципиальной новацией Закона об исполнительном производстве 2007 г. стало исключение ареста из понятия обращения взыскания на имущество должника. Так, если прежний Закон об исполнительном производстве 1997 г. определял, что обращение взыскания состоит из

его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации (п. 1 ст. 46), то новый в указанную процедуру включает изъятие имущества и (или) его принудительную реализацию либо передачу взыскателю (ч. 1 ст. 69). Отсюда возникает вопрос о том, являются ли произошедшие изменения лишь следствием своеобразия юридической техники изложения нормативного материала, или же за ними скрывается что-то большее. С учетом систематического толкования норм действующего Закона более вероятным выглядит второй вариант. Все дело в том, что ранее прежнее законодательство устанавливало очередность наложения ареста на имущество должника-организации (ст. 59), что находило свое подтверждение также в арбитражной практике <1> и являлось логическим продолжением установленной очередности обращения взыскания на имущество должника в целом. Сейчас же судебный пристав-исполнитель, накладывая арест, вправе не применять правила очередности обращения взыскания на имущество должника, поскольку арест теперь не рассматривается законодателем в качестве элемента обращения взыскания <2>. Указанная редакция Закона позволяет судебному приставу-исполнителю в настоящее время более эффективно противодействовать недобросовестным должникам, пытающимся "вывести" имущество последующих очередей (как правило, наиболее ликвидное недвижимое имущество) из-под обращения взыскания путем заключения так называемых освободительных сделок <3>.

<1> См.: Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 9 июня 2007 г. по делу N 09АП-5558/2007-АК // СПС "КонсультантПлюс".

<2> Более того, законодатель, по всей видимости, желая подчеркнуть данный факт, прямо указал на возможность неприменения судебным приставом-исполнителем правил об очередности обращения взыскания на имущество к аресту (ч. 1 ст. 80 Закона об исполнительном производстве).

<3> См. подробнее: Гуреев В.А. Наложение ареста на имущество должника в исполнительном производстве // Арбитражное правосудие в России. 2008. N 7.

**Арест на имущество должника применяется:** 1) для обеспечения сохранности имущества, которое подлежит передаче взыскателю или реализации; 2) при исполнении судебного акта о конфискации имущества; 3) при исполнении судебного акта о наложении ареста на имущество, принадлежащее должнику и находящееся у него или у третьих лиц.

Судебный пристав-исполнитель в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, содержащего требования об имущественных взысканиях, вправе, в том числе в течение срока, установленного для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований, наложить арест на имущество должника.

Согласно ч. 5 ст. 80 Закона арест имущества должника производится с обязательным участием понятых с составлением акта о наложении ареста (описи имущества) <1>. При этом как ранее, так и сейчас одним из основных требований к понятым является их незаинтересованность в исходе исполнительного производства (ст. 39 Закона об исполнительном производстве 1997 г.; ст. 59 Закона об исполнительном производстве 2007 г.). Арбитражные суды, в свою очередь, склонны трактовать данный критерий достаточно широко. Участие, к примеру, в качестве понятых лиц, проходящих практику в службе судебных приставов, ВАС РФ было рассмотрено как обстоятельство, не свидетельствующее об их заинтересованности при проведении оспариваемых исполнительных действий <2>. Хотя указанный вывод суда представляется небесспорным.

<1> Присутствие понятых и составление акта о наложении ареста не требуется при аресте, исполняемом регистрирующим органом, аресте денежных средств, находящихся на счетах в банке или иной кредитной организации, аресте ценных бумаг и денежных средств, находящихся у профессионального участника рынка ценных бумаг на счетах.

<2> Определение ВАС РФ от 5 марта 2007 г. N 1775/07.

Новый Закон в четком виде разграничивает **исполнительные действия**, совершаемые судебным приставом-исполнителем, примерный перечень которых приводится в ст. 64 Закона, и **меры принудительного исполнения**, под которыми понимаются действия, указанные в

исполнительном документе, или действия, совершаемые судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащих взысканию по исполнительному документу (ст. 68 Закона). По существу, исполнительные действия носят подчиненный характер, основным предназначением которых является обеспечение надлежащего применения судебным приставом-исполнителем мер принудительного исполнения. Отсюда наложение ареста по общему правилу признается исполнительным действием (п. 7 ч. 1 ст. 64 Закона), однако если арест накладывается во исполнение судебного акта об аресте имущества, то он рассматривается уже в качестве меры принудительного исполнения (п. 5 ч. 3 ст. 68 Закона). В этом контексте не вполне понятна логика законодателя, который, устанавливая правило, согласно которому по приостановленному исполнительному производству до его возобновления применение мер принудительного исполнения не допускается (ч. 6 ст. 45 Закона), тем самым несколько не ограничивает возможность совершения исполнительных действий. По приостановленному исполнительному производству вполне оправданным будет совершение таких исполнительных действий, как вызов сторон, запрос необходимых сведений и т.д. Однако наложение ареста, вход в нежилые и жилые помещения, установление ограничений на выезд должника из Российской Федерации также рассматриваются законодателем в качестве исполнительных действий, и, следовательно, их совершение является допустимым даже по приостановленному исполнительному производству. Это противоречит устоявшейся судебной практике применения Закона об исполнительном производстве 1997 г. <1> и усугубляется еще тем фактом, что на сегодняшний день до конца так и непонятно, как будут трактовать названную правовую норму высшие судебные инстанции. Вместе с тем существование ее в таком виде представляется далеко не во всех случаях обоснованным.

-----  
<1> См.: Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 11 июля 2007 г. по делу N Ф08-4156/2007; Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 31 марта 2005 г. N Ф04-1678/2005(9833-A27-12) (СПС "КонсультантПлюс") и др.

Комментируемая статья специально оговаривает право судебного пристава-исполнителя налагать арест на денежные средства.

При этом Закон об исполнительном производстве вводит некоторые особенности применительно к наложению ареста на денежные средства, находящиеся в банке или иной кредитной организации, а также на специальном счете профессионального участника рынка ценных бумаг.

Так, постановление о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, судебный пристав-исполнитель направляет в банк или иную кредитную организацию. В случае, когда неизвестны реквизиты счетов должника, судебный пристав-исполнитель направляет в банк или иную кредитную организацию постановление о розыске счетов должника и наложении ареста на денежные счета должника в размере задолженности, т.е. в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с учетом взыскания расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" в ст. 27 устанавливает, что на денежные средства и иные ценности юридических и физических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации, арест может быть наложен не иначе как судом и арбитражным судом, судьей, а также по постановлению органов предварительного следствия при наличии судебного решения. Таким образом, из буквального толкования данной нормы следует, что судебный пристав-исполнитель самостоятельно наложить арест на имущество не может, что, в свою очередь, не согласуется со ст. 81 Закона об исполнительном производстве. Представляется, что выявленное несоответствие необходимо устранить путем внесения соответствующих изменений в ст. 27 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банковской деятельности" <1>. Вплоть до приведения в соответствие

указанных законодательных актов подлежит применению Закон об исполнительном производстве как нормативный правовой акт, принятый позднее.

<1> Не вполне ясно, по каким причинам законодатель не сделал этого в Федеральном законе от 2 октября 2007 г. N 225-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (СЗ РФ. 2007. N 41. Ст. 4845), ведь он устанавливал изменения в ст. 26 указанного Закона.

Банк или иная кредитная организация незамедлительно исполняет постановление о наложении ареста на денежные средства должника и сообщает судебному приставу-исполнителю реквизиты счетов должника и размер денежных средств должника, арестованных по каждому счету. В свою очередь, судебный пристав-исполнитель незамедлительно принимает меры по снятию ареста с излишне арестованных банком или иной кредитной организацией денежных средств должника.

К полномочиям судебного пристава-исполнителя относится и передача на хранение арестованного имущества.

При этом законодательство об исполнительном производстве различает **хранение** и **охрану имущества**. Так, недвижимое имущество должника, на которое наложен арест, передается под охрану под роспись в акте о наложении ареста должнику или членам его семьи, назначенным судебным приставом-исполнителем, либо лицам, с которыми территориальным органом ФССП России заключен договор. Движимое имущество должника, на которое наложен арест, может также передаваться на хранение под роспись в акте о наложении ареста либо должнику (членам его семьи, назначенным судебным приставом-исполнителем), либо лицам, с которыми территориальным органом ФССП России заключен договор (ст. 86 Закона об исполнительном производстве). По своей правовой природе это договор хранения, стороной которого является профессиональный хранитель. Отсюда наиболее удобной договорной конструкцией, как представляется, будет договор складского хранения, по которому товарный склад (хранитель) обязуется за вознаграждение хранить товары, переданные ему товаровладельцем (поклажедателем), и возвратить эти товары в сохранности (ст. 907 ГК РФ).

Порядок хранения арестованного и изъятого имущества определялся Положением о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 7 июля 1998 г. N 723 <1>, которое в настоящее время утратило силу в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 517 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" <2>.

<1> СЗ РФ. 1998. N 28. Ст. 3362 (утратило силу).

<2> СЗ РФ. 2008. N 29 (ч. 1). Ст. 3515.

Законодательство об исполнительном производстве предусматривает следующее правило: лицо, осуществляющее хранение (охрану) арестованного имущества, не может пользоваться этим имуществом без письменного согласия судебного пристава-исполнителя. Между тем в отношении отдельных видов имущества пристав не вправе давать такое согласие. В частности, это касается ценных бумаг, переданных на хранение депозитарию. Кроме того, если в силу специфики свойств использование имущества приведет к уничтожению или уменьшению его ценности, то пристав также не вправе давать согласие на осуществление указанного правомочия. В свою очередь, если пользование выступает необходимым условием обеспечения сохранности имущества, то согласие судебного пристава-исполнителя вовсе не требуется (ч. 3 ст. 86 Закона об исполнительном производстве).

Пристав может использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества и, соответственно, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению.

Если возникает потребность в **перемещении арестованного имущества должника**, то судебный пристав-исполнитель вправе использовать транспорт взыскателя или должника для

перевозки имущества. С названным положением корреспондирует ст. 116 Закона об исполнительном производстве, относящая к расходам по совершению исполнительных действий денежные средства, затраченные в том числе на перевозку и хранение имущества должника. Причем данные расходы подлежат возмещению за счет должника.

Для учета арестованного и изъятого имущества в каждом подразделении судебных приставов ведется журнал арестованного и изъятого имущества. Форма указанного журнала и порядок его ведения, а также формы акта об аресте имущества, постановления об установлении режима беспрепятственного доступа хранителя к арестованному и переданному ему на хранение имуществу, размер вознаграждения за хранение имущества устанавливаются Минюстом России.

В целях обеспечения сохранности арестованного и изъятого имущества, возмещения убытков в случае его утраты (гибели), недостачи или повреждения могут быть заключены **договоры имущественного страхования** арестованного и изъятого имущества в порядке, установленном законодательством РФ. Перечень страховых организаций, с которыми могут быть заключены договоры страхования арестованного и изъятого имущества, определяется Минюстом России.

Хранитель (охранная организация), которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, если таковым не является должник или член его семьи, получает вознаграждение и возмещение понесенных расходов по охране или хранению указанного имущества за вычетом фактически полученной выгоды от его использования.

Примечательно, что комментируемая статья закрепляет за судебным приставом-исполнителем право **реализовывать арестованное имущество**. В то же время ст. 87 Закона об исполнительном производстве наделяет функциями реализации арестованного имущества должника специализированные организации, привлекаемые в порядке, установленном Правительством РФ.

На основании Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" Росимущество было наделено функциями, в том числе по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество <1>. В развитие приведенного Указа Президента РФ Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 432 было утверждено Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом <2>.

<1> Названным Указом Президента РФ Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом было преобразовано в Росимущество, при этом на данное агентство возложены функции по реализации арестованного имущества, ранее закрепленные за специализированным государственным учреждением при Правительстве РФ "Российский фонд федерального имущества" (РФФИ).

<2> СЗ РФ. 2008. N 23. Ст. 2721 (с послед. изм.).

В этой связи с целью недопущения приостановления процесса принудительной реализации арестованного имущества на неопределенный срок и, как следствие, нарушения законных прав и интересов сторон исполнительного производства ФССП России, Росимущество и специализированное государственное учреждение при Правительстве РФ "Российский фонд федерального имущества" в совместном письме от 22 июля 2008 г. N 12/02-9560-НВ/ЮП-01/16069/фи-25-5/10709 "О порядке взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, их территориальных органов и специализированного государственного учреждения при Правительстве Российской Федерации "Российский фонд федерального имущества", его филиалов и представительств при реализации арестованного имущества" определили порядок взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений на время переходного периода.

В настоящее время ФССП России активно выступает за передачу ей полномочий по реализации арестованного имущества должников в рамках исполнительного производства, ссылаясь в качестве одного из аргументов на низкую эффективность деятельности Росимущества.

Деятельность судебного пристава-исполнителя в рамках исполнительного производства преследует цель своевременного и надлежащего осуществления мер принудительного исполнения, что оказывается решительно невозможным без правильного уяснения положений исполнительного документа, находящегося в производстве судебного пристава-исполнителя.

Новая редакция комментируемой статьи приведена в соответствие со ст. 32 Закона об исполнительном производстве, исходя из которой в случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения возможно обращение в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении его положений, способа и порядка его исполнения. Правом на подобное обращение наделены: 1) взыскатель; 2) должник; 3) судебный пристав-исполнитель.

Согласно ст. 433 ГПК РФ **заявление о разъяснении** исполнительного документа рассматривается в судебном заседании в десятидневный срок со дня поступления указанного заявления в суд.

Законодательство об административных правонарушениях также устанавливает, что в случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении орган, должностное лицо, приводящие указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения (ч. 3 ст. 31.4 КоАП РФ). Срок рассмотрения подобного заявления определяется на основании ч. 2 ст. 32 Закона об исполнительном производстве и составляет 10 дней.

Эффективность исполнительного производства в большинстве случаев предопределяется совершением со стороны судебного пристава-исполнителя комплекса мероприятий, носящих подготовительный характер. К ним, в частности, относятся действия, направленные на установление местонахождения должника, его имущества, розыск ребенка.

Комментируемая статья наделяет судебного пристава-исполнителя правом объявлять **розыск** должника, его имущества или розыск ребенка.

Закон об исполнительном производстве, закрепляя корреспондирующие положения, относит указанные розыскные действия к числу исполнительных действий (п. 10 ч. 1 ст. 64). По своему же предназначению указанные действия носят подготовительный характер, так как предшествуют принудительному исполнению исполнительных документов.

Основаниями для объявления розыска служит отсутствие сведений о местонахождении должника, его имущества или местонахождении ребенка.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона об исполнительном производстве объявление розыска возможно по исполнительным документам, содержащим следующие требования:

- о защите интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований;
- о взыскании алиментов;
- о возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца;
- об отобрании ребенка.

В этих случаях судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника. Данное постановление подлежит утверждению старшим судебным приставом.

Требования к содержанию постановления судебного пристава-исполнителя указываются в ч. 2 ст. 14 Закона об исполнительном производстве. Кроме того, постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный в постановлении, и может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы или оспорено в суде (ч. 4 ст. 14, ст. ст. 121 - 128 Закона об исполнительном производстве).

Местом объявления розыска является место исполнения исполнительного документа, т.е. последнее известное место жительства или место пребывания должника, местонахождение имущества должника либо место жительства взыскателя.

Действия по розыску могут совершать судебные приставы-исполнители самостоятельно или с привлечением органов внутренних дел.

При этом розыск должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина осуществляется ФССП России по заявлению взыскателя в соответствии с законодательством РФ. Розыск же должника-гражданина и розыск ребенка осуществляются органами внутренних дел. Вместе с тем отметим, что указанные исполнительные действия органы внутренних дел не могут совершать по собственной инициативе. Для их осуществления необходимо, чтобы судебный пристав-исполнитель вынес постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом.

Представляется, что изложение ст. 65 Закона об исполнительном производстве является не вполне удачным. Из буквального и системного толкования ч. ч. 1 и 4 указанной статьи следует, что, с одной стороны, судебный пристав-исполнитель вправе по своей инициативе или по заявлению взыскателя вынести постановление о розыске (ч. 1), однако, с другой стороны, сам розыск (розыскные мероприятия) осуществляется службой только по заявлению взыскателя (ч. 4). Получается ситуация, при которой судебный пристав-исполнитель, вынося, допустим, по своей инициативе постановление о розыске должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина, тем не менее собственно розыск вправе будет осуществлять только при условии подачи соответствующего заявления взыскателем. Безусловно, такое положение дел выглядит неоправданным и позволяет, вероятнее всего, говорить о несовершенстве юридической техники при изложении статьи нормативного правового акта.

Более того, Закон так и не возложил прямой обязанности по осуществлению розыска ни на судебных приставов-исполнителей, ни на судебных приставов по ОУПДС, приводя лишь общую формулировку о том, что розыск осуществляется ФССП России (ч. 4 ст. 65 Закона об исполнительном производстве). В свою очередь, комментируемый Закон в ст. ст. 11, 12 также не возлагает обязанности по осуществлению розыска на судебных приставов, указывая лишь на то, что судебный пристав-исполнитель имеет право объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка.

При таких обстоятельствах налицо неопределенность законодателя в вопросе о том, какие категории государственных гражданских служащих в ФССП России должны осуществлять розыск должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина.

Справедливости ради подчеркнем, что регламентация данных вопросов в настоящее время все-таки существует, однако лишь на подзаконном уровне. Так, Приказом Минюста России утвержден Административный регламент N 192.

Согласно данному документу организационно-методическое обеспечение деятельности по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации) осуществляют:

- **в центральном аппарате ФССП России** - отдел организации работы по розыску имущества должников Управления организации работы по реализации имущества должников;

- **в территориальном органе ФССП России** - самостоятельный отдел (группа в составе отдела) аппарата управления территориального органа ФССП России, на который возложены функции по организации работы розыска должников и их имущества.

Непосредственное осуществление функций по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации) возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов ФССП России, наделенных приказом (распоряжением) за подписью руководителя территориального органа ФССП России полномочиями по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации). Указанные государственные служащие службы именуется судебными приставами-исполнителями по розыску.

В целом исполнение государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации) включает в себя следующие **административные процедуры**:

- организация розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации);



- обеспечение расходов по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации);
- ведение розыскного дела;
- выполнение мероприятий по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации);
- осуществление контроля за реализацией полномочий по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации);
- порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принятых) должностными лицами в ходе исполнения государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации).

На основании постановления судебного пристава-исполнителя о розыске судебный пристав-исполнитель по розыску выносит постановление о заведении розыскного дела. Копии постановления о заведении розыскного дела не позднее следующего дня после его вынесения направляются судебному приставу-исполнителю, на исполнении у которого находится исполнительное производство, и взыскателю. Розыскное дело должно быть заведено не позднее следующего дня после вынесения постановления о заведении розыскного дела и должно включать в себя:

- 1) опись находящихся в розыскном деле документов;
- 2) копию постановления о розыске;
- 3) постановление о заведении розыскного дела;
- 4) копию исполнительного документа;
- 5) ряд иных документов, предусмотренных в Административном регламенте N 192.

Розыскное дело имеет пометку "Для служебного пользования", так как в нем собраны документы, содержащие информацию ограниченного распространения, в частности сведения о должнике-организации и имуществе должника (гражданина или организации).

Право знакомиться с материалами розыскного дела имеют:

- 1) руководитель территориального органа ФССП России;
- 2) его заместитель, курирующий данное направление деятельности;
- 3) старший судебный пристав структурного подразделения территориального органа ФССП России, в котором заведено розыскное дело;
- 4) иные лица, осуществляющие на основании соответствующего организационно-распорядительного документа проверку деятельности структурного подразделения по направлению розыска.

Взыскателю, судебному приставу-исполнителю, на исполнении у которого находится исполнительное производство, предоставляется справка о результатах розыска не позднее следующего дня после поступления соответствующего запроса судебного пристава-исполнителя, у которого на исполнении находится исполнительное производство, либо письменного заявления взыскателя.

Прекращенное розыскное дело сдается в архив в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов, утвержденной Приказом Минюста России от 25 июня 2008 г. N 126 <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

Контроль за ведением учета розыскных дел в структурном подразделении территориального органа ФССП России возлагается на старшего судебного пристава.

Основанием для проведения розыскных мероприятий является утвержденное старшим судебным приставом вышеназванное постановление судебного пристава-исполнителя о розыске.

Что касается непосредственных розыскных действий, то предусмотрено, что судебный пристав-исполнитель по розыску в течение трех дней после получения копии постановления о розыске, вынесенного судебным приставом-исполнителем, на исполнении у которого находится исполнительное производство: 1) выносит постановление о заведении розыскного дела; 2)

разрабатывает при возможном участии взыскателя план проведения розыскных мероприятий по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации); 3) регистрирует розыскное дело в журнале учета розыскных дел; 4) заполняет информационную карту ИК-1 для занесения в базу данных информации о должнике-организации и имуществе должника (гражданина или организации).

При этом судебный пристав-исполнитель по розыску в рамках осуществления возложенных на него полномочий по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации) проводит следующие основные действия:

1) на основании запросов получает информацию из государственных органов, осуществляющих контрольные, надзорные и регистрирующие функции, о должнике-организации и имуществе должника;

2) проверяет поступившую информацию о должнике-организации и имуществе должника путем опроса граждан при выходе в предполагаемые места нахождения должника-организации и имущества должника;

3) направляет в трехдневный срок с момента поступления информации о местонахождении должника-организации и имущества должника сведения о должнике-организации и имуществе должника (ориентировку) в другие структурные подразделения территориального органа ФССП России, в котором возбуждено исполнительное производство, если имеются основания предполагать, что разыскиваемые должник-организация либо имущество должника (гражданина или организации) находятся на подведомственной этим подразделениям территории;

4) предпринимает иные действия, необходимые для проведения розыска.

Отметим, что розыск должника-организации и имущества должника прекращается вынесением судебным приставом-исполнителем по розыску постановления о прекращении розыскного дела, утверждаемого старшим судебным приставом. Данное постановление выносится в случаях:

1) установления места нахождения должника-организации;

2) установления места нахождения имущества должника (гражданина или организации) (полностью или частично), его описи и ареста;

3) выполнения всех мероприятий по розыску, предусмотренных планом розыскных мероприятий;

4) истечения срока проведения розыскных мероприятий;

5) воспрепятствования осуществлению розыскных мероприятий со стороны взыскателя;

6) окончания исполнительного производства.

По результатам проведения розыскных мероприятий судебный пристав-исполнитель по розыску составляет справку, утверждаемую старшим судебным приставом, копии которой вместе с копиями постановления о прекращении розыскного дела направляются взыскателю и судебному приставу-исполнителю, на исполнении у которого находится исполнительное производство.

Административный регламент N 192 устанавливает, что срок проведения розыскных действий не может превышать двух месяцев со дня вынесения постановления о заведении розыскного дела. Указанный срок может быть продлен на два месяца в случаях: 1) необходимости проведения дополнительных розыскных мероприятий по основаниям, предусмотренным названным Административным регламентом; 2) если розыскные мероприятия, предусмотренные планом, не могут быть выполнены в установленный срок по причинам, не зависящим от судебного пристава-исполнителя по розыску. С учетом ст. 14 Закона об исполнительном производстве по данному поводу должно быть вынесено соответствующее постановление.

Закон об исполнительном производстве расходы по розыску должника, его имущества и розыску ребенка относит к расходам по совершению исполнительных действий.

Расходы по розыску должника-гражданина и розыску ребенка определяются на основании заявления органа внутренних дел, осуществлявшего такой розыск, а расходы по розыску должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина - на основании расчета, производимого территориальным органом ФССП России.

К полномочиям судебного пристава-исполнителя комментируемой статьей отнесено право вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве.

**Вызов к судебному приставу-исполнителю** преследует цели получения наиболее актуальной информации об обстоятельствах, имеющих значение для исполнительного производства, а также в известной степени выступает в качестве средства информационного обеспечения принудительного исполнения юрисдикционных актов.

Закон об исполнительном производстве выделил самостоятельную гл. 4 "Извещения и вызовы в исполнительном производстве", по смыслу которой можно сделать вывод о том, что если вызов граждан и должностных лиц является правом судебного пристава-исполнителя, то извещение лиц, участвующих в исполнительном производстве, является его обязанностью. И лишь в случаях, когда исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, а также при наложении ареста на имущество или принятии иных обеспечительных мер судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения без предварительного уведомления об этом лиц, участвующих в исполнительном производстве (ч. 2 ст. 24 Закона об исполнительном производстве).

Институт извещений и вызовов в исполнительном производстве имеет важное практическое значение и направлен на обеспечение конституционного принципа законности (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ст. 3 Закона об исполнительном производстве).

Действующее законодательство устанавливает, что лица, участвующие в исполнительном производстве, извещаются и вызываются следующими возможными способами:

- повесткой с уведомлением о вручении;
- телефонограммой;
- телеграммой;
- с использованием электронной, иных видов связи и доставки;
- доставка лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает доставить вызов или извещение.

В направляемой судебным приставом-исполнителем повестке или ином извещении должна содержаться следующая информация: наименование и адрес подразделения судебных приставов; наименование адресата; указание, в качестве кого извещается или вызывается адресат; наименование или номер исполнительного производства, по которому извещается или вызывается адресат; дата, время и место совершения исполнительного действия или применения меры принудительного исполнения; последствия неявки адресата по вызову.

При этом если адресату вместе с повесткой или иным извещением направляется копия постановления судебного пристава-исполнителя, то наименование или номер исполнительного производства, по которому извещается или вызывается адресат, а также дата, время и место совершения исполнительного действия или применения меры принудительного исполнения могут не указываться.

Извещение, адресованное лицу, участвующему в исполнительном производстве, направляется по адресу, указанному в исполнительном документе, если лицо, участвующее в исполнительном производстве, или его представитель не указали иного адреса. Вместе с тем Закон об исполнительном производстве допускает и направление извещения по месту работы лица, участвующего в исполнительном производстве. Извещение, адресованное организации, направляется по ее юридическому адресу или по юридическому адресу ее представительства или филиала. Однако организация может сообщить судебному приставу-исполнителю в письменной форме и другой адрес (почтовый адрес), на который и будут направляться извещения.

В том случае, если повестка или иное извещение доставляются по почте или лицом, которому судебный пристав-исполнитель поручил их доставить, то дата и время их доставления адресату фиксируются на документе, подлежащем возврату в подразделение судебных приставов. Если повестка, иное извещение доставляются иным видом связи, то дата и время их доставления адресату фиксируются установленным способом.

В настоящее время применяются Правила оказания услуг почтовой связи, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. N 221 <1>. Согласно п. 2 данных Правил **почтовым отправлением с уведомлением о вручении** признается почтовое отправление, при подаче которого отправитель поручает оператору почтовой связи сообщить ему или указанному им лицу, когда и кому вручено почтовое отправление. В то же время особенности вручения повестки или иного извещения определяются ст. 27 Закона об исполнительном производстве.

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 17. Ст. 1556.

Так, повестка, иное извещение, адресованные гражданину, вручаются ему лично под расписку на подлежащем возврату в подразделение судебных приставов уведомлении о вручении. Повестка, иное извещение, адресованные организации, вручаются работнику организации, который расписывается в получении повестки, иного извещения на уведомлении о вручении с указанием своих фамилии, инициалов и должности. В том случае, если лицо, доставляющее повестку или иное извещение, не застанет вызываемого гражданина по месту его жительства, они вручаются кому-либо из проживающих совместно с ним совершеннолетних членов семьи с их согласия. При этом Закон об исполнительном производстве устанавливает, что адресат в этом случае считается извещенным. При отсутствии адресата лицо, доставляющее повестку, иное извещение, отмечает на уведомлении о вручении, куда выбыл адресат и когда ожидается его возвращение, или делает отметку об отсутствии таких сведений.

Часто возникают ситуации, когда адресат отказывается принять доставленную ему повестку или иное извещение. Статья 29 Закона об исполнительном производстве в этой ситуации предусматривает, что доставляющее лицо делает соответствующую отметку на повестке или ином извещении, которые возвращаются в подразделение судебных приставов.

Лица, участвующие в исполнительном производстве, признаются извещенными в следующих установленных законом случаях. Во-первых, если адресат отказался от получения повестки или иного извещения и, во-вторых, если, несмотря на получение почтового извещения, адресат не явился за повесткой, иным извещением, направленными по его адресу. Причем в случае неявки адресата за почтовым отправлением в течение пяти рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение (п. 35 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. N 221). Кроме того, поскольку лицо, участвующее в исполнительном производстве, обязано сообщать в подразделение судебных приставов о перемене своего адреса во время ведения исполнительного производства, то при отсутствии подобного сообщения повестка или иное извещение посылаются по последнему известному адресу указанного лица. В этом случае такое лицо считается извещенным, хотя по этому адресу более не проживает или не находится (ст. 28 Закона об исполнительном производстве).

Имеются определенные особенности в ситуациях, когда исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, а также при наложении ареста на имущество или принятии иных обеспечительных мер. В этих случаях судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения без предварительного уведомления об этом лиц, участвующих в исполнительном производстве.

При возникновении необходимости лица, участвующие в исполнительном производстве, могут вызываться либо к судебному приставу-исполнителю, либо непосредственно на место совершения исполнительных действий (ч. 1 ст. 24 Закона об исполнительном производстве).

В том случае, если лица уклоняются от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, они могут подвергаться **приводу** на основании постановления судебного пристава-исполнителя. Указанное постановление должно быть утверждено старшим судебным приставом и подлежит непосредственному исполнению судебными приставами по ОУПДС (см. **комментарий к ст. 11**).

Стоит рассмотреть вопрос о субъектном составе тех, кто может быть подвергнут приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя. Систематическое и логическое толкование ч. 1 и ч. 5 ст. 24 Закона об исполнительном производстве хотя и не прямо, но все-таки

позволяет предположить, что привод может применяться лишь в отношении лиц, участвующих в исполнительном производстве. Вместе с тем представляется правильным учитывать ст. 6 Закона об исполнительном производстве, согласно которой законные требования судебного пристава-исполнителя являются обязательными для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации. Соответственно, вынесенное с соблюдением всех установленных Законом требований постановление о приводе потенциально может распространяться на всех указанных выше субъектов, личное присутствие которых является необходимым условием для правильного и своевременного исполнения судебным приставом-исполнителем требований исполнительного документа.

В соответствии с Законом № 194-ФЗ комментируемая статья была дополнена новым полномочием судебного пристава-исполнителя, в соответствии с которым он при совершении исполнительных действий вправе **проверять документы, удостоверяющие личность**, у лиц, участвующих в исполнительном производстве. Следует обратить внимание, что указанное нововведение является весьма значимым для целей успешного решения задач, возложенных на судебного пристава-исполнителя.

Кроме того, специальное отражение в Законе теперь нашла и возможность судебного пристава-исполнителя обращаться за **содействием** к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ России, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск.

Несмотря на то что комментируемая статья прямо указывает на право судебного пристава-исполнителя совершать **иные действия**, предусмотренные лишь Законом об исполнительном производстве, в действительности же круг таких законодательных актов является более широким. В частности, судебный пристав-исполнитель отнесен к числу должностных лиц, уполномоченных от имени ФССП России рассматривать дела об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 23.68 КоАП РФ), связанных с нарушением сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений (ст. 13.26 КоАП РФ), с нарушением законодательства об исполнительном производстве (ч. 1 и ч. 3 ст. 17.14 КоАП РФ), а также с неисполнением содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера (ст. 17.15 КоАП РФ).

Соответственно, судебный пристав-исполнитель налагает на виновное лицо штраф в порядке, установленном разд. IV КоАП РФ "Производство по делам об административных правонарушениях", с учетом особенностей, предусмотренных Законом об исполнительном производстве.

Кроме того, при совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и ч. 3 ст. 17.14 и ст. 17.15 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении не составляется (ст. 28.6 КоАП РФ, ч. 1 ст. 115 Закона об исполнительном производстве), а постановление судебного пристава-исполнителя о наложении штрафа должно соответствовать требованиям, установленным ч. 2 ст. 14 Закона об исполнительном производстве.

## Статья 13. Соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций

### Комментарий к статье 13

Осуществление судебными приставами своих прав и исполнение возложенных на них обязанностей, с одной стороны, должно соответствовать требованиям законодательства, а с другой - не ущемлять прав и законных интересов граждан и организаций. Лишь в этом случае становится возможным успешное решение стоящих перед ними задач (см. **комментарий к ст. 1**).

Положения комментируемой статьи имеют основополагающее значение в деятельности судебного пристава и основаны на общих принципах государственной службы, важнейшим среди которых является принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия, обязательности их признания, соблюдения и защиты (п. 1 ст. 3

Федерального закона от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации").

При нарушении судебным приставом в рамках своей профессиональной деятельности прав и законных интересов граждан и организаций в отношении его могут быть применены меры юридической ответственности (см. **комментарий к ст. 19**).

#### Статья 14. Обязательность требований судебного пристава

##### Комментарий к статье 14

Положения комментируемой статьи имеют крайне важное значение для обеспечения эффективной деятельности судебного пристава и реализации им возложенных на него задач (см. **комментарий к ст. 1**).

Все органы, организации, должностные лица и граждане на территории Российской Федерации обязаны выполнять законные требования судебного пристава.

Подлежат выполнению лишь требования судебного пристава, соответствующие закону. При этом законность его требований презюмируется.

С названными положениями корреспондируют: ст. 12 комментируемого Закона, закрепляющая право судебного пристава-исполнителя получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки; а также ст. 6 Закона об исполнительном производстве, подчеркивающая обязательность неукоснительного выполнения требований судебного пристава-исполнителя на всей территории Российской Федерации.

Под **органами** в комментируемой статье понимаются: 1) государственные органы, относящиеся к законодательной, исполнительной и судебной ветвям власти, созданные как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ; 2) органы местного самоуправления. Соответственно, требования судебного пристава обязательны и для должностных лиц названных органов.

К **организациям** относятся все юридические лица вне зависимости от их конкретной организационно-правовой формы, филиалы и представительства, а также иные организации, признаваемые гражданским законодательством (к примеру, объединения юридических лиц без создания нового юридического лица).

Понятие "**гражданин**" в комментируемой статье рассматривается в широком (гражданско-правовом) смысле и охватывает, по сути, всех физических лиц, находящихся на территории Российской Федерации.

**Пункт 2** определяет форму и сроки представления **информации в рамках исполнительного производства** по требованию судебного пристава-исполнителя. Кроме того, новая редакция комментируемой статьи содержит указание и на объем предоставления подобной информации <1>, что приводит положения Закона о судебных приставах в соответствие с законодательством об исполнительном производстве.

-----  
<1> См.: Закон N 194-ФЗ.

Так, информация должна представляться лишь в объеме, необходимом для исполнения судебным приставом возложенных на него законодательством об исполнительном производстве обязанностей. Это положение вытекает из правовой позиции КС РФ, который в свое время рассматривал на предмет конституционности прежнюю редакцию комментируемой статьи. Признавая конституционность законоположений, касающихся обязанности представления банками соответствующей информации о денежных средствах клиентов по требованию судебного пристава-исполнителя, а также их высокую социальную значимость в контексте задач исполнительного производства, высшая судебная инстанция тем не менее отметила, что банк или иная кредитная организация обязаны представлять такие сведения лишь в пределах задолженности, подлежащей взысканию по исполнительному документу <1>. В связи с этим при

обновлении в 2007 г. законодательства об исполнительном производстве в ч. 8 ст. 69 Закона об исполнительном производстве было включено указание на то, что судебный пристав-исполнитель запрашивает сведения о наличии у должника имущества исходя из размера задолженности, определяемого в соответствии с ч. 2 этой же статьи (см. подробнее **комментарий к ст. 12**).

<1> Постановление КС РФ от 14 мая 2003 г. N 8-П "По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 14 Федерального закона "О судебных приставах" в связи с запросом Лангепасского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа".

Информация судебному приставу представляется в виде справок, иных документов и их копий на безвозмездной основе.

Комментируемой статьей закреплено, что информация должна быть представлена в установленный судебным приставом срок. В то же время следует учитывать положения Закона об исполнительном производстве, согласно которым налоговые органы, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на имущество, лица, осуществляющие учет прав на ценные бумаги, банки и иные кредитные организации, иные органы и организации представляют запрошенные сведения в течение 7 дней со дня получения запроса (ч. 10 ст. 69 Закона об исполнительном производстве).

**Пункт 3** комментируемой статьи введен на основании Закона N 194-ФЗ и предусматривает возможность получения судебным приставом информации от третьих лиц при помощи электронного документооборота. Указанное положение имеет в качестве своей цели повышение качества государственного управления на основе организации межведомственного информационного обмена, обеспечения эффективного использования органами государственной власти информационных и коммуникационных технологий и является частью комплекса мероприятий, проводимых в рамках Федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" <1>. Отдельно следует обратить внимание на необходимость использования организационных и технических мер защиты информации, относящейся в том числе и к персональным данным (см. **комментарий к ст. 4**).

<1> См.: Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. N 65 "О Федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" // СЗ РФ. 2002. N 5. Ст. 531 (с послед. изм.).

Обязательность требований судебного пристава обеспечивается установленной законодательством юридической ответственностью за их невыполнение, в том числе за непредставление, представление недостоверной информации или же совершение действий, препятствующих исполнению служебных обязанностей судебным приставом. Данное положение развивается также и ст. 113 Закона об исполнительном производстве, в которой говорится об административной ответственности за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя. Стоит заметить, что административная ответственность, в частности, предусмотрена ст. ст. 17.3, 17.8, 17.9, 17.14, 17.15 КоАП РФ и в ряде случаев может наступать за невыполнение требований как судебных приставов-исполнителей, так и судебных приставов по ОУПДС.

В тех случаях, когда в действиях должностного лица содержатся признаки состава преступления, оно может быть привлечено к уголовной ответственности в соответствии с УК РФ.

Статья 15. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

#### Комментарий к статье 15

Комментируемая статья закрепляет **условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия** судебными приставами по ОУПДС и является общей нормой по отношению к ст. ст. 16 - 18 комментируемого Закона.

Следует обратить внимание, что в соответствии с Законом № 194-ФЗ право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств было распространено также на старшего судебного пристава и заместителя старшего судебного пристава. Соответственно, условия, порядок и пределы применения ими названных мер силового воздействия устанавливаются комментируемой статьей, а также ст. ст. 17 и 18 комментируемого Закона.

Конституция РФ гарантирует каждому право на личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22). При этом возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина допускается лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Такие ограничения могут быть установлены лишь федеральным законом (ч. 3 ст. 55).

Комментируемый Закон закрепляет за судебными приставами по ОУПДС возможность применения силовых мер к нарушителям, что по своей правовой природе должно рассматриваться как установленная федеральным законом возможность ограничения права на личную неприкосновенность по основаниям, прямо предусмотренным Конституцией РФ.

В последнее время ФССП России прилагает значительные усилия при подготовке судебных приставов по ОУПДС на рассмотрение вопросов, связанных с безопасным применением ими силовых мер воздействия. В частности, Программа специальной подготовки судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов Федеральной службы судебных приставов к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия <1>, утвержденная Приказом ФССП России от 18 апреля 2005 г. № 53, особое внимание уделяет усвоению мер безопасности при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также соблюдению законности при их применении.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

**Пункт 1** комментируемой статьи вводит условие допустимости применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия - все иные меры воздействия не обеспечили исполнение возложенных на судебного пристава по ОУПДС обязанностей. При этом конкретный перечень "**иных мер**" законом не приводится и определяется с учетом нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность судебных приставов по ОУПДС, а также конкретных обстоятельств. Указания относительно их применения могут даваться председателем суда, судьей, председательствующим в судебном заседании, или старшим судебным приставом. Следует подчеркнуть, что решение о принятии иных мер может быть принято и самостоятельно судебным приставом по ОУПДС, что подтверждается также п. 4.12 Инструкции № 226.

К числу иных мер, в частности, могут быть отнесены: разъяснение необходимости соблюдения общественного порядка, предупреждение, замечание и другие меры, имеющие в качестве своей основной цели надлежащее исполнение судебными приставами по ОУПДС возложенных на них обязанностей.

Применение же физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия по смыслу комментируемой статьи является крайней мерой воздействия на соответствующего субъекта и требует от судебного пристава по ОУПДС взвешенного подхода и объективной оценки сложившейся ситуации. В свою очередь, это становится возможным лишь при нормальном психическом состоянии лица, замещающего государственную должность судебного пристава по ОУПДС.

В настоящее время на основании Закона № 194-ФЗ установлены дополнительные требования к прохождению судебным приставом периодической проверки и военно-врачебной экспертизы на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (см. подробнее **комментарий к ст. 11**).

Судебный пристав по ОУПДС может обращаться при необходимости за помощью к сотрудникам внутренних дел и ФСБ России, а также военнослужащим внутренних войск (п. 2.4 Инструкции № 226).



**Пункт 2** комментируемой статьи посвящен раскрытию общих требований к порядку применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Так, судебный пристав по ОУПДС обязан предупредить лицо о намерении применить названные меры. Причем указанному лицу должно быть предоставлено достаточно времени для выполнения требований пристава. Конкретный же временной период определяется судебным приставом по ОУПДС самостоятельно исходя из требований разумности и должен охватывать промежуток времени, нормально необходимый лицу без видимых физических недостатков для исполнения указанных приставом требований.

Форма предупреждения о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие Законом не регламентирована. Между тем представляется, что в большинстве случаев достаточным будет предупреждение голосом. При необходимости применения огнестрельного оружия такое предупреждение может заключаться и в совершении судебным приставом по ОУПДС предупредительного выстрела.

В Законе определены следующие основания, при которых судебный пристав вправе применять физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие без предоставления соответствующего времени для выполнения его требований: 1) промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью судебного пристава либо других граждан; 2) промедление может повлечь иные тяжкие последствия; 3) в создавшейся обстановке такое предупреждение является невозможным. Перечень таких оснований является закрытым и не должен подлежать расширительному толкованию.

Учитывая, что применение судебным приставом по ОУПДС силовых мер предполагает физическое воздействие на третьих лиц, такое воздействие должно быть соразмерным и адекватным поведению нарушителя. С этой целью комментируемая статья специально предусматривает, что применение указанной силы, средств и оружия должно быть соразмерно с характером и степенью опасности правонарушения, а также силой оказываемого противодействия. Главным же условием при этом должно выступать стремление пристава минимизировать ущерб, возникающий в результате совершаемых им действий.

Если в результате применения указанных силовых мер воздействия был причинен вред здоровью правонарушителя, судебный пристав по ОУПДС обязан обеспечить оказание ему доврачебной помощи. Из этого следует, что пристав должен незамедлительно уведомить о произошедшем факте соответствующие медицинские службы. Кроме того, хотя в статье прямо этого и не закреплено, однако думается, что до оказания профессиональной медицинской помощи пристав должен принять меры по оказанию неотложной медицинской помощи, в том числе с помощью собственных сил и средств, соблюдая при этом меры предосторожности от нападения пострадавшего.

В любом случае причинения вреда здоровью правонарушителя судебный пристав в возможно кратчайшие сроки должен уведомить об этом его родственников. Из буквального толкования статьи следует, что уведомлять о причинении вреда здоровью правонарушителя должен сам пристав, причинивший указанный вред. Вместе с тем более оправданным видится исполнение названной информационной обязанности старшим судебным приставом.

**Пункт 3** комментируемой статьи предусматривает правило, согласно которому при возникновении ситуаций применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав по ОУПДС в течение 24 часов с момента их применения в письменной форме сообщает об этом старшему судебному приставу и председателю соответствующего суда. В том случае, когда причинена смерть или ранение, дополнительно судебный пристав по ОУПДС обязан уведомить прокурора.

Согласно **п. 4** комментируемой статьи применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия не должно создавать угрозу жизни и здоровью присутствующих в суде лиц.

В этой связи необходимо осознавать, что применение судебным приставом по ОУПДС названных мер силового воздействия на правонарушителя потенциально может навредить третьим лицам, находящимся в непосредственной близости от него. Разумеется, это обстоятельство в

значительной степени ограничивает возможность их применения, так как налагает на пристава дополнительную обязанность соблюдения всех мер предосторожности в отношении лиц, не нарушающих общественный порядок, но присутствующих в здании суда.

Специально оговаривается, что превышение полномочий при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законом. Данная норма по своей конструкции является бланкетной и в зависимости от степени превышения полномочий и характера наступивших в результате последствий предполагает наступление дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, а также уголовной юридической ответственности судебного пристава по ОУПДС. В частности, в случае причинения смерти правонарушителю или тяжкого вреда его здоровью пристав может быть привлечен к уголовной ответственности в соответствии со ст. 109 или ст. 118 УК РФ. Важное значение при этом имеет институт обстоятельств, исключающих преступность деяния, в том числе необходимая оборона (гл. 8 УК РФ).

## Статья 16. Применение физической силы

### Комментарий к статье 16

**Применение физической силы** является хотя и нежелательной, но в ряде случаев неизбежной мерой.

Право применения физической силы предоставлено судебным приставам по ОУПДС. Судебные приставы-исполнители же не наделены соответствующей возможностью, и в случае возникновения необходимости применения физической силы в рамках осуществления исполнительных действий они должны подавать заявки старшему судебному приставу на участие в их совершении судебных приставов по ОУПДС (п. 6.2 Инструкции N 226).

Комментируемая статья содержит исчерпывающий перечень случаев, когда может быть применена физическая сила. Так, судебный пристав по ОУПДС вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для:

- пресечения преступлений и административных правонарушений;
- задержания лиц, совершивших преступления и административные правонарушения;
- задержания лиц в соответствии с судебным актом;
- преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

Следует отметить, что в соответствии с п. 4.12 Инструкции N 226 условия и пределы применения физической силы определяются судебным приставом по ОУПДС самостоятельно, относительно обстановки и создавшейся ситуации, на основании комментируемого Закона.

В целях формирования у судебных приставов по ОУПДС навыков применения физической силы Программа специальной подготовки судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов Федеральной службы судебных приставов к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, утвержденная Приказом ФССП России от 18 апреля 2005 г. N 53, предусматривает проведение с данной категорией судебных приставов занятий по рукопашному бою, отработке приемов защиты без оружия, приемов обезоруживания, привитие навыков обыска и конвоирования.

Применение физической силы должно осуществляться с соблюдением требований ст. 15 комментируемого Закона (см. **комментарий к ст. 15**).

## Статья 17. Применение специальных средств

### Комментарий к статье 17

Наделение судебных приставов по ОУПДС возможностью **использования специальных средств** лишний раз подчеркивает особую важность осуществления функций, возложенных на них действующим законодательством. Так, обеспечение в судах безопасности судей, участников

судебного процесса и свидетелей; выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде; обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений; поддержание общественного порядка в судебных помещениях; участие в совершении исполнительных действий в подавляющем большинстве случаев сопряжены с потенциальным риском и опасностью как для окружающих, так и для самого судебного пристава, что в конечном счете и побудило законодателя предоставить право судебным приставам по ОУПДС на применение в своей деятельности специальных средств. Разумеется, это требует от них определенных навыков и умений. В этой связи право на ношение и хранение специальных средств возникает у соответствующей категории судебных приставов исключительно после прохождения необходимой специальной подготовки (см. **комментарий к ст. 4**).

Кроме того, в соответствии с Законом N 194-ФЗ право на хранение, ношение и применение специальных средств на законодательном уровне закреплено также за старшим судебным приставом и заместителем старшего судебного пристава.

Пункт 4 ст. 18 комментируемого Закона относит определение порядка обеспечения судебных приставов по ОУПДС специальными средствами, а также конкретные их виды, стоящие на вооружении у ФССП России, к компетенции Правительства РФ.

В настоящее время такой перечень специальных средств определен Постановлением Правительства РФ. В Перечне боевого ручного стрелкового и иного оружия к специальным средствам относятся: резиновые палки, наручники, средства индивидуальной бронезащиты (в том числе жилеты и шлемы), специальные револьверные комплексы, электрошоковые устройства, устройства экстренного вскрытия дверей (гидравлические кусачки, ножницы, расширители, отрыватели петель, а также насосы и гидростанции) и аэрозольные газовые распылители.

Названные выше специальные средства выдаются судебным приставам по ОУПДС в соответствии с установленными нормами обеспечения. В настоящее время они определены Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 180 "Об утверждении норм обеспечения боевым ручным стрелковым и иным оружием, боеприпасами и патронами к нему, специальными средствами, а также средствами радиосвязи Федеральной службы судебных приставов".

Учитывая значительное физическое воздействие на то лицо, по отношению к которому применяются специальные средства, комментируемая статья содержит исчерпывающий перечень целей, для достижения которых возможно их использование.

К ним относятся:

1) отражение нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях. При этом речь в данном случае идет именно о физическом нападении как совокупности целенаправленных агрессивных действий в отношении судьи, заседателя, участников судебного процесса, свидетелей, а также граждан, хотя и не являющихся участниками судебного процесса, но находящихся в судебных помещениях;

2) пресечение сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей. По смыслу комментируемой статьи сопротивление также предполагается физическим и подразумевает оказание противодействия каким-либо воздействиям со стороны судебного пристава по ОУПДС;

3) задержание лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности. Перечень таких преступлений предусмотрен гл. 16 и 21 УК РФ;

4) доставление в милицию задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;

5) исполнение принудительного привода в суд или к судебному приставу-исполнителю лиц, которые уклоняются от выполнения законных требований судебного пристава по явке в суд или к судебному приставу-исполнителю. Необходимо учитывать, что ни комментируемый Закон, ни Закон об исполнительном производстве не содержат определения понятия "привод". Его легальное определение на законодательном уровне закреплено лишь в ст. 113 УПК РФ, согласно которой под **приводом** понимается принудительное доставление лица. Инструкция N 226, рассматривая привод также в качестве принудительного доставления лица, вместе с тем уточняет его способ -

путем сопровождения лица судебным приставом по ОУПДС или группой судебных приставов (п. 5.1).

Административный регламент N 384 содержит аналогичный перечень ситуаций, при наличии которых возможно применение специальных средств.

**Пункт 2** комментируемой статьи устанавливает **изъятия, препятствующие применению специальных средств.**

Так, запрещается применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера. Речь, в частности, может вестись о мелком хулиганстве, т.е. нарушении общественного порядка, сопровождающемся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам либо уничтожением или повреждением чужого имущества, а также иными подобными действиями, не сопряженными с физическим воздействием на граждан.

Запрещается применять специальные средства и по отношению к женщинам с видимыми признаками беременности, а также к лицам с явными признаками инвалидности.

Надлежит определить, что под **инвалидами** отечественное законодательство рассматривает лиц, имеющих нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленные заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящие к ограничению жизнедеятельности, что, в свою очередь, предполагает полную или частичную утрату лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью (ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" <1>).

-----  
<1> СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4563 (с послед. изм.).

Не допускается использование специальных средств в отношении несовершеннолетних лиц <1>. Исходя из положений ст. 21 ГК РФ совершеннолетие наступает по достижении лицом 18-летнего возраста. Вместе с тем на практике бывает сложно определить точный возраст гражданина, опираясь лишь на его внешний вид, что связывается с особенностями физиологического развития отдельных подростков. Учитывая данное обстоятельство, комментируемая статья вводит запрет применения специальных средств в отношении лишь только тех несовершеннолетних, возраст которых очевиден или известен судебному приставу. При этом судебный пристав может узнать о возрасте несовершеннолетнего, в том числе и из устного заявления последнего.

-----  
<1> Указание в ст. 17 комментируемого Закона на несовершеннолетнего как на субъекта, в отношении которого не допускается применение специальных средств, идет в известной степени вразрез со схожими ограничениями, установленными, в частности, в федеральных законах о милиции, фельдъегерской связи, государственной охране, ведомственной охране и др. В них используется иной термин - "малолетние", охватывающий только граждан в возрасте до 14 лет (ст. 28 ГК РФ). Таким образом, получается, что круг лиц, к которым применяется рассматриваемое ограничение, в комментируемом Законе является более широким.

Запрет на применение специальных средств не распространяется на случаи оказания названными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Следует подчеркнуть, что применение специальных средств в любом случае допустимо лишь с соблюдением требований, предусмотренных ст. 15 комментируемого Закона (см. **комментарий к ст. 15**).

Статья 18. Применение огнестрельного оружия

Комментарий к статье 18

Комментируемая статья раскрывает **условия и порядок применения судебными приставами по ОУПДС огнестрельного оружия.**

Следует подчеркнуть, что в соответствии с Законом N 194-ФЗ право на хранение, ношение и применение огнестрельного оружия закреплено также за старшим судебным приставом и заместителем старшего судебного пристава.

В соответствии с действующим законодательством к **оружию** относятся устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. В свою очередь, под **огнестрельным оружием** понимается оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда (ст. 1 Закона об оружии).

Административный регламент N 384 предписывает судебным приставам по ОУПДС иметь при себе исправное служебное оружие.

Возможность применения судебными приставами по ОУПДС огнестрельного оружия должна обуславливаться крайними обстоятельствами, перечень которых исчерпывающим образом сформулирован в **п. 1** комментируемой статьи.

К ним относятся:

1) **отражение нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов при условии, что их жизнь и здоровье подвергаются опасности.** Здесь необходимо одновременно наличие двух признаков: а) очевидность нападения, т.е. должно совершаться физическое воздействие на указанных лиц либо наличествовать реальная угроза такого воздействия; б) нападение влечет опасность для жизни и здоровья названных лиц. Последнее означает возможность причинения смерти, тяжких, средних, а также легких телесных повреждений с кратковременным расстройством здоровья или незначительной стойкой утратой трудоспособности. В том случае, когда для судебного пристава по ОУПДС очевидно причинение лишь легкого вреда здоровью без кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности указанных лиц, само по себе это не может выступать основанием для применения огнестрельного оружия.

Необходимо отметить следующее: во-первых, пристава вовсе не обязательно ждать фактического нападения, самостоятельным основанием уже выступает реальная угроза такого нападения, а во-вторых, нападение, опасное для жизни и здоровья, зачастую сопровождается применением оружия, причем вовсе не имеет значения, огнестрельного или же холодного. Кроме того, нападение может сопровождаться и применением предметов, используемых в качестве оружия (кастеты, сурикены, бумеранги и др.);

2) **пресечение попытки завладения оружием или специальными средствами.** При этом под завладением оружием принято понимать незаконные действия, осуществляемые против воли лица и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему <1>. Наряду с оружием, самостоятельным основанием для применения судебным приставом по ОУПДС оружия может выступать пресечение попыток завладения специальными средствами;

-----  
<1> См.: **Комментарий** к Закону РФ "О милиции" / Под ред. Ю.Н. Мильшина, С.Е. Чаннова. Подготовлен для СПС "КонсультантПлюс". 2007. С. 153.

3) **отражение группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения.** Под судом должны пониматься здания, строения, сооружения, предназначенные для размещения персонала суда, а также материальных ресурсов. К судебным помещениям относятся не только залы судебных заседаний, совещательные комнаты, кабинеты судей, канцелярии, помещения архивов, но также и помещения общего пользования: холлы, коридоры, лестничные пространства, туалеты и т.д.

Нападение в данном случае предполагает попытки насильственного проникновения вопреки установленному режиму работы суда, существующим правилам пропускного режима, в том числе

в нарушение требований судебного пристава по ОУПДС. Вместе с тем в качестве нападения могут квалифицироваться и такие насильственные действия, которые хотя не связаны с проникновением в суд, но направлены на уничтожение суда и судебных помещений.

Нападение по смыслу комментируемой статьи должно быть групповым или вооруженным. В последнем случае оно может совершаться и в отсутствие группы, причем вооруженным нападение будет при использовании как огнестрельного оружия, так и холодного оружия либо предметов, используемых в качестве оружия.

Групповым является нападение, совершаемое в составе двух и более лиц;

**4) пресечение побега из-под стражи, а также пресечение попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.**

Побег из-под стражи заключается в самовольном оставлении лицом места содержания или конвоя в отсутствие законных к тому оснований. Побег предполагает обязательное преодоление линии охраны. Необходимо различать **место содержания** и **место конвоирования**. В первом случае линией охраны будут:

- в изоляторе временного содержания - потолки, полы, окна, двери камер и помещений, ограждение прогулочного двора и КПП;

- в зале судебного заседания - специально устроенный ограждающий барьер;

- в камере содержания подсудимых - стены, потолок, пол, окна, дверь.

При конвоировании линия охраны зависит от используемого для этих целей транспортного средства:

- в легковом автомобиле - салон автомобиля;

- в грузовом автомобиле - борта и пол кузова;

- в специальном автомобиле - стены, потолок, двери камер;

- на речных и морских судах - стены кают, палубные перекрытия, окна, двери;

- в железнодорожном вагоне - стены, потолок, окно, дверь купе;

- в самолете (вертолете) - салон, двери (люки) <1>.

-----  
<1> См.: Комментарий к Закону РФ "О милиции". С. 153 - 154.

Если конвоирование осуществляется путем пешего сопровождения, нарушением линии охраны будет отклонение лица от предписанного ему маршрута, несмотря на неоднократные замечания со стороны сопровождающих.

Следует отметить, что основанием для применения огнестрельного оружия могут выступать как активные действия самого лица, находящегося под стражей, так и действия, направленные на насильственное освобождение, предпринимаемые со стороны третьих лиц.

**Пункт 2** комментируемой статьи предоставляет судебному приставу по ОУПДС право до применения огнестрельного оружия на поражение использовать его для совершения предупредительного выстрела. **Предупредительный выстрел** преследует в качестве своей основной цели демонстрацию серьезности намерений должностного лица, однако дополнительным следствием его совершения может выступать и привлечение общественного внимания. На открытой местности он обычно производится вверх. В то же время в некоторых ситуациях более предпочтительным будет совершение предупредительного выстрела в направлении правонарушителя.

**Пункт 3** комментируемой статьи является логическим продолжением законодательного запрета на применение в отношении отдельных категорий граждан специальных средств и в целом повторяет положения п. 2 ст. 17 комментируемого Закона (см. комментарий к ст. 17). Вместе с тем обращает на себя внимание следующая особенность: если применение специальных средств запрещается в отношении лишь женщин с видимыми признаками беременности, то огнестрельное оружие по общему правилу запрещено применять ко всем женщинам.

В статье ничего не говорится о возможности применения судебным приставом по ОУПДС иных по сравнению с огнестрельным видов оружия (холодное, метательное, пневматическое,

газовое и др.), что, учитывая публично-правовую направленность норм комментируемого Закона, означает установленный запрет на их применение.

Важно отметить, что применение огнестрельного оружия судебными приставами по ОУПДС возможно лишь при соблюдении ими общих условий, предусмотренных ст. 15 комментируемого Закона (см. **комментарий к ст. 15**).

Действующее законодательство в зависимости от целей использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам **оружие подразделяет на 3 группы**: 1) гражданское; 2) служебное; 3) боевое ручное стрелковое и холодное (ст. 2 Закона об оружии).

Соответственно, к боевому ручному стрелковому оружию относится оружие, предназначенное для решения оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ на вооружение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности (ст. 5 Закона об оружии).

Нормы обеспеченности судебных приставов по ОУПДС огнестрельным оружием и боеприпасами к нему, а также его виды определяются Правительством РФ.

Так, в соответствии с Перечнем боевого ручного стрелкового и иного оружия судебные приставы по ОУПДС при осуществлении возложенных на них обязанностей вправе использовать пистолеты и револьверы, а также автоматы и пистолеты-пулеметы различных модификаций и боеприпасы к ним.

Указанные виды огнестрельного оружия выдаются судебным приставам по ОУПДС в соответствии с нормами обеспечения, установленными Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 180 "Об утверждении норм обеспечения боевым ручным стрелковым и иным оружием, боеприпасами и патронами к нему, специальными средствами, а также средствами радиосвязи Федеральной службы судебных приставов".

Что касается оборота в ФССП России огнестрельного оружия, то согласно ч. 3 ст. 5 Закона об оружии его порядок в военизированных организациях определяется Правительством РФ.

В настоящее время Правила оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях утверждены Постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. N 1314 <1> и распространяют свое действие на службу судебных приставов.

-----  
<1> СЗ РФ. 1997. N 42. Ст. 4790 (с послед. изм.).

Статья 19. Ответственность судебных приставов, надзор и контроль за их деятельностью

Комментарий к статье 19

Комментируемая статья посвящена вопросам **юридической ответственности** судебных приставов. Кроме того, в ней содержатся правовые основы осуществления надзора за исполнением законов при осуществлении приставами возложенных на них функций.

**Пункт 1** комментируемой статьи в первоначальной редакции предусматривал **возможность обжалования действий судебного пристава** как в административном порядке (порядке подчиненности), так и посредством обращения в суд. При этом содержавшееся указание на возможность обжалования лишь действий судебного пристава являлось не вполне точным, и во взаимосвязи со ст. 5 Закона об обращениях, а также ст. ст. 121 - 128 Закона об исполнительном производстве приводило к выводу о допустимости обжалования не только действий, но также и постановлений судебного пристава, его бездействия. Закон N 194-ФЗ устранил указанное разночтение и привел комментируемый Закон в соответствие с названными правовыми актами.

Закон об обращениях определяет общий административный порядок рассмотрения жалоб граждан (см. подробнее **комментарий к ст. 8**). Сфера его действия распространяется на все обращения граждан, за исключением случаев, когда иной порядок их рассмотрения закреплен федеральными конституционными или федеральными законами. Это означает, что, с одной стороны, специальный порядок рассмотрения жалоб граждан может быть установлен иными законами (это положение, к примеру, реализовано в Законе об исполнительном производстве), а с другой - Закон об обращениях не распространяется на обращения юридических лиц.

Применительно к сфере принудительного исполнения актов юрисдикционных органов Закон об исполнительном производстве устанавливает:

1) административный (внесудебный) порядок обжалования постановлений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, который в Законе об исполнительном производстве именуется "обжалование в порядке подчиненности" (ст. 121);

2) судебный порядок оспаривания постановлений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя.

Следует отметить, что впервые на законодательном уровне в четкой форме закреплено право заинтересованных лиц в процессуальном порядке обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа в порядке подчиненности. При этом Закон об исполнительном производстве в качестве общего правила предоставляет право выбора обращения с жалобой в суд либо к вышестоящему должностному лицу. Вместе с тем установлены и исключения из этого правила. Так, постановление, действия (бездействие) главного судебного пристава РФ могут быть оспорены только в суде (ч. 2 ст. 121); постановления о взыскании исполнительского сбора и о наложении штрафа могут быть оспорены также только в суде (ч. 4 ст. 121).

Предусмотрены и случаи, когда обжалование в принципе не допускается. К примеру, отказ в отводе судебного пристава-исполнителя может быть обжалован только лицом, заявившим отвод. Удовлетворение же отвода судебного пристава-исполнителя обжаловано быть не может.

По результатам анализа, проведенного службой судебных приставов, можно сделать вывод о том, что административный порядок обжалования является в настоящее время весьма востребованным. Так, только за первое полугодие 2008 г. в целом поступило 6152 жалобы на постановления, действия (бездействие) должностных лиц территориальных органов ФССП России. При этом более 2/3 из них относилось к жалобам на действия (бездействие) должностного лица службы, что в целом свидетельствует о востребованности данного правового механизма как средства борьбы с фактами недобросовестных действий со стороны судебных приставов. В то же время за рассматриваемый период количество жалоб, признанных обоснованными, составило 1130, что составило всего 19% от общего числа поданных жалоб <1>. Думается, столь невысокий показатель является следствием как объективных, так и ряда субъективных причин, связанных прежде всего с невысокой правовой грамотностью населения, надуманностью некоторых жалоб, подаваемых лишь с целью затягивания принудительного исполнения юрисдикционных актов, а также необходимостью значительного повышения ответственности должностных лиц за принимаемые решения по жалобам.

-----  
<1> См.: Письмо ФССП России от 15 августа 2008 г. N 12/01-10720-НВ "Анализ административного обжалования действий должностных лиц ФССП России, связанных с отменой постановлений судебных приставов-исполнителей в порядке подчиненности".

На основании ч. 1 ст. 121 Закона об исполнительном производстве **субъектами обжалования** могут быть: 1) стороны исполнительного производства; 2) иные лица, чьи права и интересы нарушены действиями (бездействием) судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов.



**Административный порядок обжалования** регламентируется гл. 18 "Сроки и порядок обжалования постановлений и действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов" Закона об исполнительном производстве.

Жалоба на постановление судебного пристава-исполнителя, а также на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя подается старшему судебному приставу, в подчинении которого находится этот судебный пристав-исполнитель. Если постановление судебного пристава-исполнителя утверждено старшим судебным приставом, то жалоба на такое постановление, а также постановление старшего судебного пристава, его заместителя либо на их действия (бездействие) подается главному судебному приставу субъекта РФ, в подчинении которого находится старший судебный пристав.

Жалоба на постановление заместителя главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава субъекта РФ, его заместителя, а также на их действия (бездействие) подается главному судебному приставу РФ.

Законом об исполнительном производстве установлено, что жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) может быть подана: 1) непосредственно вышестоящему должностному лицу службы; 2) через должностное лицо службы, постановление, действия (бездействие) которого обжалуются. Отметим, что право выбора принадлежит жалобщику. В последнем случае должностные лица службы, постановления, действия (бездействие) которых обжалуются, направляют жалобу вышестоящему должностному лицу службы в трехдневный срок со дня ее поступления.

В том случае, если должностное лицо службы, получившее жалобу на постановление, действия (бездействие), не правомочно ее рассматривать, оно обязано в трехдневный срок направить жалобу должностному лицу службы, правомочно ее рассматривать. Более того, в обязательном порядке должно быть уведомлено об этом в письменной форме лицо, подавшее жалобу.

Закон об исполнительном производстве закрепляет право лица, подавшего жалобу, на ее отзыв в любое время до принятия по ней решения.

Жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) подается в течение 10 дней со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе. Причем лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение 10 дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий (бездействии).

Законом об исполнительном производстве установлены также требования к **форме и содержанию жалобы**, подаваемой в порядке подчиненности. Жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) подается в письменной форме. Указанная жалоба должна быть подписана лицом, обратившимся с ней, или его представителем. К жалобе, подписанной представителем, должны прилагаться доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

Что касается содержательной части, то в жалобе должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, инициалы должностного лица службы, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжалуются;
- 2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;
- 3) основания, по которым обжалуется постановление должностного лица службы, его действия (бездействие), отказ в совершении действий;
- 4) требования лица, подавшего жалобу (ч. 2 ст. 124 Закона об исполнительном производстве).

Закреплено правило, гарантирующее интересы жалобщика, в соответствии с которым подавшее жалобу лицо может не представлять документы, которые подтверждают обстоятельства, указанные в жалобе. Если представление таких документов имеет значение для рассмотрения жалобы, то должностное лицо службы, рассматривающее указанную жалобу, вправе запросить их.

В этом случае срок рассмотрения жалобы приостанавливается до представления запрошенных документов, однако не более чем на 10 дней.

Положительным моментом является установление исчерпывающего перечня оснований для отказа в рассмотрении жалобы по существу. Так, должностное лицо службы судебных приставов отказывает в рассмотрении по существу жалобы на постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий, если: обжалуется постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора или наложении штрафа; не соблюдены установленные сроки обжалования и лицо, подавшее жалобу, не заявило ходатайство о восстановлении пропущенного срока для обжалования либо такое ходатайство отклонено; не соблюдены требования к форме и содержанию жалобы, установленные ч. 1 и ч. 2 ст. 124 Закона об исполнительном производстве; по жалобе аналогичного содержания судом принято решение; предметом указанной жалобы являются решение, действия (бездействие) лица, не являющегося должностным лицом службы судебных приставов.

Об отказе в рассмотрении жалобы по существу выносится соответствующее постановление в срок не позднее трех дней со дня поступления жалобы.

В свою очередь, постановление об отказе в рассмотрении жалобы по существу может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или оспорено в суде, что в итоге может привести к подаче жалобы главному судебному приставу РФ.

Принятая к рассмотрению в порядке подчиненности жалоба должна быть рассмотрена должностным лицом службы, правомочным рассматривать указанную жалобу, в течение 10 дней со дня ее поступления.

Принятое же по результатам рассмотрения жалобы решение должностного лица службы судебных приставов должно быть оформлено отдельным постановлением, в котором в обязательном порядке указываются:

- 1) должность, фамилия и инициалы должностного лица, принявшего решение по жалобе;
- 2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;
- 3) краткое изложение жалобы по существу;
- 4) обоснование принятого решения;
- 5) принятое по жалобе решение;
- 6) сведения о порядке обжалования принятого решения (ч. 1 ст. 127 Закона об исполнительном производстве).

Копия данного постановления направляется лицу, обратившемуся с жалобой, не позднее трех дней со дня принятия указанного постановления.

По результатам рассмотрения жалобы должностное лицо службы признает постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий правомерными и отказывает в удовлетворении жалобы или признает жалобу обоснованной полностью или частично.

В случае признания жалобы обоснованной полностью или частично должностное лицо принимает одно из следующих решений:

- 1) отменить полностью или частично вынесенное постановление;
- 2) отменить принятое постановление и обязать должностное лицо принять новое решение в соответствии с законодательством РФ;
- 3) отменить принятое постановление и принять новое решение;
- 4) признать действия (бездействие), отказ в совершении действий неправомерными и определить меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений.

Законом определен достаточно короткий срок исполнения принятого решения. Так, постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, подлежит исполнению в течение 10 дней со дня его поступления к должностному лицу службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжаловались, если в постановлении не указан иной срок его исполнения.

Кроме того, должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, вправе принять меры по привлечению должностного лица службы судебных приставов,

постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого признаны неправомерными, к дисциплинарной и иной ответственности (подробнее об этом см. ниже).

Применительно к деятельности судебных приставов по ОУПДС административный порядок обжалования, установленный комментируемой статьей, детализирован в разд. III Административного регламента N 384.

Так, на основании указанного Регламента возможно обратиться с жалобой на действия (бездействие) и решения, осуществляемые (принятые) в ходе обеспечения установленного порядка деятельности судов, к руководителю территориального органа УФССП России. Если граждане не удовлетворены решением, принятым в ходе рассмотрения такой жалобы, они вправе обратиться письменно в ФССП России.

Более того, Административным регламентом N 384 установлено, что обращения на действия государственных служащих центрального аппарата ФССП России рассматриваются Минюстом России, что входит в известное противоречие с концепцией, заложенной в законодательстве об исполнительном производстве. В соответствии с последним постановлением, действия (бездействие) главного судебного пристава РФ могут быть оспорены только в судебном порядке (ч. 2 ст. 121 Закона об исполнительном производстве).

В жалобе, подаваемой на судебного пристава по ОУПДС, должно быть указано: 1) фамилия, имя, отчество заинтересованного лица; 2) полное наименование юридического лица (в случае обращения организации); 3) контактный почтовый адрес; 4) предмет жалобы; 5) личная подпись заинтересованного лица.

Срок рассмотрения указанной жалобы по общему правилу не должен превышать 30 дней. Вместе с тем если обжалуются действия судебных приставов по ОУПДС, связанные с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, то срок рассмотрения такой жалобы не должен превышать двух дней (разд. III Административного регламента N 384).

Кроме административного (внесудебного) порядка проверки законности принятых постановлений, совершенных действий (бездействия) судебного пристава, комментируемая статья предусматривает возможность **защиты прав заинтересованных лиц в судебном порядке**, при этом комментируемая статья специально подчеркивает возможность использования альтернативных порядков защиты своих прав - обращение с жалобой к вышестоящему должностному лицу не является препятствием к обращению в суд.

Право на судебную защиту является конституционным (ст. 46 Конституции РФ), оно конкретизировано в ст. 1 Закона РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". Согласно указанной статье каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

Закон об исполнительном производстве также предусматривает оспаривание постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) в судебном порядке (ст. 121).

Необходимо подчеркнуть, что принятие судом к рассмотрению заявления об оспаривании постановления, действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов приостанавливает рассмотрение жалобы, поданной в порядке подчиненности (ч. 2 ст. 126 Закона об исполнительном производстве).

При рассмотрении судом дела об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов установлен особый порядок распределения обязанностей по доказыванию. Так, именно на судебного пристава возлагается процессуальная обязанность документально доказать законность оспариваемого постановления, действий (бездействия). В то же время заявитель обязан доказать факт нарушения своих прав и свобод (ч. 2 ст. 6 Закона РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", ст. 249 ГПК РФ, ч. 5 ст. 200 АПК РФ).

Постановления должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть оспорены в арбитражном суде либо суде общей юрисдикции (ч. 1 ст. 128 Закона об исполнительном производстве). Если Закон об исполнительном производстве 1997 г. определял, что заявление об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) подается в суд по месту нахождения должностного лица службы судебных приставов, то новый Закон об исполнительном производстве уточняет, что заявление должно подаваться в суд, в районе деятельности которого указанное лицо исполняет свои обязанности.

Действует презумпция необходимости обращения с подобной жалобой в суд общей юрисдикции. Однако заявление об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) подается в арбитражный суд в случаях:

- 1) исполнения исполнительного документа, выданного арбитражным судом;
- 2) исполнения требований, содержащихся в актах органов, осуществляющих контрольные функции, судебных актах, актах других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях, в отношении организации или гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- 3) исполнения постановления судебного пристава-исполнителя, вынесенного в соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона об исполнительном производстве, если должником является организация или гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и исполнительное производство возбуждено в связи с его предпринимательской деятельностью;
- 4) в иных случаях, установленных арбитражно-процессуальным законодательством РФ.

В свою очередь, ВАС РФ было разъяснено, что арбитражным судам подведомственны дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, в том числе судебных приставов-исполнителей. При этом названные дела рассматриваются в порядке административного судопроизводства <1>. Если же исполнительный документ выдан судом общей юрисдикции, включая мировые суды, оспаривание постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей должно осуществляться не в арбитражных, а в судах общей юрисдикции <2>.

-----  
<1> Пункт 20 Постановления Пленума ВАС РФ от 9 декабря 2002 г. N 11 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" // Вестник ВАС РФ. 2003. N 2.

<2> См.: Определение ВАС РФ от 7 ноября 2008 г. N 11029/08 по делу А73-1413/2008-21 "О передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

Заявление рассматривается судом в десятидневный срок по правилам, установленным процессуальным законодательством РФ, с учетом особенностей, установленных Законом об исполнительном производстве. Причем арбитражное процессуальное законодательство уточняет, что в данный срок включается срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу (абз. 2 ч. 1 ст. 200 АПК РФ).

Гражданское процессуальное законодательство определяет, что заявление об оспаривании постановлений должностного лица службы, его действий (бездействия) подается в суд, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности указанное должностное лицо, в десятидневный срок со дня вынесения постановления, совершения действий либо со дня, когда взыскателю, должнику или лицам, чьи права и интересы нарушены такими постановлением, действиями (бездействием), стало известно о нарушении их прав и интересов (ч. 2 ст. 441 ГПК РФ).

Заявление об оспаривании постановлений должностного лица службы, его действий (бездействия) рассматривается в порядке, предусмотренном гл. 23 и 25 ГПК РФ, а применительно к рассмотрению в арбитражном суде - по правилам гл. 24 АПК РФ.

Поданное в суд заявление рассматривается в порядке, установленном для производств по делам, возникающим из публичных правоотношений, а именно по правилам производства по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (гл. 25 ГПК РФ).

Заявление рассматривается судом с участием гражданина, руководителя или представителя службы судебных приставов, решения, действия (бездействие) которых оспариваются.

Неявка в судебное заседание кого-либо из указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, тем не менее не является препятствием к рассмотрению заявления.

Признав заявление обоснованным, суд принимает решение об обязанности службы судебных приставов, соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

Решение суда направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю органа государственной власти, государственному служащему, решения, действия (бездействие) которых были оспорены в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу. Причем в суд и гражданину должно быть сообщено об исполнении решения суда не позднее чем в течение месяца со дня получения решения.

Суд должен отказать в удовлетворении заявления, если будет установлено, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа государственной власти, государственного служащего и права либо свободы гражданина не были нарушены (ст. 258 ГПК РФ).

**Пункт 2** комментируемой статьи содержит указание на **юридическую ответственность** судебного пристава за проступки и правонарушения. Ее виды определяются в соответствии с законодательством РФ.

В теории права понятие **правонарушения** представляет собой правовое следствие поведения, отклоняющегося от правомерного, и рассматривается как противоправное, виновное, наказуемое, общественно опасное деяние (действие или бездействие) вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан <1>. В свою очередь, от степени общественной опасности все правонарушения классифицируются на два основных вида: преступления (уголовные правонарушения) и проступки. Последние могут быть административными, гражданскими, дисциплинарными, материальными, процессуальными <2>. Следует подробнее остановиться на наиболее часто встречающихся из них.

<1> См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М., 2004. С. 246.

<2> См.: Там же. С. 250.

Привлечение к **уголовной ответственности** судебного пристава возможно вследствие совершения им преступления, предусмотренного УК РФ. В частности, речь может вестись о преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ).

**Дисциплинарная ответственность** судебных приставов наступает в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе.

Служебная дисциплина обеспечивается путем обязательного соблюдения гражданскими служащими (которыми являются судебные приставы) служебного распорядка государственного органа и должностного регламента.

За неисполнение судебным приставом по его вине возложенных на него должностных обязанностей на основании ст. 57 Закона о государственной гражданской службе могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
- 5) увольнение с гражданской службы.

Судебный пристав может быть привлечен и к **административной ответственности** на основании положений КоАП РФ, согласно ст. 2.4 которого административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Что касается **гражданско-правовой ответственности**, то в п. 3 комментируемой статьи сформулировано правило, согласно которому ущерб, причиненный судебным приставом гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством РФ.

ГК РФ устанавливает особый механизм гражданско-правовой ответственности за ущерб, причиненный судебным приставом.

Так, **убытки**, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием (ст. 16 ГК РФ). Это означает, что убытки, причиненные вследствие решений, действий (бездействия) судебного пристава, признанных с соблюдением установленного порядка незаконными, подлежат возмещению Российской Федерацией в лице ФССП России. Само же должностное лицо ФССП России материально отвечает не перед гражданином или юридическим лицом, а собственно перед службой судебных приставов.

Названный порядок предопределяется ст. 53 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В свое время ст. 16 ГК РФ становилась предметом рассмотрения со стороны КС РФ, обратившего внимание на то, что существование в ГК РФ названного механизма является дополнительной гарантией защиты прав граждан и юридических лиц от незаконных действий (бездействия) органов публичной власти <1>.

<1> Пункт 2 Определения КС РФ от 20 февраля 2002 г. N 22-О "По жалобе открытого акционерного общества "Большевик" на нарушение конституционных прав и свобод положениями статей 15, 16 и 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

Гражданское законодательство определяет источник выплат - вред возмещается за счет казны Российской Федерации (ст. 1069 ГК РФ).

Сложности на практике возникают с установлением причинно-следственной связи между незаконными действиями судебного пристава и убытками лица, в связи с чем в иске судом отказывается <1>. При этом важно отметить обстоятельство, связанное с распределением бремени доказывания по делам данной категории. Обращение в суд с требованием признать решения, действия (бездействие) судебного пристава незаконными предполагает освобождение гражданина от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий. Эта обязанность возлагается на соответствующее должностное лицо. Если же лицо обращается в суд с требованием о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных решений, действий (бездействия) судебного пристава, то бремя доказывания определяется на основании общих правил процессуального законодательства - каждый обязан доказать обстоятельства, на

которые он ссылается как на основание своих требований и возражений (ст. 56 ГПК РФ, ст. 65 АПК РФ).

-----  
<1> См., например: Определение ВАС РФ от 27 мая 2009 г. N ВАС-6480/09 по делу А40-25951/08-32-251 "Об отказе в передаче дел в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

В этой связи в некоторых случаях целесообразно обращаться суд с первым из перечисленных требований, с тем чтобы в случае его обоснованности факт незаконных действий судебного пристава в дальнейшем для суда имел преюдициальное значение.

**Пункт 4** содержит бланкетную норму, отсылающую к Закону о прокуратуре, являющемуся правовой основой при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своей деятельности.

С принятием в 1997 г. Закона об исполнительном производстве, а также комментируемого Закона и созданием ФССП России в структуре Минюста России возникла объективная потребность в модификации прокурорского надзора за установленной сферой деятельности. В результате Федеральным законом от 10 февраля 1999 г. N 31-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" <1> ст. 1 Закона о прокуратуре была дополнена самостоятельным указанием на осуществление прокуратурой РФ **надзора за исполнением законов судебными приставами.**

-----  
<1> СЗ РФ. 1999. N 7. Ст. 878; 2004. N 35. Ст. 3607.

Важность обеспечения эффективного надзора за судебными приставами отмечается также и в указании Генеральной прокуратуры РФ от 6 января 1999 г. N 1/7 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении полномочий судебными приставами" <1>, в котором решаются отдельные вопросы распределения функций по надзору между структурными подразделениями прокуратур <2>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс".

<2> В некоторых случаях прокуратура РФ прибегает к принятию правовых актов, посвященных решению хотя и в известной степени частных, однако весьма значимых вопросов осуществления судебными приставами своих функций (см., например: указание Генеральной прокуратуры РФ от 25 марта 1999 г. N 19/38 "О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения" // СПС "КонсультантПлюс").

Предметом прокурорского надзора за исполнением законов выступает, с одной стороны, соблюдение и исполнение ФССП России и ее должностными лицами Конституции РФ, а также законов, действующих на территории Российской Федерации, а с другой стороны, соответствие законам издаваемых данными субъектами правовых актов (ст. 21 Закона о прокуратуре).

Следует учитывать, что полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов предполагают возможность использования им мер прокурорского реагирования, предусмотренных ст. ст. 21 - 25.1 Закона о прокуратуре.

Учитывая тот факт, что Федеральным законом от 14 марта 2009 г. N 38-ФЗ "О внесении изменений в статьи 40 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" <1> в ст. 40 УПК РФ были внесены изменения, закрепившие за органами ФССП России в более четком виде статус органа дознания, в настоящее время не возникает никаких сомнений в обоснованности осуществления прокурорами специального надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание <2>. Предмет такого надзора определен ст. 29 Закона о прокуратуре, полномочия прокурора по его осуществлению устанавливаются УПК РФ и иными федеральными законами.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 11. Ст. 1267.

<2> Прежняя редакция ст. 40 УПК РФ к органам дознания относил главного судебного пристава РФ, главного судебного пристава субъекта РФ, их заместителей, а также старших судебных приставов. Это означало отнесение к органам дознания отдельных должностных лиц службы, что создавало в этой связи ряд практических сложностей. Действующая же редакция ст. 40 УПК РФ существенно расширяет перечень должностных лиц, уполномоченных проводить в ФССП России предварительное расследование в форме дознания.

#### **Глава IV. ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ**

Статья 20. Страховые гарантии судебным приставам и право на возмещение ущерба

Комментарий к статье 20

Конституция РФ предусматривает правовую норму, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и их защита - обязанность государства (ст. 2). Более того, право на жизнь (ст. 20) и право на личную неприкосновенность (ст. 22) получили свое высшее нормативное - конституционное - закрепление в Российской Федерации.

Комментируемая статья посвящена установленным **социальным гарантиям при причинении смерти или вреда здоровью судебного пристава.**

Кроме того, следует учитывать, что судебный пристав является гражданским служащим и на него распространяется законодательство о государственной гражданской службе, в том числе нормы о государственных гарантиях гражданских служащих.

Так, в соответствии с п. 5 и п. 6 ч. 1 ст. 52 Закона о государственной гражданской службе гражданским служащим гарантируется медицинское страхование, а также обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения медицинского обследования в специализированном учреждении здравоохранения в соответствии с федеральным законом.

Применительно к обязательному социальному страхованию судебных приставов как государственных гражданских служащих следует подчеркнуть, что никаких специальных нормативных правовых актов в настоящее время не принято. В связи с этим необходимо руководствоваться Федеральным законом от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" <1>, рассматривающим обязательное социальное страхование в качестве части государственной системы защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

-----  
<1> СЗ РФ. 1999. N 29. Ст. 3686 (с послед. изм.).

Несмотря на то что Закон о государственной гражданской службе предусматривает принятие федерального закона о медицинском страховании государственных служащих РФ (п. 5 ч. 1 ст. 52), какого-либо специального законодательного акта в указанной сфере пока нет. Соответственно, подлежит применению Закон РФ от 28 июня 1991 г. N 1499-1 "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" <1>.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 27. Ст. 920 (с послед. изм.).



Целью медицинского страхования выступает гарантированность гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за счет накопленных средств и финансирование профилактических мероприятий.

Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и осуществляется в двух видах: добровольном и обязательном. Последнее является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Финансовые средства системы государственного медицинского страхования формируются за счет отчислений страхователей на обязательное медицинское страхование, для чего создаются Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Правовые основы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3803 (с послед. изм.).

Кроме того, к государственным гражданским служащим подлежит применению Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию" <1>, закрепляющий условия, размеры и порядок обеспечения названными пособиями.

-----  
<1> СЗ РФ. 2007. N 1 (ч. 1). Ст. 18; 2009. N 7. Ст. 781.

В настоящее время существует объективная потребность в установлении дополнительных гарантий материальной защиты при причинении вреда жизни и здоровью судебных приставов, так как их деятельность (особенно судебных приставов по ОУПДС) связывается с повышенными рисками для жизни и здоровья.

В то же время Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" не распространяется на сферу обязательного государственного страхования, о чем содержится прямое указание в последнем (ч. 6 ст. 1). Наряду с этим Закон о государственной гражданской службе предусматривает положение, согласно которому гражданские служащие имеют право на выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, которые установлены федеральными законами и законами субъектов РФ (п. 7 ч. 1 ст. 52). Таким нормативным правовым актом, в частности, и выступает комментируемый Закон.

Необходимо обратить внимание, что сегодня отсутствует какой-либо подзаконный нормативный правовой акт, непосредственно регламентирующий порядок проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья судебных приставов <1>. Вместе с тем вполне очевидно, что комментируемая статья, закладывая лишь основы обязательного государственного страхования, тем не менее нуждается в известной детализации содержащихся в ней положений в рамках специального нормативного правового акта.

-----  
<1> Схожий нормативный правовой акт, к примеру, принят в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы (см.: Приказ Минюста России от 13 апреля 2006 г. N 114 "Об утверждении Инструкции о проведении обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" // БНА. 2006. N 20; 2007. N 37).

**Пункт 1** комментируемой статьи определяет объекты обязательного государственного страхования - жизнь и здоровье судебного пристава.

Судебный пристав выступает в качестве застрахованного лица. При этом его жизнь и здоровье подлежат обязательному государственному страхованию со дня поступления на государственную гражданскую службу и до дня ее прекращения.

Размер страховой суммы равняется 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

Страхование осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Хотя из статьи прямо не следует, однако необходимо добавить, что страхователем применительно к рассматриваемой ситуации является ФССП России. Страховщиком же признается страховая организация, имеющая разрешение (лицензию) на осуществление обязательного государственного страхования и заключившая со страхователем договор обязательного государственного страхования.

Отбор страховой организации, порядок и условия заключения с ней данного договора определяются в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" <1>. Во исполнение указанного законодательного акта ФССП России были приняты: Положение о Конкурсной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы судебных приставов, утвержденное Приказом ФССП России от 18 сентября 2007 г. N 504 <2>, а также Положение об Аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы судебных приставов, утвержденное Приказом ФССП России от 24 декабря 2007 г. N 646 <3>.

<1> СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. 1). Ст. 3105 (с послед. изм.).

<2> СПС "КонсультантПлюс".

<3> СПС "КонсультантПлюс".

**Пункт 2** определяет **страховые случаи**, с наступлением которых возникает право на получение страховой суммы. Стоит отметить, что приведенный в пункте перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Кроме того, проводится дифференциация подлежащих выплате страховых сумм.

**Пункт 3** комментируемой статьи предусматривает **ежемесячную компенсацию** судебному приставу в случае причинения ему в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих возможность заниматься профессиональной деятельностью. Указанная компенсация выплачивается по месту прежней работы бухгалтерией также за счет средств федерального бюджета (п. 6 комментируемой статьи).

Размер компенсации в данном случае определяется как разница между среднемесячной заработной платой судебного пристава и назначенной ему в связи с этим пенсией. При этом не подлежат учету суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

**Пункт 4** вводит **дополнительные социальные гарантии находившимся на иждивении нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судебного пристава**. Таким лицам подлежит выплата ежемесячная компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца.

Обязательным условием выплат является тот факт, что гибель (смерть) судебного пристава должна наступить вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью. При этом не имеет значения, произошло ли это в период прохождения им службы или же после увольнения из ФССП России.

Особенности расчета размера выплат состоят в том, что, с одной стороны, приходящаяся на указанных лиц доля заработной платы определяется путем деления заработной платы на число

всех находившихся на иждивении членов семьи, в том числе и трудоспособных, а с другой стороны, при расчете не учитываются суммы, полученные по государственному страхованию.

Выплаты в данном случае проводятся за счет средств федерального бюджета (п. 6 комментируемой статьи).

Законодательство предусматривает также и защиту имущественной сферы судебного пристава. Так, **п. 5** вводит норму, согласно которой **ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи**, подлежит возмещению при условии, что он наступил в связи с его служебной деятельностью. Порядок такого возмещения определяется гражданским законодательством и, в частности, ст. ст. 15, 393, а также гл. 59 ГК РФ.

Уничтожение имущества предполагает его гибель. Его повреждение имеет место в тех случаях, когда возможно говорить о частичной (неполной) утрате вещь своих потребительских свойств.

Под ущербом как таковым понимается урон, потеря, убыток. По смыслу же комментируемой статьи здесь рассматривается лишь одна его разновидность - имущественный (материальный) ущерб. Он подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета (п. 6 комментируемой статьи) и в этой связи специально подчеркивается: в полном объеме, включая упущенную выгоду. В свою очередь, понятие "упущенная выгода" легально определяется, и согласно ч. 2 ст. 15 ГК РФ к ней относятся неполученные доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено. Упущенная выгода является разновидностью убытков. К последним относится также и реальный ущерб, т.е. расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества.

**Пункт 6** определяет, как уже выше отмечалось, **источник финансирования выплат по возмещению ущерба**, предусмотренных п. п. 3 - 5 комментируемой статьи. Им являются средства федерального бюджета, что в определенной степени объясняется статусом судебного пристава в качестве федерального государственного гражданского служащего.

Дополнительные меры социальной защиты судебного пристава, а в отдельных случаях и членов его семьи, предопределяются стремлением со стороны государства компенсировать наступление неблагоприятных последствий, связанных с их служебной деятельностью. В этой связи **п. 7 ограничивает выплаты** страховых сумм и компенсаций, предусмотренных комментируемой статьей, лишь случаями, когда они связаны со служебной деятельностью судебного пристава. Если же отсутствие такой связи было установлено приговором или постановлением суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, это является самостоятельным основанием к отказу в таких выплатах и компенсациях.

Статья 21. Материальное обеспечение и иные меры социальной защиты судебных приставов

Комментарий к статье 21

Если ст. 20 комментируемого Закона преследует цели закрепления на законодательном уровне социальных гарантий при причинении смерти или вреда здоровью судебного пристава, то в рамках настоящей статьи речь идет об определенном **наборе социальных льгот**, тесно связанных с осуществлением ими своих должностных обязанностей.

Следует обратить внимание, что комментируемая статья подверглась достаточно значительным изменениям, и в результате этого сегодня продолжают действовать лишь 3 пункта из 6 существовавших в ее первоначальной редакции.

Так, на основании **п. 2** судебные приставы обеспечиваются **проездными документами** на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения. Исключение составляет такси.

В развитие приведенного законодательного положения принято Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. N 850, утвердившее Правила обеспечения прокурорских работников, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения. В частности, в нем отмечается, что судебные приставы, пользующиеся в соответствии с законодательством РФ служебным транспортом, проездными документами не обеспечиваются (п. 5).

Необходимым условием, влекущим обеспечение судебных приставов проездными документами, выступает их использование в служебных целях. Какой-либо конкретной дефиниции "служебных целей" указанные Правила не содержат, понимая, однако, под ними те цели, которые определены ведомственными актами соответствующих органов с учетом специфики деятельности прокурорских работников, судей и судебных приставов (п. 2).

В целях реализации названных Правил ФССП России была разработана Инструкция о порядке обеспечения судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения <1>, которая в настоящее время раскрывает понятие "служебные цели". Под ними понимаются:

-----  
<1> См.: Приказ ФССП России от 11 апреля 2005 г. N 49 "О введении в действие Инструкции о порядке обеспечения судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения" // БНА. 2005. N 40.

- а) исполнение судебными приставами обязанностей, определенных должностной инструкцией;
- б) выполнение приказов и распоряжений руководителей ФССП России;
- в) участие в сборах, учениях, соревнованиях и других служебных мероприятиях, проводимых в соответствии с планами, утвержденными руководителями ФССП России;
- г) действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности, а также обеспечение собственной безопасности в связи с исполнением должностных обязанностей;
- д) следование к месту работы и обратно;
- е) нахождение в служебной командировке;
- ж) следование к месту лечения и обратно (за исключением нахождения и следования к месту лечения в санаториях, профилакториях, домах отдыха с лечением).

Таким образом, нормы об обеспечении проездными документами в полной мере распространяются как на судебных приставов-исполнителей, так и на судебных приставов по ОУПДС.

Указанной Инструкцией установлен следующий порядок обеспечения судебных приставов проездными документами. Во-первых, пристав должен представить в соответствующий территориальный орган ФССП России заявление о приобретении проездных документов с указанием вида общественного транспорта. Сами проездные документы приобретаются территориальными органами ФССП России у соответствующих транспортных организаций и выдаются уполномоченными работниками в соответствии с ведомостью под роспись получающего.

Если возникает ситуация, при которой судебный пристав не обеспечивается в установленном порядке проездными документами, то расходы на проезд общественным транспортом возмещаются службой в размере фактически понесенных затрат.

**Условиями** такого **возмещения** выступают: 1) исключительно служебные цели использования общественного транспорта; 2) представление в территориальный орган ФССП России заявления о возмещении расходов на проезд, а также использованных проездных документов. На таком проездном документе в обязательном порядке должна быть указана цена, а если цена отсутствует, то к нему должны прилагаться чек, квитанция или справка, заверенная

должностным лицом соответствующего предприятия общественного транспорта, подтверждающие его стоимость.

Эффективность исполнения судебным приставом-исполнителем своих функций не в последнюю очередь обуславливается тем, насколько быстро он сможет совершить действия, относящиеся к кругу его должностных обязанностей. В частности, результативность такого исполнительного действия, как наложение ареста на имущество должника, практически всегда напрямую зависит от оперативности его осуществления. С этой целью законодателем предусмотрена возможность выплаты денежной компенсации тем судебным приставам, которые используют личный транспорт в служебных целях.

Несмотря на то что в статье используется общий термин "транспорт" без указания его конкретного типа и вида, тем не менее на подзаконном уровне предусматривается порядок компенсации лишь за использование легковых автомобилей и мотоциклов.

Кроме того, следуя буквальному прочтению **п. 3** комментируемой статьи, данная возможность существует лишь в отношении судебных приставов-исполнителей.

Условия и порядок выплаты рассматриваемой компенсации определены письмом Минфина России от 21 июля 1992 г. N 57 "Об условиях выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок" <1>.

-----  
<1> БНА. 1992. N 11 - 12.

Так, компенсация выплачивается работникам, чья деятельность связана с постоянными служебными разъездами в соответствии с их должностными обязанностями.

Основанием для выплаты указанной компенсации служит приказ руководителя (главного судебного пристава субъекта РФ). Для получения компенсации судебный пристав-исполнитель представляет в бухгалтерию копию технического паспорта личного автомобиля, заверенную в установленном порядке.

В настоящее время предельные размеры компенсации установлены Приказом Минфина России от 4 февраля 2000 г. N 16н "Об изменении предельных норм компенсации за использование личных легковых автомобилей и мотоциклов для служебных поездок" <1> и охватывают использование лишь отдельных марок отечественных легковых автомобилей. В том случае, если используется автомобиль иностранной марки, компенсация выплачивается в тех размерах, к какому классу автомобиля по своим техническим параметрам может быть приравнен этот автомобиль (п. 2 письма Минфина России от 21 июля 1992 г. N 57 "Об условиях выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок").

-----  
<1> БНА. 2000. N 13.

Приведенные в нем размеры компенсации являются максимальными, конкретный же размер определяется в зависимости от интенсивности использования личного транспорта для служебных поездок и устанавливается в приказе руководителя. Следует обратить внимание на то, что закрепленные предельные размеры являются сегодня крайне незначительными и объективно не отвечают современной экономической обстановке в стране.

**Пункт 4** закрепляет право судебного пристава, направленного в служебную командировку, на внеочередное приобретение проездных документов на все виды транспорта, а также размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению. Названная норма распространяет свое действие на обе категории судебных приставов (см. подробнее **комментарий к ст. 4**) и направлена на скорейшее решение тех задач, которые выполняются судебными приставами на территории Российской Федерации.

## **Глава V. ФИНАНСИРОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ**

## Статья 22. Финансовое обеспечение деятельности службы судебных приставов

### Комментарий к статье 22

ФССП России в соответствии с Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" входит в структуру федеральных органов исполнительной власти.

**Финансовое обеспечение** ее деятельности является расходным обязательством Российской Федерации. На основании п. 11 Положения о ФССП России финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных отношений в процессе осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, урегулированы соответственно БК РФ.

Сам же федеральный бюджет разрабатывается и утверждается в форме федерального закона (ст. 11 БК РФ), в рамках которого отдельной строкой предусматриваются расходы на содержание ФССП России <1>.

-----  
<1> В настоящее время действует Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. N 204-ФЗ "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" // СЗ РФ. 2008. N 48. Ст. 5499 (с послед. изм.).

Несмотря на то что принятие федерального бюджета отнесено к функции Федерального Собрания РФ, тем не менее ФССП России участвует в процессе подготовки проекта федерального бюджета. Так, директор ФССП России вносит Министру юстиции РФ предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов (п. 10 Положения о ФССП России).

Следует отметить, что первоначальная редакция комментируемой статьи закрепляла за законодательными (представительными) органами субъектов РФ право самостоятельно увеличивать за счет своих бюджетов расходы на содержание соответствующих служб судебных приставов. Не в последнюю очередь это было продиктовано стремлением поддержать и ускорить период становления органов принудительного исполнения в соответствующих регионах. В настоящее время Закон не предусматривает указанной возможности.

Кроме того, ранее функционировал и внебюджетный фонд развития исполнительного производства, который был образован в соответствии с действовавшим на тот период Законом об исполнительном производстве 1997 г. и предназначался для финансирования мероприятий, связанных с развитием исполнительного производства. Его средства направлялись как на совершение отдельных исполнительных действий, так и на выплату вознаграждений судебным приставам-исполнителям <1>. Обоснованность его упразднения в 2004 г. до сих пор вызывает вопросы.

-----  
<1> См. ст. 89 Закона об исполнительном производстве 1997 г.; Постановление Правительства РФ от 26 июня 1998 г. N 659 "Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства" (СЗ РФ. 1998. N 27. Ст. 3181 (утратило силу)).

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. N 132-ФЗ "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О судебных приставах" <1> комментируемая статья была дополнена новым положением, согласно которому порядок и размеры финансирования расходов, связанных с осуществлением привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, определяются Правительством РФ. Обязанность по непосредственному осуществлению привода возложена на судебных приставов по ОУПДС (см. подробнее **комментарий к ст. 11**).

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 30 (ч. 1). Ст. 3588.

До недавнего времени вопросы финансирования осуществления привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, были урегулированы недостаточно полно.

Учитывая те факты, что за период с 2003 по 2006 гг. судами РФ было вынесено более 1,9 млн. определений (постановлений) о принудительном приводе лиц, уклоняющихся от явки в суд, а общая динамика выносимых судами и судебными приставами-исполнителями постановлений (определений) о приводе лиц, уклоняющихся от явки в суд, находящийся на территории другого субъекта РФ, возросла в 2005 г. по сравнению с 2003 г. в шесть раз <1>, фактические расходы на исполнение вынесенных судами и судебными приставами-исполнителями данной категории постановлений (определений) ложились достаточно большим дополнительным бременем на службу (приобретение проездных билетов, бронирование мест для проживания и т.д.). Кроме того, действовавшее на тот период законодательство не возлагало ни на ФССП России, ни на Судебный департамент при ВС РФ прямой обязанности авансирования расходов лицам, принудительно доставляемым в суды и к судебному приставу-исполнителю, расположенным вне места постоянного проживания граждан, что неминуемо оказывало влияние на результативность указанной деятельности.

-----  
<1> См.: Пояснительная записка к проекту Федерального закона "О внесении изменения в главу V Федерального закона "О судебных приставах" // СПС "КонсультантПлюс".

Действующая редакция комментируемой статьи относит решение вопроса о финансировании расходов, связанных с осуществлением привода, к компетенции Правительства РФ.

Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. N 1018 утверждено Положение о финансировании расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю.

В соответствии с последним судебному приставу по ОУПДС выделяются средства на проезд лиц, уклоняющихся от явки, к месту проведения судебного заседания или к судебному приставу-исполнителю и обратно, а также на их проживание (по найму жилья и суточные).

Размеры подлежащих выделению денежных средств определены Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. N 729 "О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 40. Ст. 3939.

В том случае, когда расходы превышают размеры, которые определены названным выше Постановлением Правительства РФ, они подлежат возмещению лишь при наличии соответствующего разрешения руководителя территориального органа ФССП России, сотрудником которого судебный пристав по ОУПДС является.

Денежные средства выделяются на основании заявления судебного пристава по ОУПДС и постановления (определения) о приводе.

Поскольку выделяемые денежные средства носят строго целевой характер, все проездные документы и иные документы, подтверждающие расходы на проезд лиц, подлежащих приводу, а также расходы на их проживание, должны быть сданы судебным приставом по ОУПДС в соответствующий территориальный орган ФССП России.

Статья 23. Материально-техническое обеспечение службы судебных приставов

Комментарий к статье 23

Содержание любого органа государственной власти предполагает его **материально-техническое обеспечение**, позволяющее практически осуществлять возложенные на него функции государства. Не является исключением и ФССП России.

Финансирование расходов на ее содержание производится за счет средств федерального бюджета (см. подробнее **комментарий к ст. 22**) и преследует цели создания, в частности, необходимых условий для размещения центрального аппарата ФССП России и его территориальных органов, обеспечения транспортными средствами, мебелью, компьютерной и оргтехникой, а также иным необходимым для исполнения судебными приставами своих обязанностей имуществом. В то же время для более рационального расходования выделяемых денежных средств устанавливаются нормы обеспеченности соответствующими видами имущества. Согласно комментируемой статье порядок и нормы материально-технического обеспечения службы судебных приставов определяются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. N 280 утверждены нормы обеспечения форменной одеждой судебных приставов (см. подробнее **комментарий к ст. 4**), Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 180 утверждены нормы обеспечения боевым ручным стрелковым и иным оружием, боеприпасами и патронами к нему, специальными средствами, а также средствами радиосвязи Федеральной службы судебных приставов (см. подробнее **комментарий к ст. ст. 15 и 18**).

Порядок обеспечения ФССП России оружием, а также специальными средствами определяется п. 2 Перечня боевого ручного стрелкового и иного оружия.

Стоит отметить, что вплоть до 2004 г. существовал внебюджетный фонд развития исполнительного производства, средства которого могли в том числе направляться и для приобретения необходимых службе материально-технических средств (см. подробнее **комментарий к ст. 22**).

## Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 24. Вступление в силу настоящего Федерального закона

#### Комментарий к статье 24

Закон о судебных приставах был подписан Президентом РФ 21 июля 1997 г. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" <1> федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после их подписания Президентом РФ.

-----  
<1> СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801; 1999. N 43. Ст. 5124.

Первая публикация полного текста комментируемого Закона состоялась 28 июля 1997 г. в Собрании законодательства Российской Федерации, что по смыслу ст. 4 Федерального закона от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" признается официальным опубликованием. Именно от даты официального опубликования начинается исчисляться срок, по истечении которого федеральный закон вступает в силу. По общему правилу такой срок составляет 10 дней (ст. 6 указанного Закона). Вместе с тем отличный порядок вступления может быть предусмотрен самим законом. Комментируемая статья и определяет как раз такой порядок - федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Таким образом, датой вступления комментируемого Закона в силу стало 29 октября 1997 г.

Установление более продолжительного срока между датой официального опубликования и датой вступления в силу было необходимо по ряду объективных причин: во-первых,



потребовалось приведение в соответствие с комментируемым Законом подзаконных нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, а также принятие новых нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Закона, а во-вторых, следовало провести совокупность организационно-штатных мероприятий, связанных с созданием службы судебных приставов (см. **комментарий к ст. 25**).

## Статья 25. Переходные положения

### Комментарий к статье 25

Принятие любого значимого нормативного правового акта, и в особенности федерального закона, как правило, требует соответствующих коррективов ряда действующих в указанной сфере нормативных правовых актов, а также разработки и принятия новых во исполнение тех правовых предписаний, которые в нем заложены.

Несмотря на то что в комментируемой статье предоставлялось лишь 2 месяца со дня официального опубликования Закона на приведение актов Президента РФ и Правительства РФ в соответствие с ним, безусловно, на практике данный процесс занял больший по сравнению с намеченным отрезок времени.

Правительству РФ поручалось в тот же срок разработать и принять обеспечивающие реализацию комментируемого Закона нормативные правовые акты, а также подготовить и внести предложения об изменениях в отдельные законодательные акты.

Так, было принято Постановление Правительства РФ от 24 марта 1998 г. N 344 "О численности и фонде оплаты труда работников служб судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации" <1>; Постановление Правительства РФ от 26 июня 1998 г. N 659 "Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства"; Постановление Правительства РФ от 6 января 1998 г. N 6 "О Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации" <2>; Перечень боевого ручного стрелкового и иного оружия.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 14. Ст. 1584 (утратило силу).

<2> СЗ РФ. 1998. N 2. Ст. 267 (утратило силу).

На законодательном уровне, в частности, был принят Федеральный закон от 21 июля 1998 г. N 117-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы" <1>, внесший изменения в Закон об оружии и в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" <2> путем их распространения на Минюст России.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 30. Ст. 3616 (с послед. изм.).

<2> СЗ РФ. 1995. N 33. Ст. 3349 (с послед. изм.).

В комментируемой статье закреплена обязанность создания Минюстом России службы судебных приставов. Учитывая масштабность организационной работы, процесс этот включал в себя следующие этапы:

с 1 января 1998 г. должны были начать функционировать департамент судебных приставов Минюста России, службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ, а также подразделения судебных приставов в составе судебных приставов-исполнителей из числа ранее назначенных судебных исполнителей с обязательным прохождением ими аттестации на право занятия должности судебного пристава-исполнителя;

с 1 января 1999 г. указанные подразделения судебных приставов должны были начать функционировать в полном составе, т.е. состоять уже не только из судебных приставов-исполнителей, но и судебных приставов по ОУПДС.

В целом же процесс формирования службы судебных приставов должен был быть закончен к 2000 г.

Учитывая тот факт, что служба судебных приставов входила в структуру Минюста России, практически сразу возникла потребность в проведении разграничения полномочий между руководителями территориальных органов Минюста России и главными судебными приставами субъектов РФ, в целях чего был издан Приказ Минюста России от 9 августа 2000 г. N 239 "Об организационном и методическом руководстве деятельностью службы судебных приставов территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации" <1>.

-----  
<1> СПС "КонсультантПлюс" (утратил силу в связи с изданием Приказа Минюста России от 22 июня 2006 г. N 227).

Указом Президента РФ N 314 образована ФССП России, к которой перешли функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов, за исключением функций по нормативно-правовому регулированию установленной сферы деятельности (п. 13).

Указом Президента РФ N 1316 за ФССП России закреплён статус самостоятельного федерального органа исполнительной власти, подведомственного Минюсту России.

Несмотря на то что прошло уже более 5 лет с момента создания ФССП России, в целом названный государственный орган проходит ещё период своего становления, следствием чего являются порой небеспочвенные инициативы службы об отнесении ее к числу правоохранительных органов, расширении полномочий судебных приставов, а также увеличении штатной численности работников.

---