

Аналитическая справка

**о ходе реализации федеральной целевой программы
«Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы»
за 2015 год**

по Федеральной службе судебных приставов

1. Наименование федеральной целевой программы.

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы».

2. Государственный заказчик-координатор, государственные заказчики:

**Государственный
заказчик – координатор
программы**

Министерство экономического развития
Российской Федерации.

**Государственные
заказчики**

Конституционный Суд Российской
Федерации,
Верховный Суд Российской Федерации,
Судебный департамент при Верховном
Суде Российской Федерации,
Министерство экономического развития
Российской Федерации,
Министерство юстиции Российской
Федерации,
Федеральная служба судебных приставов.

3. Ключевые мероприятия в 2015 году:

По направлению «капитальные вложения»

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – ФАИП) с целью реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1406 (далее – Программа), Федеральной службе судебных приставов на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство пяти административных зданий для размещения территориальных органов и на проведение проектных и изыскательских работ по строительству двух объектов в сумме **232 811,7** тыс. рублей, в том числе:

1. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия, г. Петрозаводск. Объем финансирования – 81 261,3 тыс. рублей.

2. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике, Нальчикский

городской отдел, г. Нальчик – выполнение проектных и изыскательских работ. Объем финансирования – 1 418,0 тыс. рублей.

3. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике, г. Грозный, 2-я очередь. Объем финансирования – 14 094,0 тыс. рублей.

4. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, Адлерский районный отдел г. Сочи. Объем финансирования – 28 043,7 тыс. рублей.

5. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Сургут. Объем финансирования – 37 952,3 тыс. рублей.

6. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск. Объем финансирования – 63 542,4 тыс. рублей.

7. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия), г. Якутск – выполнение проектных и изыскательских работ. Объем финансирования – 6 500,0 тыс. рублей.

По направлению НИОКР

Федеральной целевой программой не предусмотрена реализация мероприятий по направлению НИОКР.

По направлению «прочие нужды»

С целью реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» Федеральной службе судебных приставов на 2015 год предусмотрены бюджетные назначения на выполнение мероприятия «Информатизация Федеральной службы судебных приставов» в сумме 151 506,3 тыс. рублей.

4. Программа нуждается (не нуждается) в корректировке.

Программа не нуждается в корректировке.

5. На 2015 год заключено 10 государственных контрактов (соглашений) на сумму 338 831,9 тыс. рублей – 88,2 % от объема годовых бюджетных назначений (384 318,0 тыс. рублей), в том числе по направлениям:

«капитальные вложения» – 9 контрактов на сумму 187 325,6 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 9 контрактов на сумму 187 325,6 тыс. рублей);

«прочие нужды» – 1 контракт на сумму 151 506,3 тыс. рублей.

Стоимость работ, выполняемых в 2015 году, по 3 переходящим контрактам прошлых лет составляет 188 954,3 тыс. рублей, по заключенным с 1 января 2015 г. 7-и контрактам составляет 149 877,6 тыс. рублей, в том числе по контрактам длительностью более одного года – 143 759,6 тыс. рублей.

6. Объем финансирования в 2015 году за счет средств федерального бюджета составляет 384 318,0 тыс. рублей, в том числе:

«капитальные вложения» – 232 811,7 тыс. рублей (бюджетные инвестиции –

232 811,7 тысяч рублей);

«прочие нужды» – 151 506,3 тыс. рублей.

Освоено за 2015 год за счет средств федерального бюджета 186 843,9 тыс. рублей – 49 % от годовых бюджетных назначений, в том числе:

«капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) – 35 337,6 тыс. рублей;

«прочие нужды» – 151 506,3 тыс. рублей.

За 2015 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составляют 186 843,9 тыс. рублей – 49 % от годовых бюджетных назначений, в том числе:

«капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) – 35 337,6 тыс. рублей;

«прочие нужды» – 151 506,3 тыс. рублей.

7. Объем средств на реализацию мероприятий программы в 2015 году, предусмотренный утвержденной программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Программа не предусматривает софинансирования мероприятий за счет средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

8. Основные итоги реализации программы за 2015 год в разрезе мероприятий:

По направлению капитальные вложения:

1. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия, г. Петрозаводск (далее – Объект-1).

На выполнение работ по строительству административного здания и осуществление строительного контроля с подрядной организацией ООО компания «Офис-Стайл» заключен государственный контракт от 20.07.2015 № ОК-36/2015 на сумму 272 000,0 тыс. рублей, в том числе по годам строительства 2015 год – 81 092,65 тыс. рублей, 2016 год – 120 941,58 тыс. рублей, 2017 год – 69 965,77 тыс. рублей. На осуществление авторского надзора за строительством объекта с ООО «Галана» заключен государственный контракт от 02.11.2015 № 114 на сумму 479,38 тыс. руб., в том числе 2015 год – 143,0 тыс. руб., 2016 год – 213,15 тыс. руб., 2017 год – 123,23 тыс. руб.

Завершен монтаж фундаментных блоков. Произведена прокладка инженерных сетей внутри площадки строительства.

Процент технической готовности объекта – 4 %

2. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике, Нальчикский городской отдел, г. Нальчик.

Разработана проектно-сметная документация и передана на проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

3. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике, г. Грозный, 2-я очередь.

Работы по строительству административного здания выполнены в полном

объеме, получен акт приемки законченного строительством объекта от 30.11.2015.

Техническая документация, необходимая для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направлена в органы местного самоуправления.

Процент технической готовности объекта – 100 %.

4. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, Адлерский районный отдел г. Сочи (далее – Объект-2).

С целью реализации указанного мероприятия после доведения финансирования на строительство Объекта-2 УФССП России по Краснодарскому краю в автоматизированной системе торгов было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству административного здания с начальной (максимальной) ценой контракта 28 043,7 тыс. руб.

27.08.2015 состоялся аукцион на проведение работ по строительству Объекта-2. Победителем признано ООО «Герах» с предложением цены контракта – 22 575,17045 тыс. руб. Однако Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю результаты аукциона аннулировало в связи с несоответствием извещения и аукционной документации требованиям Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.

В связи с поздним включением мероприятия по строительству Объекта-2 в ФАИП, а также с ограниченным сроком проведения конкурсных мероприятий и выполнения работ по строительству Объекта-2, ФССП России принято решение об отказе от реализации вышеуказанного мероприятия и возврате выделенных денежных средств в бюджет Российской Федерации.

5. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Сургут (далее – Объект-3).

Полностью возведен каркас здания, произведена кирпичная кладка стен по периметру, установлены оконные блоки, завершён монтаж внутренней канализации и водоснабжения, закончены работы по штукатурке сан. технических узлов.

Процент технической готовности объекта – 76 %.

6. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск (далее – Объект-4).

На выполнение работ по строительству Объект-4 с подрядной организацией ООО «СтройСиб» заключен государственный контракт от 23.09.2015 № 0377100001015000036-0002963-04 на сумму 74 849,09078 тыс. рублей, в том числе по годам строительства 2015 год – 62 336,0 тыс. рублей, 2016 год – 12 513,09078 тыс. рублей.

На осуществление строительного контроля за строительством объекта с подрядной организацией ООО «Свобода-строй» заключен государственный контракт от 24.08.2015 № 0377100001015000039-0002963-03 на сумму 349,23768 тыс. рублей, в том числе по годам строительства 2015 год – 150,0 тыс. рублей, 2016 год – 199,23768 тыс. рублей. На осуществление авторского надзора за строительством объекта с ЗАО «Алтайдорпроект» заключен государственный контракт от 14.10.2015 № 27 на сумму 164,138 тыс. руб., в том числе 2015 год –

37,878 тыс. руб., 2016 год – 126,26 тыс. руб.

Выполнена бетонная подготовка под фундамент, осуществляется монтаж фундаментных блоков, частично выполнена гидроизоляция стен.

Процент технической готовности объекта – 11 %.

7. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

Разработана проектно-сметная документация и передана на проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По направлению «прочие нужды»:

Информатизации Федеральной службы судебных приставов.

С целью реализации мероприятий по развитию комплексной инфраструктурной системы автоматизированной информационной системы ФССП России, с подрядной организацией ООО «Инлайн технолоджис» заключен государственный контракт от 27.08.2014 № 0173100012614000051-0003936-02 с объемом финансирования на 2015 год 151 506,3 тыс. рублей.

Поставлен комплекс технических средств, включающий в себя оборудование, набор расходных материалов и кабелей, в полном объеме проведены приемочные испытания оборудования, по результатам которых подписаны акты выполненных работ и произведена оплата.

9. По итогам 2015 года из 1 целевого индикатора и показателей плановое значение достигнуто по 0 позициям.

Целевой индикатор реализации федеральной целевой программы «Интенсивность исполнения требований исполнительных документов (процентов)» фактически составил 97,9 % (план – 102 %), что на 4,1 % меньше чем установлено.

В отчетном периоде на принудительном исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 71 млн. исполнительных производств, что на 9 млн. или 14,5 % исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) 62 млн. исполнительных производств.

Всего в 2015 году возбуждено 45,6 млн. исполнительных производств, что на 6 млн. (или 15,2 %) исполнительных производств больше по сравнению с 2014 годом (39,6 млн.), в том числе на 3,1 млн. увеличилось количество исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов несудебных органов. Значительное увеличение количества возбужденных исполнительных производств в отчетном периоде повлияло на невыполнение показателя «Интенсивность исполнения требований исполнительных документов» по итогам работы за 2015 год.

В анализируемом периоде всего отменено 1,4 млн. постановлений о возбуждении исполнительных производств, что 0,1 млн. постановлений больше, чем в 2014 году (1,3 млн. постановлений).

Всего окончено и прекращено 43,3 млн. исполнительных производств, что на 8 млн. исполнительных производств больше, чем в 2014 году (35,3 млн. исполнительных производств).

Фактическим исполнением окончено более 25,6 млн. исполнительных производств, что на 2,7 млн. (или 11,8 %) исполнительных производств больше, чем

в АППГ (22,9 млн. исполнительных производств).

Сумма, взысканная в результате деятельности судебных приставов-исполнителей территориальных органов ФССП России в 2015 году, составила 474,7 млрд. руб. (на 44,4 млрд. руб. больше, чем в 2014 году).

По состоянию на 01.01.2016 остаток неоконченных исполнительных производств составил 26,5 млн. исполнительных производств, что на 1,1 млн. (или 4,3 %) исполнительных производств больше, чем по состоянию на 01.01.2015 (25,4 млн. исполнительных производств).

10. Вклад реализации программы в 2015 году в социально-экономическое развитие Российской Федерации.

В связи с тем, что целью Программы являются повышение качества осуществления правосудия, а также совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций, результатами реализации Программы Федеральной службой судебных приставов являются повышение открытости и доступности системы принудительного исполнения

11. Замечания и рекомендации по итогам реализации программы за 2015 год.

Проблемные ситуации в 2015 году возникли при реализации ряда мероприятий.

1. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия, г. Петрозаводск.

При утверждении ФАИП Минэкономразвития России установлены ограничения по выполнению работ и их финансированию Объекта-1 (сноска «*»), не обеспеченного в установленном порядке утвержденной проектной документацией. По состоянию на 01.01.2015 ФССП России получены заключения государственной экспертизы: положительное заключение на проектную документацию № 864-14/СПЭ-3323/02 (№ в Реестре 00-1-4-5465-14) от 24.12.2014 и положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства № 865-14/СПЭ-3323/05 (№ в Реестре 00-1-6-2089-14) от 24.12.2014. После того как ограничения по выполнению работ и их финансированию были сняты (письмо Минэкономразвития России от 27.02.2015 № 4344-ЕЕ/Д17и), были проведены конкурсные мероприятия и 20.07.2015 заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству административного здания и осуществление строительного контроля с подрядной организацией ООО компания «Офис-Стайл».

В связи с недобросовестностью подрядной организации по выполнению своих обязательств по государственному контракту (самостоятельное решение замены материалов, несвоевременное предоставление исполнительной документации, нарушение проекта организации строительства), и как следствие, затягивание сроков начала выполнения строительно-монтажных работ, утвержденных графиком

производства работ и осуществление строительства Объекта-1 низкими темпами, строительно-монтажные работы, предусмотренные к выполнению в 2015 году не выполнены в полном объеме.

В настоящее время ФССП России выполняются мероприятия по ускорению темпов производства работ по строительству Объекта-1 с целью выполнения оставшегося перечня работ в срок до 01.05.2016, оплата будет произведена в текущем году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (объем необходимых бюджетных ассигнований не превышает остатка не использованных на начало 2016 года лимитов бюджетных обязательств).

2. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике, Нальчикский городской отдел, г. Нальчик.

На выполнение инженерно-геологических изысканий и разработку проектно-сметной документации на строительство административного здания с подрядной организацией ЗАО Проектно-конструкторско-технологический институт «Каббалкпроект» заключен государственный контракт от 24.02.2015 № 15-ЭА на сумму 1 417,5156 тыс. рублей, которым предусмотрена оплата выполненных работ в полном объеме после подтверждения проектно-сметной документации положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В связи с тем, что по состоянию на 31.12.2015 разработанная проектно-сметная документация не подтверждена положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России», оплата выполненных работ в полном объеме в 2015 году не производилась.

Оплата будет произведена в текущем году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (объем необходимых бюджетных ассигнований не превышает остатка не использованных на начало 2016 года лимитов бюджетных обязательств), после подтверждения в марте текущего года проектно-сметной документации положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России».

3. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, Адлерский районный отдел г. Сочи (далее – Объект-2).

С целью реализации указанного мероприятия после доведения финансирования на строительство Объекта-2 УФССП России по Краснодарскому краю в автоматизированной системе торгов было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству административного здания с начальной (максимальной) ценой контракта 28 043,7 тыс. руб.

27.08.2015 состоялся аукцион на проведение работ по строительству Объекта-2. Победителем признано ООО «Герах» с предложением цены контракта – 22 575,17045 тыс. руб. Однако Управление Федеральной антимонопольной службы

по Краснодарскому краю результаты аукциона аннулировало в связи с несоответствием извещения и аукционной документации требованиям Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.

В связи с поздним включением мероприятия по строительству Объекта-2 в ФАИП, а также с ограниченным сроком проведения конкурсных мероприятий и выполнения работ по строительству Объекта-2, ФССП России принято решение об отказе от реализации вышеуказанного мероприятия.

4. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Сургут (далее – Объект-3).

В соответствии с заключенным с подрядной организацией ООО «Сибэко» (далее – Подрядчик) государственным контрактом от 30.04.2014 № 3 объем бюджетных ассигнований на 2015 год составляет 23 354,0 тыс. руб. Кассовое освоение по состоянию на 01.01.2016 составляет 1 444,54061 тыс. руб.

Запланированные работы выполнены не в полном объеме, в связи с проведением в отношении генерального подрядчика оперативно-следственных мероприятий, повлекшим остановку производства строительно-монтажных работ, объем не освоенных в 2015 году бюджетных ассигнований составляет 21 909,45939 тыс. руб.

Кроме того, Подрядчику в 2014 году в соответствии с государственным контрактом перечислен аванс в сумме 39 166,49984 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016 Подрядчиком работы на указанную сумму не выполнены.

В связи с указанными фактами УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре было подано исковое заявление в суд на Подрядчика о не исполнении своих обязательств по государственному контракту на строительство Объекта-3. Судебное заседание назначено на 01.02.2016.

Также на выполнение работ по завершению строительства объекта на 2015 год выделены бюджетные ассигнования в размере 14 598,3 тыс. руб. В связи с тем, что объявленный 05.10.2015 УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре электронный аукцион на проведение предусмотренных проектно-сметной документацией работ по завершению строительства Объекта-3 признан несостоявшимся (ни одной заявки на участие не подано), в 2015 году контракт на проведение указанных работ не заключен, работы по завершению строительства не проводились.

По результатам судебных разбирательств и проведения мероприятий по погашению дебиторской задолженности ООО «Сибэко» перед УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, ФССП России будут представлены предложения по внесению корректировок в Программу с целью продления сроков строительства Объекта-3 и ввода его в эксплуатацию.

5. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск (далее – Объект-4).

При утверждении ФАИП Минэкономразвития России установлены

ограничения по выполнению работ и их финансированию Объекта-4 (сноска «*»), не обеспеченного в установленном порядке утвержденной проектной документацией. По состоянию на 01.01.2015 ФССП России получены заключения государственной экспертизы: положительное заключение на проектную документацию № 684-14/ОГЭ-4383/03 (№ в Реестре 00-1-4-5353-14) от 23.12.2014 и положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства № 685-14/ОГЭ-4383/05 (№ в Реестре 00-1-6-2060-14) от 23.12.2014. После того как ограничения по выполнению работ и их финансированию были сняты (письмо Минэкономразвития России от 27.02.2015 № 4344-ЕЕ/Д17и), были проведены конкурсные мероприятия и заключен государственный контракт от 23.09.2015 на выполнение работ по строительству Объект-4 с подрядной организацией ООО «СтройСиб».

В связи с поздним заключением государственного контракта (обжалование участниками аукциона порядка его проведения, оспаривание их в судебном порядке, обжалование судебных решений, предъявление встречных исковых требований), запланированные на 2015 год строительные и монтажные работы не выполнены в полном объеме.

В настоящее время ФССП России выполняются мероприятия по ускорению темпов производства работ по строительству Объекта-4 с целью выполнения оставшегося перечня работ в срок до 01.05.2016, оплата будет произведена в текущем году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (объем необходимых бюджетных ассигнований не превышает остатка не использованных на начало 2016 года лимитов бюджетных обязательств).

6. Строительство административного здания Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

На выполнение инженерно-геологических изысканий и разработку проектно-сметной документации на строительство административного здания с подрядной организацией ОАО «Якутагропромпроект» заключен государственный контракт от 05.05.2015 № 1 на сумму 4 700,0 тыс. рублей, которым предусмотрена оплата выполненных работ после подтверждения проектно-сметной документации положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В связи с тем, что по состоянию на 31.12.2015 разработанная проектно-сметная документация не подтверждена положительными заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза России», оплата выполненных работ в 2015 году не производилась.

Оплата будет произведена в текущем году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (объем необходимых бюджетных ассигнований не превышает остатка не использованных на начало 2016 года лимитов бюджетных обязательств), после подтверждения в феврале текущего года проектно-сметной документации положительными заключениями ФАУ

«Главгосэкспертиза России».

С целью приведения в соответствие предусмотренных Программой объемов бюджетных ассигнований с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и доведенными Минфином России, а также с заключенными государственными контрактами на строительство объектов в Республике Алтай и Республике Карелия, ФССП Росси будут дополнительно направлены предложения о внесении изменений в Приложения № 6, № 7 и № 8 к Программе и в федеральную адресную инвестиционную программу на 2016 год в установленном порядке.

В связи с тем, что реализация программных мероприятий по направлению НИОКР в рамках ФЦП не предусмотрена, а также не проводится публичный технологический и ценовой аудит объектов капитального строительства, форма № 4 и формы № 9 и № 10 не представлены.

Заместитель директора
Федеральной службы судебных приставов –
заместитель главного судебного пристава
Российской Федерации В.Н. Мулов