

ПРОТОКОЛ

координационного совещания при директоре Федеральной службы судебных приставов – главном судебном приставе Российской Федерации
(видеоконференция)

г. Москва

28 октября 2016 года

№ 38

Председатель – директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации

– Парфенчиков А.О.

Секретарь – заместитель начальника отдела организации принудительного исполнения Управления организации исполнительного производства

– Краснова Д.В.

Приглашенные
представители федеральных органов
исполнительной власти:

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

– Пушкина О.В.

Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре

– Тихонова И.Ю.

Заместитель директора Департамента нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Минюста России

– Карагодина Л.А.

Советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

– Сальникова Г.Г.

Советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

– Гнедькова В.А.

Старший прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодежи управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации

– Мишина А.О.

Начальник отдела нормативного регулирования в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации

– Лашкул М.В.

Советник аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике

– Илюхина О.Н.

Помощник члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Поповой Е.В.

– Себетова Э.В.

Руководители (и.о. руководителей) территориальных органов ФССП России

– по списку

Начальники близлежащих структурных подразделений территориальных органов ФССП России

– по списку

Приглашенные лица на базе территориальных органов ФССП России:

Представители Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Представители прокуратур субъектов Российской Федерации

От ФССП России присутствовали:

Первый заместитель директора
ФССП России – первый заместитель
главного судебного пристава
Российской Федерации

– Сазанов С.В.

Руководители структурных
подразделений центрального
аппарата ФССП России

– Фирстов Д.А.
– Стебаков А.В.
– Волков А.А.
– Абрамов А.В.
– Оленьчева А.Н.
– Пулина О.А.

І. «О результатах работы территориальных органов ФССП России
по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов
за 9 месяцев 2016 года»

Выступили: А.О. Парфенчиков, О.В. Пушкина, И.Ю. Тихонова,
Г.Г. Сальникова, В.А. Гнедькова, А.О. Мишина, М.В. Лашкул.

Совещание р е ш и л о:

1. Управлению организации исполнительного производства (Фирстову Д.А.):

1.1. Копию протокола координационного совещания при директоре ФССП России от 28.10.2016 «О результатах работы территориальных органов ФССП России по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов за 9 месяцев 2016 года» направить приглашенным участникам данного совещания.

Срок исполнения – 09.11.2016.

1.2. Выступление директора ФССП России на координационном совещании «О результатах работы территориальных органов ФССП России по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов за 9 месяцев 2016 года» и протокол разместить на официальном сайте ФССП России.

Срок исполнения – 09.11.2016.

1.3. По итогам работы за 6 месяцев 2017 года провести анализ практики применения положений пунктов 34 и 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» в части возможности окончания исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым должниками осуществляется добровольная

выплата алиментов, а также исполнительных производств, по которым дети, на чье содержание взыскиваются алименты, достигли совершеннолетия. О результатах доложить руководству ФССП России.

Срок исполнения – 30.08.2017.

1.4. Организовать учет привлечения должников к административной ответственности по ст. 17.17 КоАП РФ с учетом соотношения таких лиц с количеством действующих ограничений специальных прав. О результатах с предложением об установлении соответствующего ориентировочного индикатора доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 12.12.2016.

1.5. Организовать систему контроля исполнения наказаний в виде обязательных работ и штрафа, назначенных по ст. 5.35.1 КоАП РФ, с обязательным учетом реально отбытых наказаний, привлечения должников к ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ. О результатах доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 23.12.2016.

1.6. Подготовить и направить письмо в территориальные органы ФССП России о приоритетном порядке исполнения постановлений судов о назначении наказания по ст. 5.35.1 КоАП РФ в виде обязательных работ, при наличии на исполнении иных исполнительных документов с назначением аналогичного административного наказания.

Срок исполнения – 01.12.2016.

1.7. Внести изменения в формы отчетности привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ в части учета отбытия наказания, денежных средств, внесенных должником и взысканных в результате привлечения к административной ответственности, сроков нахождения на исполнении исполнительных документов о назначении административного наказания, применения положений ст. 20.25 КоАП РФ. О результатах доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 26.12.2016.

1.8. Пересмотреть ориентировочные индикаторы, характеризующие динамику работы по принудительному исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов, которые будут являться ориентирами для оперативного мониторинга промежуточных результатов работы в течение 2017 года. О результатах доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 31.01.2017.

1.9. Совместно с Правовым управлением изучить и доложить директору ФССП России по 6 административным искам, поданных в суд взыскателями, об обжаловании постановлений судебных приставов-исполнителей об окончании исполнительных производств о взыскании алиментов фактическим исполнением

и о возвращении взыскателю исполнительного документа, а также по 3 протестам органов прокуратуры, поступивших на принимаемые решения судебных приставов-исполнителей в соответствии с пунктами 34 и 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства».

Срок исполнения – 29.11.2016.

1.10. Совместно с Правовым управлением провести анализ практики применения судебными приставами-исполнителями временного ограничения на пользование должником специальным правом за 2016 год, уделив особое внимание работе территориальных органов ФССП России по обжалованию судебных актов о признании незаконными постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей по установлению временного ограничения на пользование специальным правом.

О результатах анализа с предложениями о необходимости информирования Верховный Суд Российской Федерации о складывающейся судебной практики доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 10.02.2017.

2. Управлению организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей (Стебакову А.В.):

2.1. Направить в территориальные органы ФССП России алгоритм действий судебных приставов-исполнителей, осуществляющих розыск, по подготовке материалов, содержащих доказательственную базу безвестного отсутствия должников, в рамках розыскных дел по розыску должников по алиментным обязательствам, находящихся в производстве более года, для направления в судебные органы и органы внутренних дел. О результатах доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 26.12.2016.

2.2. Совместно с Управлением организации исполнительного производства провести анализ практики работы территориальных органов ФССП России по обращению взыскателей и иных заинтересованных органов в суд с заявлениями о признании должников, находящихся в розыске по исполнительным производствам о взыскании алиментов, безвестно отсутствующими, за 2016 год. По результатам анализа подготовить письма в Верховный Суд Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также внести предложения директору ФССП России о целесообразности проведения рабочей встречи с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Срок исполнения – 30.03.2017.

2.3. Внести предложения в Управление организации исполнительного производства об изменении формы отчетности привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ, в которой предусмотреть отражение сведений об исполнении должником административного наказания, сведений об исполнительных производствах, по которым должниками оплачена задолженность по алиментам в результате применения в отношении них мер административного воздействия, сроков нахождения на исполнении исполнительных документов о назначении административного наказания, применения положений ст. 20.25 КоАП РФ.

Срок исполнения – 30.11.2016.

2.4. Проработать вопрос взаимодействия с редакциями СМИ по вопросу размещения информации о разыскиваемых должниках по алиментным обязательствам. Предварительные результаты доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 01.12.2016.

3. Управлению организации дознания (Волкову А.А.):

3.1. Совместно с Управлением организации исполнительного производства по итогам 2016 года провести анализ практики привлечения руководителей, а также иных ответственных лиц организаций к уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ в случае воспрепятствования исполнению судебного решения о взыскании алиментов и сокрытия доходов должника (пособничество в сокрытии доходов должника). По итогам анализа внести предложения директору ФССП России о решении проблем, возникающих при привлечении указанных лиц к уголовной ответственности, и целесообразности направления информационного письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Срок исполнения – 28.02.2017.

3.2. Организовать учет и контроль фактов привлечения к уголовной ответственности служащих организаций, уклоняющихся от удержания из заработной платы (иных доходов) должников средств, в счет уплаты алиментов. О результатах доложить руководству ФССП России.

Срок исполнения – 30.12.2016.

3.3. Осуществлять ежеквартальный контроль результатов работы территориальных органов ФССП России по привлечению руководителей, а также иных ответственных лиц организаций к уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ в случае воспрепятствования исполнению судебного решения о взыскании алиментов. О результатах докладывать руководству ФССП России.

Срок исполнения – ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным, в течение 2017 года.

3.4. Совместно с Управлением организации исполнительного производства разработать проект формы предупреждения руководителей, а также иных лиц

организаций (предприятий) об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ. О результатах доложить директору ФССП России.

Срок исполнения – 01.12.2016.

3.5. Совместно с Управлением организации исполнительного производства внести предложение директору ФССП России по введению ориентировочного индикаторного показателя по привлечению должников к ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Срок исполнения – 01.12.2016.

3.6. Совместно с Управлением организации исполнительного производства по итогам работы за 2016 год провести обобщение практики применения территориальными органами ФССП России полномочий административной юрисдикции по статье 5.35.1 КоАП РФ. По результатам проинформировать Верховный Суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Срок исполнения – 28.02.2017.

3.7. Внести предложения в Управление организации исполнительного производства об изменении формы отчетности привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ в части учета отбытия наказания, денежных средств, внесенных должником и взысканных в результате привлечения к административной ответственности, сроков нахождения на исполнении исполнительных документов о назначении административного наказания, применения положений ст. 20.25 КоАП РФ.

Срок исполнения – 30.11.2016.

3.8. Подготовить проект Методических рекомендаций по применению полномочий административной юрисдикции, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ, который представить для согласования руководству ФССП России.

Срок исполнения – 28.04.2017.

3.9. Обеспечить до конца 2016 года формирование в территориальных органах ФССП России положительной практики применения ст. 5.35.1 КоАП РФ. В 2017 году обеспечить привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ в полном объеме. О результатах докладывать директору ФССП России.

Срок исполнения – 10.02.2017, 29.04.2017, 29.07.2017, 31.10.2017, 10.02.2018.

4. Правовому управлению (Оленьчевой А.Н.):

4.1. Проработать вопрос о проведении рабочей встречи с представителями Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

по вопросам законодательных инициатив, направленных на повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов.

Срок исполнения – 30.11.2016.

5. Управлению рассмотрения обращений в исполнительном производстве (Абрамову А.В.):

5.1. Совместно с Управлением организации исполнительного производства провести анализ 154,5 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым места жительства взыскателя и должника территориально не совпадают, с определением количества таких производств, в рамках которых поступило более всего жалоб, обращений, заявлений взыскателя. По результатам анализа внести предложения директору ФССП России о проведении приема граждан, в том числе в формате видеоконференцсвязи, по данной категории исполнительных производств, о создании межрегиональных групп принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов.

Срок исполнения – 15.12.2016.

6. Руководителям территориальных органов Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставам субъектов Российской Федерации:

6.1. Обеспечить активизацию работы по проведению проверок бухгалтерий организаций (предприятий), производящих удержания из заработной платы и иных доходов должника, по окончанным и неоконченным исполнительным производствам о взыскании алиментов. До конца 2016 года обеспечить процент исполнительных производств, по которым проведены проверки бухгалтерий организаций в рамках неоконченных исполнительных производств, на уровне не менее 52 % от общего количества неоконченных исполнительных производств, в рамках которых направлены в организации постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должников. О результатах работы информировать Управление организации исполнительного производства в рамках и в сроки, установленные поручением ФССП России от 10.11.2014 № 00011/14/68102-АП.

6.2. В рамках исполнительных производств о взыскании алиментов обеспечить принятие исчерпывающего комплекса мер принудительного исполнения, направленного на их исполнение и сокращение необоснованного остатка неоконченных исполнительных производств указанной категории. До конца 2016 года обеспечить остаток неисполненных исполнительных производств о взыскании алиментов не выше значения на начало 2016 года. О результатах работы информировать Управление организации исполнительного производства в рамках и в сроки, установленные поручением ФССП России от 10.11.2014 № 00011/14/68102-АП.

6.3. По итогам работы за 6 месяцев 2017 года провести анализ практики применения положений пунктов 34 и 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», в части возможности окончания исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым должниками осуществляется добровольная выплата алиментов, а также исполнительные производства, по которым дети, на чье содержание взыскиваются алименты, достигли совершеннолетия. В анализе указать проблемные вопросы применения, судебную практику по обжалованию постановлений об окончании исполнительных производств фактическим исполнением и о возвращении взыскателю исполнительного документа, а также информацию об актах прокурорского реагирования. О результатах доложить в Управление организации исполнительного производства.

Срок исполнения – 24.07.2017.

6.4. На постоянной основе незамедлительно информировать Правовое управление и Управление организации исполнительного производства о случаях признания судом незаконным постановлений об окончании исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым должниками осуществляется добровольная выплата алиментов, а также по которым дети, на чье содержание взыскиваются алименты, достигли совершеннолетия.

6.5. По итогам работы за 2016 год провести анализ практики по обращению взыскателей и иных заинтересованных органов в суд с заявлениями о признании должников, находящихся в розыске по исполнительным производствам о взыскании алиментов, безвестно отсутствующими. О результатах доложить в Управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей, Управление организации исполнительного производства.

Срок исполнения – 28.02.2017.

6.6. По результатам проверки материалов исполнительных производств о взыскании алиментных обязательств, в рамках которых не завершен процесс обращения взыскания на имущество должников в течение 6 месяцев с момента наложения ареста на имущество, обеспечить принятие обоснованных процессуальных решений по передаче арестованного имущества на оценку и реализацию. О результатах доложить в Управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей.

Срок исполнения – 16.12.2016.

6.7. По исполнительным производствам о взыскании алиментов обеспечить процент полноты применения ограничения в пользовании специальным правом на уровне не менее 80 %. О результатах доложить в Управление организации исполнительного производства.

Срок исполнения – 01.12.2016.

6.8. На постоянной основе обеспечить контроль за принятием мер по обжалованию судебных актов о признании незаконным постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей по установлению временного ограничения на пользование специальным правом.

В случае признания судом незаконным постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей по установлению временного ограничения на пользование специальным правом незамедлительно информировать Правовое управление и Управление организации исполнительного производства.

6.9. Обеспечить до конца 2016 года формирование положительной практики применения ст. 5.35.1 КоАП РФ. В 2017 году обеспечить привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ в полном объеме. О результатах докладывать в Управление организации дознания.

Срок исполнения – 25.01.2017, 11.04.2017, 11.07.2017, 11.10.2017, 29.01.2018.

6.10. Организовать и обеспечить действенный контроль за отбыванием наказания в виде обязательных работ и штрафа, назначенного по ст. 5.35.1 КоАП РФ. В случае, если должник не отбыл наказание, назначенное судом, в установленный срок, принять меры, направленные на его принудительное исполнение и обеспечить привлечение виновного лица к ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ и ходатайствовать перед судом о назначении ему наказания в виде административного ареста. Исключить нахождение на принудительном исполнении исполнительных документов о назначении данных наказаний свыше 3-х месяцев. О результатах работы докладывать в Управление организации исполнительного производства и Управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей.

Срок исполнения – ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным, в течение 2017 года.

6.11. Внести в Управление рассмотрения обращений в исполнительном производстве и Управление организации исполнительного производства предложения о необходимости создания межрегиональных групп принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов, включающих судебного пристава-исполнителя по месту жительства должника, на исполнении у которого находится исполнительное производство, и судебного пристава-исполнителя структурного подразделения судебных приставов по месту жительства взыскателя (в случае, если стороны исполнительного производства приживаются в разных регионах).

Срок исполнения – 28.11.2016.

6.12. До внесения изменений в организационно-распорядительные документы представлять в Управление организации дознания донесения по каждому факту возбуждения уголовного дела по статье 315 УК РФ в отношении служащих

организаций, уклоняющихся от удержания из заработной платы (иных доходов) должников средств, в счет уплаты алиментов.

Срок исполнения – до 31.12.2016.

6.13. По итогам 2016 года провести анализ практики привлечения руководителей, а также иных ответственных лиц организаций к уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ в случае воспрепятствования исполнению судебного решения о взыскании алиментов и сокрытия доходов должника (пособничество в сокрытии доходов должника). О результатах, проблемных вопросах и положительных примерах данной деятельности доложить в Управление организации дознания.

Срок исполнения – 01.02.2017.

6.14. По итогам работы за 2016 год провести анализ применения полномочий административной юрисдикции по ст. 5.35.1 КоАП РФ. О результатах доложить в Управление организации дознания с указанием проблемных вопросов привлечения к административной ответственности должников, не исполняющих алиментные обязательства.

Срок исполнения – 06.02.2017.

6.15. Провести по итогам 2016 года анализ применения мер уголовно-правового воздействия по ст. 157 УК РФ. О результатах доложить в Управление организации дознания с указанием проблемных вопросов привлечения к уголовной ответственности должников, не исполняющих алиментные обязательства.

Срок исполнения – 25.01.2017.

6.16. Представить в Управление организации дознания предложения в проект Методических рекомендаций по применению полномочий административной юрисдикции, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ.

Срок исполнения – 21.03.2017.

6.17. На постоянной основе обеспечить наличие в исполнительных производствах документов, подтверждающих факты привлечения должников к административной (копии протоколов и постановлений по делам об административных правонарушениях; сведения об отбытии должниками административных наказаний) и уголовной ответственности (копии постановлений о возбуждении уголовных дел; процессуальных решений, принятых по результатам расследования; приговоры судов).

6.18. Организовать и провести инвентаризацию исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых проведены все исполнительные действия, направленные на установление местонахождения должников, по результатам которой обеспечить принятия мер по объявлению должников в розыск в рамках всех исполнительных производств данной категории, где имеются соответствующие основания. О результатах доложить в Управление организации работы по розыску

должников, их имущества и розыску детей и Управление организации исполнительного производства.

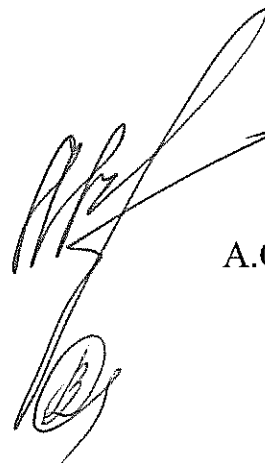
Срок исполнения – 30.11.2016.

7. Руководителям управлений ФССП России по Москве (Замородских С.Г.) и Московской области (Щебекину С.Ю.) активизировать работу по принятию мер по установлению временного ограничения на пользование должником специальным правом в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов. О результатах работы информировать Управление организации исполнительного производства в рамках и в сроки, установленные поручением ФССП России от 10.11.2014 № 00011/14/68102-АП.

8. Руководителям крупных территориальных органов ФССП России, в том числе руководителям управлений ФССП России по Москве, Московской области и Санкт-Петербургу, активизировать работу по применения мер уголовно-правового воздействия по ст. 157 УК РФ. О результатах доложить в Управление организации дознания.

Срок исполнения – 20.12.2016.

Председатель,
Директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав
Российской Федерации



А.О. Парфенчиков

Секретарь

Д.В. Краснова