

## **Информация об итогах деятельности территориальных органов ФССП России по профилактике и выявлению коррупционных и иных правонарушений в 2013 году**

В 2013 году Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы свою деятельность по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляли в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» и Национальным планом противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, организационно-распорядительными и методическими документами ФССП России.

В рамках проводимой работы по данному направлению деятельности в ФССП России издано и направлено в территориальные органы ФССП России 75 организационно-распорядительных документов, информационных писем и иных поручений (8 приказов, 2 распоряжения, 65 писем).

В территориальных органах ФССП России в 2013 году проведено 36 472 проверки (в 2012 году – 43 340) достоверности сведений, представленных кандидатами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, по результатам которых 2 707 кандидатам отказано в приеме на федеральную государственную гражданскую службу.

Проведено 838 (в 2012 году – 727) заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (в центральном аппарате – 4, в территориальных органах ФССП России – 834).

По итогам заседаний комиссий 383 федеральных государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, комиссиями принято 1 851 иное решение (указано на недопустимость нарушений, принято решение о переводе в другие подразделения).

В 2013 году в территориальных органах ФССП России в отношении федеральных государственных гражданских служащих проведено 19 592 (в 2012 году – 21 427) служебные проверки (в центральном аппарате ФССП России – 82), по результатам которых дисциплинарные взыскания применены в отношении 15 306 (в 2012 году – 14 055) гражданских служащих (в центральном аппарате ФССП России – в отношении 44).

Таким образом, эффективность служебных проверок, проведенных территориальными органами ФССП России, в среднем по Службе выросла и составила 78 % (в 2012 году – 65,5 %).

В отчетном периоде территориальными органами ФССП России рассмотрено 3 021 обращений граждан и организаций (в 2012 году – 1 999) о возможных фактах коррупционных правонарушений, из них признано обоснованными 120 обращений. По 6 обращениям информация направлена в оперативные подразделения правоохранительных органов, по 111 – в следственные подразделения правоохранительных органов, в том числе в подразделения МВД России – 21, в подразделения Следственного комитета Российской Федерации – 90. По результатам

рассмотрения 11 обращений возбуждены уголовные дела, по 65 – отказано в возбуждении уголовного дела.

По телефону доверия ФССП России поступило 176 обращений, из которых 6 признаны обоснованными. По одному сообщению информация направлена в оперативные подразделения правоохранительных органов, по 4 – в подразделения Следственного комитета Российской Федерации (из них по двум сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела), еще по одному случаю в отношении федерального государственного гражданского служащего инициирована служебная проверка.

В течение 2013 года осуществлялся мониторинг коррупционных рисков в деятельности ФССП России по размещению государственных заказов и принимались меры по их устранению.

В 2013 году в территориальных органах ФССП России проведено 6 485 проверок в отношении юридических и физических лиц, претендующих на заключение контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для нужд ФССП России (в отношении юридических лиц – 5 796 проверок, в отношении физических лиц – 689).

По результатам указанных проверок не допущены к участию в торгах по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы судебных приставов, по различным основаниям 268 претендентов (234 юридических лица, 34 физических лица).

Наряду с профилактикой коррупционных правонарушений в ФССП России также ведется работа по выявлению преступлений, совершенных должностными лицами ФССП России в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей (далее – должностные преступления).

По итогам 2013 года в отношении 358 работников территориальных органов ФССП России было возбуждено 453 уголовных дела по должностным преступлениям (в 2012 году – 598 уголовных дел в отношении 431 работника), из них по инициативе и на основании материалов территориальных органов ФССП России – в отношении 204 работников (57 %).

В целом количество лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела, по сравнению с прошлым годом снизилось на 16,9 %.

В числе работников территориальных органов ФССП России, в отношении которых в 2013 году возбуждались уголовные дела, 52 начальника отделов – старших судебных приставов (и.о. начальника отделов, заместителей начальников отделов, и.о. заместителей начальников отдела), 11 специалистов-экспертов, специалистов 1 и 2 разряда различных категорий, включая специалистов по ведению депозитного счета, 7 дознавателей, 27 судебных приставов по ОУПДС, 249 судебных приставов-исполнителей. Среди фигурантов уголовных дел 54,9 % мужчин и 45,1 % женщин, 55,9 % – лица моложе 30 лет, 38,1 % – в возрасте от 30 до 50 лет, 6 % – старше 50 лет.

В 2013 году в 43 территориальных органах ФССП России допущены факты возбуждения уголовных дел без участия Службы. Уголовные дела по материалам правоохранительных органов возбуждены в отношении 154 работников территориальных органов ФССП России.

Наибольшее количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела без участия Службы, отмечено в управлениях ФССП России по Краснодарскому краю – 25, по Ростовской области – 13, по Московской, Магаданской областям и по Ставропольскому краю – по 9, по Республике Тыва – 8.

В 6 территориальных органах ФССП России уголовные дела в отношении работников Службы возбуждены только по материалам правоохранительных

органов (управления ФССП России по Удмуртской Республике, по Камчатскому краю, по Тамбовской, Псковской, Курганской, Магаданской областям).

Количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела, в 2013 году распределяется по основным составам преступлений следующим образом (в скобках – данные за первое полугодие 2012 года):

- ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 31 (39);
- ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата) – 79 (83);
- ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) – 57 (59);
- ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий) – 34 (38);
- ст. 290 УК РФ (получение взятки) – 64 (70);
- ст. 291 УК РФ (дача взятки) – 1 (1);
- ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве) – 3 (4);
- ст. 292 УК РФ (служебный подлог) – 77 (121);
- ст. 293 УК РФ (халатность) – 7 (10);
- ст. 327 УК РФ (подделка, изготовление, сбыт поддельных документов) – 0 (1);
- иные преступления – 0 (1).

Ни одного уголовного дела, в том числе по ст. 291 УК РФ, не возбуждено в 2013 году в отношении работников управлений ФССП России по Омской области, Еврейской автономной области, по Чукотскому автономному округу, Отдела ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Таким образом, в 2013 году удалось добиться сокращения количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по статьям 159 (на 20,5 %), 160 (на 4,8 %), 285 (на 3,4 %), 286 (на 10,5 %), 292 (на 36,4 %), 293 (на 30 %) УК РФ.

По сравнению с прошлым годом сократилось количество лиц, в отношении которых были возбуждены уголовные дела по ст. 159 УК РФ (как основной состав), с 39 в 2012 году до 31 в 2013 году.

Факты мошенничества в 2013 году выявлены в 20 территориальных органах ФССП России (в 2012 году – в 23). При этом наибольшее количество случаев мошенничества выявлено в управлениях ФССП России Ставропольскому краю, по Ростовской области и по Москве – по 3 случая.

Незначительно, на 4,8 %, снизилось по сравнению с 2012 годом количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела за присвоение и растрату (ст. 160 УК РФ).

Так, в 2013 году уголовные дела по ст. 160 УК РФ (как основной состав) были возбуждены в отношении 79 работников ФССП России (в 2012 году – 83), из них 60 % – женщины, 40 % – мужчины.

Среди 79 работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела за присвоение и растрату, 3 начальника отдела – старших судебных приставов (заместителя начальника отдела), 7 специалистов по ведению депозита, 3 работника иных категорий, один судебный пристав по ОУПДС, 65 судебных приставов-исполнителей.

В подавляющем большинстве случаев осуществлялось присвоение наличных денежных средств, передаваемых должниками судебным приставам-исполнителям в счет уплаты задолженности. Пять работников (специалистов по ведению депозитного счета) присваивали денежные средства путем незаконного перечисления с депозитных счетов в свою пользу.

В 2013 году уголовные дела по ст. 285 УК РФ (как основной состав) возбуждены в отношении 57 работников территориальных органов ФССП России (в 2012 году – 59 работников).

Отмечено снижение количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по ст. 286 УК РФ: в 2013 году уголовные дела по данному составу преступления возбуждены в отношении 34 работников территориальных органов ФССП России (в 2012 году – 38 работников).

В 2013 году удалось сохранить тенденцию к снижению фактов взяточничества в Службе.

Так, если в 2011 году уголовные дела по ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации возбуждены в отношении 81 работника Службы, в 2012 году – в отношении 70, то в 2013 году – в отношении 64 работников.

Из них более 70 % взяточников выявлено собственными силами.

Крупные суммы взяток получены работниками управлений ФССП России по Республике Башкортостан (250 и 200 тыс. руб.), Краснодарскому (250, 300 и 800 тыс. руб.) и Ставропольскому (200 тыс. руб.) краям, Московской (350 и 300 тыс. руб.), Нижегородской (210 тыс. руб.), Ростовской (200 тыс. руб.) и Самарской (230 тыс. руб.) областям, по Москве (360, 350, 300 и 200 тыс. руб.) и Санкт-Петербургу (220 тыс. руб.).

Средний размер взятки по территориальным органам ФССП России составил 300 тыс. руб.

Индикаторным показателем борьбы с коррупцией в ФССП России являются результаты работы по выявлению взяткодателей. В 2013 году задержано 178 граждан, пытавшихся дать взятку работникам Службы. Всего за период действия Федерального закона 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», то есть с 2008 года по 31.12.2013, в отношении граждан возбуждено 588 уголовных дел за дачу взятки (в 2008 г. – 1, в 2009 г. – 27, в 2010 г. – 93, в 2011 г. – 114, в 2012 г. – 175, в 2013 г. – 178).

Кроме того, в 2013 году возбуждено 1 уголовное дело по уведомлению работника УФССП России по Ленинградской области в отношении другого работника.

Значительное количество уголовных дел возбуждено по ст. 291 УК РФ по уведомлениям федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов возбуждено управлениях ФССП России по Москве – 13, по Республике Дагестан и Волгоградской области – по 12, по Тамбовской области – 11, по Краснодарскому краю – 10, по Ставропольскому краю и Санкт-Петербургу – по 8, по Карачаево-Черкесской Республике и Саратовской области – по 8, по Брянской области – 5, по Белгородской, Воронежской и Московской областям – по 4, по Республике Адыгея, Республике Башкортостан, Республике Ингушетия и Республике Татарстан, по Красноярскому краю, по Архангельской, Астраханской, Липецкой, Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Свердловской и Тульской областям и по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре – по 3, по Республике Мордовия, по Владимирской, Нижегородской, Пензенской, Тюменской и Ярославской областям – по 2.

До настоящего времени на протяжении всего периода действия Федерального закона от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) не возбуждено ни одного уголовного дела в отношении взяткодателей по материалам 11 территориальных органов ФССП России, среди которых управления ФССП России по Республике Коми, Республике Марий Эл и Республике Тыва, по Приморскому и Хабаровскому краям, по Магаданской, Новгородской, Новосибирской и Псковской областям, по Чукотскому автономному округу, Отдел ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Всего в 2013 году было предложено взяток на сумму 4 млн. руб.

Средняя сумма предлагаемых взяток составила 22,6 тыс. руб.

В основном взятки работникам Службы предлагались за совершение незаконных действий и только в 3 случаях – за действия не противоречащие закону (за ускорение взыскания задолженности).

Большинство случаев склонения к совершению коррупционных правонарушений (30,9 %) связаны с арестом имущества должников, 17,4 % случаев – с незаконным окончанием либо прекращением исполнительного производства, 6,7 % – с незаконным снятием временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации, невозбуждением уголовного дела либо неприменением мер административной ответственности. В 19,7 % случаев предлагалось поощрить бездействие либо непринятие мер принудительного исполнения, в основном – в рамках исполнительных производств неимущественного характера.

Кроме того, троим работникам Службы предлагались взятки за неисполнение решения суда о выдворении из Российской Федерации иностранных граждан.

Каждая десятая взятка предлагалась должниками по алиментным обязательствам либо их представителями.

Среди уведоливших о предлагаемых взятках 68,5 % (122 федеральных государственных гражданских служащих) – судебные приставы-исполнители, 28,6 % (51) – руководители структурных подразделений (начальники, заместители начальников, и.о. начальников структурных подразделений территориальных органов ФССП России), 1,7 % (3) – дознаватели, а также один судебный пристав по ОУПДС (0,6 %) и один специалист-эксперт аппарата управления территориального органа (0,6 %).

По состоянию на 04.02.2014 обвинительные приговоры в отношении взяткодателей вынесены по 92 возбужденным в 2013 году уголовным делам. Кроме того, одно уголовное дело прекращено по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 21 УК РФ (невменяемость).

Три гражданина приговорены к реальному лишению свободы: один из них – на срок 1 год 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, двое – на срок 2 года 4 месяца и 2 года в исправительных колониях общего режима, а также к штрафам в размере от 30 до 300 тыс. руб.

14 взяткодателей приговорены к лишению свободы на сроки от 9 месяцев до 3 лет с условным отбыванием наказания.

Остальным осужденным назначено наказание в виде штрафа (от 7,5 тыс. до 2 млн. руб.), при этом в 19 случаях – штрафы в размере 300 тыс. руб. и более.

Значительных результатов удалось добиться при устранении причин и условий, способствующих совершению служебных подлогов.

Так, в 2013 году отмечено снижение количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по ст. 292 УК РФ (как основной состав), с 121 работника – в 2012 году до 77 – в 2013 году.

В отчетном периоде уголовные дела по ст. 292 УК РФ (как основной состав) возбуждены в отношении 77 работников 33 территориальных органов ФССП России (в 2012 году – 121 работника). Таким образом, по сравнению с 2012 годом отмечается снижение количества работников Службы, в отношении которых возбуждены уголовные дела по данному составу преступления, на 36,4 %.

Около 38,3 % фактов служебного подлога выявлено после увольнения работников с государственной гражданской службы.

В основном служебный подлог совершали женщины (50 работников, или 65 % от общего количества фигурантов уголовных дел по данному составу преступления).

Как и в прошлом году, мотивы и способы совершения служебных подлогов остались прежними. В большинстве случаев данное преступление совершается путем внесения подложных сведений в акты совершения исполнительных действий (о месте и времени совершения исполнительных действий, об отсутствии должников и их имущества, на которое может быть обращено взыскание, и др.).

В 2013 году сократилось (с 10 лиц в 2012 году до 7 лиц в 2013 году) количество работников, в отношении которых уголовные дела возбуждены по ст. 293 УК РФ.

По состоянию на 31.12.2013 по уголовным делам, возбужденным в 2013 году, в отношении 94 работников вынесены обвинительные приговоры: 5 работников Службы приговорены к лишению свободы сроком от одного года до четырех лет с отбыванием наказания в исправительных колониях общего режима; один работник – к ограничению свободы на срок 1 год; один работник – к исправительным работам с удержанием в доход государства денежных сумм из заработка; штраф от 3 тыс. руб. до 3 млн. руб. назначен 51 работнику, 15 из них штраф назначен судами как дополнительный вид наказания.

Наказание в виде лишения права занимать должности государственной гражданской службы или заниматься иной деятельностью, связанной с осуществлением организационно-распорядительных функций в течение срока назначенного приговором суда в отношении 30 работников Службы (31,9 % от общего количества осужденных), из них: в качестве основного наказания – к 4 работникам, в качестве дополнительного – к 26.

Наиболее значительные штрафы (от 1 млн. 200 тыс. руб. до 3 млн. руб.) назначены шести работникам управлений ФССП России по Волгоградской, Нижегородской, Ростовской областям и по Москве, осужденным за получение взяток в размере от 30 до 100 тыс. руб. При этом трём бывшим работникам Службы указанные штрафы назначены в качестве основного наказания с лишением права занимать должности государственной гражданской службы или заниматься иной деятельностью, связанной с осуществлением организационно-распорядительных функций; двум – в дополнение к реальному лишению свободы, одному – в дополнение к условному наказанию.

Общая сумма штрафов, назначенных судом в качестве уголовного наказания, составила 15 млн. 268 тыс. руб.

В ФССП России и её территориальных органах с 2011 года ведется работа, направленная на отражение роли ФССП России в выявлении преступлений коррупционной направленности в статистических учетах правоохранительных органов.

Приказом Федеральной службы государственной статистики от 04.05.2011 № 233 утверждена форма № 1-КОРР «Сведения о результатах работы правоохранительных (правоприменительных) органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности» (далее – форма № 1-КОРР), в которую внесен реквизит «ФССП России». Однако данный правовой акт утратил силу в связи с изданием приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.12.2013 № 553 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-КОРР».

В 2013 году в форму № 1-КОРР внесены сведения о 52 территориальных органах ФССП России (в 2012 году – о 51 территориальных органах ФССП России), в которой отражено 212 преступлений (в 2012 году – 283), выявленных территориальными органами ФССП России.

Таким образом, наблюдается незначительное увеличение количества территориальных органов ФССП России, результаты деятельности которых

отражены в форме № 1-КОРР (в 1,1 раза), при сокращении на 25 % количества зафиксированных преступлений. Данное снижение обусловлено общим снижением количества преступлений, совершенных работниками территориальных органов ФССП России в 2013 году.

Результаты деятельности 21 территориального органа ФССП России в форме № 1-КОРР не отражены (управления ФССП России по Республике Коми, Республике Калмыкия, Республике Татарстан, Республике Бурятия, по Краснодарскому и Забайкальскому краям, по Владимирской, Воронежской, Калужской, Московской, Ярославской, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Оренбургской, Саратовской, Иркутской, Кемеровской, Сахалинской областям, по Ямало-Ненецкому автономному округу).

Основными причинами невнесения сведений в форму № 1-КОРР явились: нарушение указаний ФССП России о порядке направления материалов проверок по подследственности (от 16.05.2011 № 12/12-11332-АП, от 01.06.2011 № 12/12-12930, от 25.10.2011 № 12/12-26303, от 20.05.2013 № 12/12-13597-АП); проведение ненадлежащим образом сверок с правоохранительными органами, в том числе с информационными центрами МВД России по субъектам Российской Федерации, данных по фиксации участия ФССП России в выявлении преступлений в статистических карточках на выявленные преступления; непринятие всех необходимых мер в случае отсутствия отражения результатов деятельности ФССП России в статистической карточке на выявленные преступления (форма № 1).

В первом полугодии 2014 года основные усилия надлежит сосредоточить на реализации комплекса мер по устранению причин и условий, способствующих совершению служебных подлогов, хищению денежных средств и взяточничеству.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТЫ  
С КАДРАМИ И ВОПРОСОВ БЕЗОПАСНОСТИ